

日本对外经济合作与经济安全政策分析

田 正

内容提要：日本强化“印太战略”的经济安全属性，利用美日印澳四边机制，强化与同盟国在经济安全领域合作，并加大经济安全保障政策实施力度。自泡沫经济崩溃后，日本经济发展面临人口老龄化、潜在生产率降低等结构性问题。推动对外经济合作，可促进日本企业构筑全球供应链，改善资源分配效率，吸引国外先进技术，助推日本经济增长。当前日本的对外经济合作与经济安全保障之间存在明显矛盾，未有效统筹两者之间的关系。日本需要加强对外经济合作，特别是加强对中国的经贸合作，以利推动日本经济走出长期低迷、实现地区长期发展繁荣稳定。

关键词：日本 对外经济合作 经济安全保障 印太战略 全球供应链

作者简介：田正，中国社会科学院日本研究所副研究员、中日经济研究中心秘书长

基金项目：国家社会科学基金项目“战后日本经济内外循环关系的历史、理论与政策研究”（21BGJ057）

中图分类号：F131.3 **文献标识码：**A

DOI：10.19498/j.cnki.dbyxk.2024.01.008

文章编号：2095-3453（2024）01-0125-18

在当前国际政治经济局势复杂变化背景下，日本一方面积极开展对外经济合作，维护经济利益，另一方面则追随美国，不断扩大经济安全保障政策的覆盖领域，增强“印太战略”的经济安全属性。当前学界主要集中在探讨日本的对外经济合作或经济安全保障政策等单一问题，而对这二者综

合分析研究较少。^①笔者在分析近期日本政府对外经济合作与经济安全保障政策的基础上,剖析二者对日本经济的影响。

一、对外经济合作与经济安全并重的战略措施

在经济长期低迷、内需不振的背景下,外需成为日本促进经济增长的重要手段,因此日本注重完善自由贸易圈建设,争取更为广阔的海外市场。但是,当前国际政治经济形势不稳定、不确定因素增多,日本不断强化对经济安全的关注,表现在增强“印太战略”的经济安全属性以及实施多种经济安全保障政策两个方面。

(一) 实施积极的对外经济合作措施

近年来,逆全球化的声音越来越高。2008年全球金融危机后,世界经济增长乏力,贸易保护主义抬头,导致全球贸易发展陷入停滞。世界货物贸易出口额增速从1998—2007年的9.9%,下降到了2008—2021年的4.3%。^②然而,日本作为自由主义国际秩序的受益者,其经济发展严重依赖对外贸易和对外投资。日本的进出口贸易总额与国内生产总值的比重,从1996年的15.6%提升到了2021年的30.5%,海外净资产数量从2013年的325.7万亿日元增加到2022年的418.6万亿日元。^③

日本高举“自由贸易”大旗,大力实施对外经贸战略,推动构建自由贸易经济圈,以维护对外经济利益。近年来,日本持续强化构建多边与双边区域贸易协议体系,建立覆盖全球的自由贸易网络,进而服务于日本全球贸易以及供应链体系构建。一方面,积极抢占区域经贸合作战略先机,加强对欧美等国的经贸合作。在美国退出“跨太平洋伙伴关系

^① 相关研究参见田正、刘飞云:《RCEP生效背景下日本区域经贸合作动向及对中国的影响》,《日本问题研究》2022年第5期;徐梅:《新形势下日本强化经济安全保障及其影响》,《日本学刊》2022年第1期。

^② “Merchandise: Total trade and share, annual,” UNCTAD Stat, June 23, 2023, <https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx> [2023-12-01].

^③ 『貿易統計』、財務省、2023年8月30日、<https://www.customs.go.jp/toukei/suii/html/nenbet.htm> [2023-12-01]; 「令和4年末現在本邦対外資産負債残高の概要」、財務省、2023年5月26日、https://www.mof.go.jp/policy/international_policy/reference/iip/data/2022_g.htm [2023-12-01]。

协定”（TPP）后，日本选择走到前台，最终在2018年推动签署了没有美国的“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP）。而后在2019年至2021年间，日本还与欧盟、美国、英国相继签署了日欧经济伙伴协定（日欧EPA）、日美贸易协定、日英经济伙伴协定（日英EPA）等，加强对欧盟经贸关系、强化与美国的经贸合作、提升对英国的经贸往来。此外，由于CPTPP、日欧EPA对产业投资、贸易便利化、国有企业、数字贸易、知识产权等设置了多项高水平国际经贸规则，日本试图借此发挥引领区域乃至全球经贸规则制定的主导作用。另一方面，积极参与亚太地区多边经贸协议的签订，强化与亚太国家间的经贸合作关系。2020年，日本签署“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP），首次与中国、韩国等日本主要贸易伙伴达成关税减让安排，明确了投资、知识产权、电子商务、竞争政策、政府采购等相关规则，有助于日本在亚太地区开展经贸活动。2022年，日本宣布参与美国提出的“印太经济框架”（IPEF），通过与美国共同主导IPEF的筹划和运作，致力于加强国际经贸规则建设，构建所谓透明、安全、多元化的弹性供应链，借此提升日本在亚太地区的经济优势与影响力。^① 2023年7月，日本首相岸田文雄在访问沙特期间，海湾阿拉伯国家合作委员会与日本发布联合声明，宣布于2024年正式恢复自由贸易协定谈判，以强化能源与贸易领域的交流与合作。^② 截至2023年7月，日本已经与24个国家和地区签署了21项经济合作协议。这些国家和地区与日本的贸易额占日本贸易总额的比率达到77.7%。^③ 由此可见，在逆全球化背景下，日本为确保对外经济利益，积极实施区域经贸合作战略，签订多项多边与双边经济贸易协议，提升了日本多边贸易体系构建水平，有利于日本企业开展全球化贸易与投资活动。

2023年，日本时隔八年修改《政府开发合作大纲》，加强与发展中国

① 「米主導の経済枠組みIPEF、インドなど13カ国で始動」、『日本経済新聞』2022年5月23日。

② 「中東6カ国とのFTA、24年にも交渉再開政府調整」、『日本経済新聞』2023年7月15日。

③ 「我が国の経済連携協定（EPA/FTA）等の取組」、外務省、2023年7月1日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000490260.pdf> [2023-12-01]。

家的友好关系，从而为其实现对外经济利益最大化提供有利外部环境条件。2023年版日本《政府开发合作大纲》称，当前国际社会处于历史性转折期，国际经济秩序断裂风险增加，粮食、能源以及构建富有韧性的经济体系与气候变化、健康、人道危机等一道成为发展中国家面临的课题。日本将与发展中国家加强粮食、能源安全保障领域的政府开发援助合作。具体包括，提升发展中国家的经济韧性、强化供应链韧性、增强资源的可持续、推动技术研发合作、完善投资环境、增加粮食生产等。特别是，供应链的强韧化与多元化、重要矿产资源的可持续开发、粮食的稳定供应与安全等，不仅对发展中国家很重要，对于资源小国日本而言依然重要。通过对发展中国家在基础设施、人才培养、可持续发展方面的援助，可促进发展中国家实现和平稳定的发展，创造繁荣稳定的国际社会，从而确保日本的资源、能源、粮食的稳定供给，有助于日本的经济稳定发展。^①在具体援助方法上，日本提出“提供型支援”政府开发援助措施，为资源供应国描绘开发援助蓝图，包括完善教育、卫生、交通等基础设施建设、推动人才培养、推动矿山周围产业多元发展带动当地就业、提供金属精炼技术支持、构筑从废弃物中提取贵金属的国际资源循环体系等。^②

（二）增强“印太战略”的经济安全属性

2016年，日本首相安倍晋三提出了“自由开放的印太战略”，试图通过提供国际公共产品的方式，构建所谓基于规则的自由开放的海洋秩序，以促进“印太”地区的繁荣与稳定。其主要内容宣称：在价值观上强调法律的支配与自由贸易；在经济上追求繁荣的经济发展；在军事上确保和平与稳定。^③在贸易保护主义抬头背景下，日本为确保自身经济利益，从表述上弱化“自由开放的印太战略”的军事对抗色彩，在2018年将其更名为“自由开放的印太”构想，并逐步强调经济安全保障问题，扩大与盟国

① 『開発協力大綱』、外務省、2023年12月12日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/seisaku/taikou_202306.html [2023-12-31]。

② 「開発協力におけるオファー型協力に係る戦略文書の公表」、2023年9月15日、外務省、https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press6_001581.html [2023-12-31]。

③ 『外交青書 2018』、外務省、2019年4月1日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/2018/html/index.html> [2023-12-01]。

在经济安全领域的合作。日本首相岸田文雄上台后，持续推动“自由开放的印太”建设，并将经济安全保障作为重要课题。在2023年访问印度的过程中，日本首相岸田文雄公布了以实现“自由开放的印太”为目标的新行动计划。该行动计划不仅将所谓设置高标准国际经贸规则、防范不公平不透明商业规则列为重要目标，而且还提出建设“印太式课题应对”，其中涉及多项与经济安全密切相关的议题，如能源安全保障、粮食安全、防灾减灾、网络安全等。此外，该行动计划还包括增强东南亚、南亚、太平洋岛国的“多层次连接性”，以及从海洋到太空的安全保障和安全利用措施等。^①

一方面，利用美日印澳四边机制（Quad），强化经济安全领域合作。2023年5月在广岛举行的Quad峰会发表的联合声明指出，在清洁能源与供应链领域，强化“印太”地区能源安全保障，通过增加官民投资的方式，加强对于清洁能源相关材料与技术的研究和利用。在基础设施领域，设立“美日印澳基础设施学者项目”，对“印太”地区的1800名学者进行培训，促进高质量、可持续的基础设施建设。在关键和新兴技术领域，建立美日印澳投资者网络（QUIN），强化对半导体、重要矿物、量子科技等关键和新兴技术领域投资，建立美日印澳国际标准合作网络，提出“关键和新兴技术标准原则”，增强新兴技术领域标准制定合作。^②此外，日本还利用日美经济版“2+2”部长级磋商机制，加强对美国的经济安全合作。2022年7月，日美两国首次举行经济“2+2”会谈，强调两国将推动供应链强韧化、基础设施建设、新兴技术保护等经济安全保障领域合作，共同维护“印太”地区的经济秩序。^③

另一方面，增进东盟国家对“印太战略”的理解，促进与东南亚国家的经济安全合作。通过弱化对抗性推动东盟国家参与“自由开放的印太构想”。2019年第22次日本东盟首脑会议发表的共同声明指出，双方均认为

① 「自由で開かれたインド太平洋（FOIP）のための新たなプラン」、外務省、2023年3月30日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100477659.pdf> [2023-12-01]。

② 「日米豪印首脳会合共同声明」、外務省、2023年5月1日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100506954.pdf> [2023-12-01]。

③ 「日米経済政策協議委員会（経済版『2+2』）」、外務省、2022年7月29日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/na/na2/us/page6_000720.html [2023-12-01]。

需要构建基于规则的自由开放的“印太”。^① 2023年,岸田提出的新行动计划指出,在基础设施建设领域,到2030年为止将向该地区投资750亿美元,并向日本东盟一体化基金(JIAF)追加1亿美元,强化基础设施建设。在能源安全领域,日本与东盟积极推动“亚洲零排放共同体构想”,增强节能环保、可再生能源、氢能、重要矿产等领域合作。在粮食安全领域,建立一个针对东盟国家的紧急粮食融通机制,缓解东盟国家面临的粮食安全压力。^②

(三) 实施经济安全保障政策

在乌克兰危机爆发、供应链安全议题凸显的背景下,日本愈发重视强化经济安全保障。为提升“战略自主性”“战略不可或缺性”,日本以提升产业实力为核心,防止关键技术流失,加强尖端技术研发,稳定能源与粮食供应。

第一,建立健全经济安全保障体制机制。为统合日本政府各部门的经济安全保障工作,加强对经济安全的掌控,2020年4月在国家安全保障局下设立“经济班”,负责制定经济安全保障战略。^③同时,日本政府各个部门也设立了负责经济安全的分管部门。2022年,日本金融厅正式设立“经济安保室”。2023年,日本海关设立“经济安全保障信息分析中心”,收集和研判经济安全保障相关信息,强化进出口管制。^④岸田内阁新设“经济安全保障大臣”,负责跨部门协调与制定经济安全保障相关政策。2022年5月,日本政府制定了《经济安全保障推进法》,从法律制度层面明确了对经济安全保障的具体要求。具体内容包括提升供应链稳定性、确保数字化时代基础设施的安全运行、推动重要技术研究开发、建立专利申请非公开制度等。依据该法,日本在2022年将半导体、蓄电池、永久磁石等11个领域的产品设定为“特定重要物资”,通

① 「第22回日ASEAN首脳会議」、外務省、2019年11月4日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/a_o/rp/page4_005435.html [2023-12-01]。

② 「自由で開かれたインド太平洋(FOIP)のための新たなプラン」、外務省、2023年3月1日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100477659.pdf> [2023-12-01]。

③ 北村滋『経済安全保障』、中央公論新社、2022年、175頁。

④ 「経済安全保障に関する税関の取組について」、名古屋税関、2022年11月1日、https://www.kanzei.or.jp/nagoya/nagoya_files/pdfs/cus_info/20221101.pdf [2023-12-01]。

过财政援助的方式，建立健全这些产品的日本国内生产体制。2022年9月，日本将生物、医药、人工智能、半导体、数据分析、先进制造等领域设定为“重要特定技术”，并通过“经济安全保障重要技术育成项目”为重点发展的科学技术提供资金支持。同时，设置包括政府机关、研究机构、技术开发者在内的“协议会”，从事信息收集整理、研发过程改进、研究成果汇报、研发信息管理等活动，以实现信息共享，加快尖端技术开发。^① 2023年4月，日本政府正式推出《特定社会基础任务基本方针》，认定能源、自来水、交通、运输、金融、通信等13个产业领域中的“特定社会基础事业者”，要求其在引入“特定重要设备”时，须向日本政府提交包括设备性能、供应商、委托方等信息在内的“导入计划书”，接受主管大臣的审查。如存在因网络攻击引起的系统故障及信息外流的风险，日本政府则有权要求企业中止设备导入、调整设备导入计划。^②

第二，设定重点发展的战略性产业领域。日本政府认为，提升“战略自主性”的关键，在于维护日本国内的生产体系、保护日本国内的基础产业，进而将一系列产业设定为重点发展的战略性产业。一是信息通信领域。提升网络建设水平，加强网络安全维护，推动海底电缆、准天顶卫星系统、高性能光学设备发展，促进信息通信产业安全发展。二是交通物流领域。强化基础设施建设，提升交通安全维护，加强海上航线安全，维持日本国内的造船业基础，以确保交通物流这一国民经济生命线的安全稳定运行。三是金融服务领域。强化金融监管，构建强韧的金融体系，推动日本数字货币发展，构建国际金融中心，充分发挥金融在国民经济中的核心作用。四是医疗健康领域。促进医疗技术研发，构建完善的医药供应链，推动医疗数字化发展，推广日本药事法规，强化电

① 「特定重要技術の研究開発の促進及びその成果の適切な活用に関する基本指針」、内閣府、2022年9月30日、https://www.cao.go.jp/keizai_anken_hosho/doc/kihonshishin3.pdf [2023-12-31]。

② 「特定妨害行為の防止による特定社会基盤役務の安定的な提供の確保に関する基本指針」、内閣府、2023年4月28日、https://www.cao.go.jp/keizai_anken_hosho/doc/kihonshishin2.pdf [2023-12-31]。

子计算机断层扫描（CT）、内窥镜等医疗器械设备的研发生产等。^①此外，日本持续推动供应链调整政策。2023年2月，日本政府实施第四轮国内投资促进事业补助金，总金额达30亿日元，用于企业设备更新，促进钼等稀有金属的循环利用，增加沥青炭的生产，维持日本能源供应稳定。^②2023年日本政府实施了两轮“海外供应链多元化支援事业”，促进从事半导体制造设备、精密机械、汽车零部件的日本企业在泰国、越南等东南亚地区实现供应链多元化。^③

第三，防止关键技术流失与促进尖端技术研发。一方面，认为维护“战略不可或缺性”的重要措施就是防止关键技术流出，以保证日本在国际产业分工中处于不可替代地位。例如，2023年4月，日本政府依据《经济安全保障推进法》，制定《专利非申请公开基本方针》，明确专利非公开范围，并建立两阶段专利申请审查制度。日本专利厅负责初审，筛选出需要接受二次审查的专利。内阁府则基于该专利对国家安全及产业发展的影响，综合判断是否对该专利采取“保全指定”措施。对于受到“保全指定”的专利发明，将受到不得撤销申请、禁止专利公开、禁止在外国申请相关专利等限制。^④另一方面，认为为了进一步提升日本在全球产业链中的“战略不可或缺性”，需要加强尖端技术研发。2022年，日本政府设立“经济安全保障重要技术育成项目”，着力推进宇宙空间、量子技术、人工智能、超级计算机、半导体、核能、新材料、生物工程、海洋等领域的技术研发。^⑤2023年日本政府发布“第二次经济安全保障重要技术扶持项目研究开发展望”，强调将支持网络攻击防御技术、数据

① 「新国際秩序創造戦略本部中間とりまとめ」、自民党、2021年5月27日、<https://www.jimin.jp/news/policy/201648.html> [2023-12-01]。

② 「サプライチェーン対策のための国内投資促進事業費補助金」、経済産業省、2023年6月2日、<https://www.meti.go.jp/covid-19/supplychain/index.html> [2023-12-01]。

③ 「海外サプライチェーン多元化等支援事業」、日本貿易振興機構、2023年8月18日、<https://www.jetro.go.jp/services/supplychain/> [2023-12-01]。

④ 『特許法の出願公開の特例に関する措置』、内閣府、2023年4月28日、https://www.cao.go.jp/keizai_anzen_hosho/doc/kihonshishin4.pdf [2023-12-02]。

⑤ 「経済安全保障重要技術育成プログラム」、新エネルギー・産業技術総合開発機構、2023年8月23日、<https://www.nedo.go.jp/activities/k-program.html> [2023-12-02]。

加密技术、虚假信息分析技术等网络安全领域技术，以及新一代蓄电池技术、超导基础技术、新一代半导体材料制造技术、无重稀土永磁技术等能源与材料领域技术等。^①此外，2022年，日本政府还出台《人工智能战略2022》、《量子未来社会展望》等，以加快新一代信息技术的研发速度。^②2023年，日本为加快核融合技术研究开发，颁布“核融合能源创新战略”，以内阁府为核心，设置包括国有研究机构、大型能源公司、大学在内的官产学合作研发组织，共同推进核融合技术研发，并扩大相关产品的销售市场。^③

第四，确保能源矿产与粮食安全。由于资源匮乏，日本始终重视能源、矿产与粮食的安全稳定供给。在乌克兰危机背景下，日本就确保能源矿产与粮食安全问题提出了进一步措施。在能源方面，2023年日本推出“绿色转型基本方针”，要求在能源需求端实现彻底的节能减排，降低制造业的能源使用量，促进氢还原炼铁、电炉炼铁、氨燃烧型石脑油裂解等技术在生产中的应用，并在供给端增加可再生能源供给，加快新一代核能技术开发，推动氢能应用普及，从而提升日本的能源自给率。^④2023年1月，为确保天然气供应，日本政府建立“战略性剩余天然气”（SBL）制度，推动民间企业增加天然气库存，当出现天然气供应紧张时，日本政府可要求民间企业释放天然气库存，以弥补国内天然气供需缺口。如果民间企业因此造成损失，则由“稳定供应确保基金”提供补偿。^⑤在矿产方面，通过“能源金属矿物机构”，保障稀有金属的供给，开发甲烷水合物、海底热水

① 「経済安全保障重要技術育成プログラム研究開発ビジョン（第二次）」、内閣府、2023年8月28日、https://www8.cao.go.jp/cstp/anzen_anshin/kprogram.html [2023-12-31]。

② 「量子未来社会ビジョン」、内閣府、2022年4月22日、https://www8.cao.go.jp/cstp/ryoshigijutsu/ryoshi_gaiyo_print.pdf [2023-12-02]。

③ 「フュージョンエネルギー・イノベーション戦略」、内閣府、2023年4月14日、https://www8.cao.go.jp/cstp/fusion/fusion_senryaku.pdf [2023-12-31]。

④ 「GX実現に向けた基本方針」、経済産業省、2023年2月1日、<https://www.enecho.meti.go.jp/category/others/gx/data/01.pdf> [2023-12-02]。

⑤ 「可燃性天然ガスに係る安定供給確保を図るための取組方針」、経済産業省、2023年1月19日、https://www.meti.go.jp/policy/economy/economic_security/gas/hoshin-gas.pdf [2023-12-31]。

矿床、稀土泥等国产海洋资源。通过资源循环，增强稀有金属利用。^① 例如，能源金属矿物机构设置“海外地质结构调查”制度，与日本民间企业签订共同调查合同，针对铜、铅、锌、稀有金属、铀等矿产开展联合勘探调查，并对调查费用给予1/2—2/3的补助，以推动日本民间企业获得海外金属矿产权益。^② 在粮食安全问题上，2023年日本政府发布的《粮食、农业、农村政策的新方向》报告指出，增强小麦、大豆、饲料等产品的生产，降低对外依赖，构建在人口减少背景下可持续发展的农业生产体系，完善紧急情况下粮食增产与供应的体制机制等。^③ 此外，日本预计修改《粮食农业农村基本法》，从法律层面确保粮食稳定供给。具体措施，包括扩大日本国内农业生产规模、促进日本农业产品出口、构建合理的粮食价格形成机制、推广有机农业发展、引入先进农业生产技术等。^④

二、对日本经济造成的影响弊大于利

对外经济合作是日本解决结构性问题的关键措施，而随着日本经济安全保障覆盖范围愈发宽泛，与对外经济合作之间的矛盾也愈发激烈，阻滞日本经济的恢复与增长。

（一）对外经济合作有利于日本经济发展

泡沫经济崩溃后，日本经济发展面临严重的结构性问题。一方面，人口少子老龄化问题持续严重。日本人口在2010年达到1.28亿人的顶峰，此后转为下降，预计到2060年将下降至8674万人，与2010年相比

① 「経済財政運営と改革の基本方針2023について」、内閣府、2023年5月16日、https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/honebuto/2023/2023_basicpolicies_ja.pdf [2023-12-02]。

② 「海外地質構造調査」、エネルギー・金属鉱物資源機構、2023年1月1日、https://www.jogmec.go.jp/oilgas/field_surveys_003.html [2023-12-31]。

③ 「食料・農業・農村政策の新たな展開方向」、食料安定供給・農林水産業基盤強化本部、2023年6月2日、https://www.kantei.go.jp/jp/singi/nousui/shokunou_dai4/siryou5.pdf [2023-12-02]。

④ 「食料・農業・農村政策審議会答申」、農林水産省、2023年9月1日、<https://www.maff.go.jp/j/council/seisaku/kensho/attach/pdf/17siryu-9.pdf> [2023-12-31]。

将减少1/3。^①人口少子老龄化导致日本国内市场不断缩小，降低日本企业的设备投资意愿，不利于日本经济增长，而且还会使劳动人口不足的问题愈发凸显，阻碍产业稳定发展。另一方面，日本经济的潜在增长率呈现长期下滑趋势，从20世纪80年代的约4%下降至当前的0.5%左右。^②日本全要素生产率增速也从1980—1990年间的平均2.02%，下降至2015—2019年间的平均0.5%，无法发挥对经济增长的支撑作用。^③通过对外经济合作，有助于提升日本的全要素生产率，有助于解决人口少子老龄化、潜在生产率下降等结构性问题，有助于日本经济摆脱长期低迷。由此，日本主张“贸易立国”，实施积极的对外经贸战略，推动资本、劳动、数字等生产要素在全球范围内流动，以获取经济利益，促进经济发展。

第一，通过推动对外贸易活动，可以带来“企业间资源再分配”效果，有助于推动将有限的资源分配至更具效率的企业中，有助于提升日本经济的整体效率。日本经济学家棕宽指出，在同一产业部门内，对外贸易活动的开展会促使资本、劳动等生产资源从低生产率企业转移至高生产率企业，从而促使产业内部实现资源的“集中与选择”，在提高资源使用效率的同时，也提升了经济整体的生产率。测算结果显示，通过对外贸易活动所带来的“企业间资源再分配”效果，对提振日本实际国内生产总值增速的作用达到32.7%。^④受汽车、半导体、钢铁等工业产品出口增加影响，2022年日本出口同比增长18%，达98.2万亿日元。受石油、天然气、煤炭等能源产品进口增加的影响，2022年日本进口同比增长39%，达118.2万亿日元。^⑤2023年6月，受能源价格下降以及汽车

① 『平成25年版 高齢社会白書』、内閣府、2013年4月1日、<https://www8.cao.go.jp/kourei/whitepaper/w-2013/zenbun/index.html> [2023-12-02]。

② 「需給ギャップと潜在成長率」、日本銀行、2023年7月5日、https://www.boj.or.jp/research/research_data/gap/index.htm [2023-12-02]。

③ 「JIPデータベース2023」、経済産業研究所、2023年6月2日、<https://www.rieti.go.jp/jp/database/JIP2023/index.html> [2023-12-02]。

④ 棕宽「グローバルイノベーションという新技術を活かすために」、『世界経済評論』2021年7月8日号、14—21頁。

⑤ 「日本貿易の現状2023」、日本貿易会、2023年3月31日、<https://www.jftc.or.jp/research/pdf/ForeignTrade2023/ForeignTrade2023.pdf> [2023-12-02]。

出口增长的影响，日本实现430亿日元的贸易顺差，为23个月来的首次。^①

第二，通过实施对外直接投资活动，有助于日本企业构筑全球供应链，进行资源优化配置，提高经济效率。日本经济学者伊藤惠子指出，日本企业将生产工序分配在他国具有比较优势的领域，并据此投入资本和劳动等生产资源，形成全球供应链体系，可大幅降低生产成本，提升经济效率。^② 20世纪90年代后，在全球化背景下，日本企业构建全球供应链体系，向东亚地区大规模转移劳动密集型产业，形成以东亚为中心的生产网络。根据日本贸易振兴机构的统计数据，1999—2022年间日本对中国的进出口贸易总额从662.2亿美元增加到3354.8亿美元，增加5.07倍，日本对东盟的进出口贸易总额则从1003.9亿美元增加到2542.3亿美元，增长2.53倍。^③ 1995—2021年间日本对中国的直接投资从31.8亿美元增加到121.8亿美元，增加3.83倍，日本对东盟的直接投资则从39.8亿美元增加到359.5亿美元，增长9.03倍。^④ 在日本对东亚国家的出口中，从1990—2018年，中间品所占比率从44.4%提升到了57.1%。^⑤ 即便在国际政治经济复杂变化的背景下，日本企业仍然高度重视东亚市场，将其视为重要的生产与产品销售中心。2023年日本国际协力银行的调查结果显示，认为越南、中国、印度尼西亚、泰国是具有发展潜力国家的比例分别为30.1%、28.4%、24.6%、21.5%。^⑥ 依托全球供应链构建，日本获得的经济利益不断增加，成为日本经济发展的重要支撑。反

① 「貿易収支23カ月ぶり黒字6月資源高一服で輸入額減少」、『日本経済新聞』2023年7月20日。

② 伊藤惠子「グローバルサプライチェーンは変わるか」、『経済ゼミナー』2021年10—11月号、29—39頁。

③ 「ドル建て貿易概況」、日本貿易振興機構、2023年12月1日、<https://www.jetro.go.jp/world/japan/stats/trade.html> [2023-12-31]。

④ 「日本の直接投資」、日本貿易振興機構、2023年12月1日、<https://www.jetro.go.jp/world/japan/stats/fdi.html> [2023-12-31]。

⑤ 浦田秀次郎「日本経済のグローバリゼーション」、『世界経済評論』2021年7月8日号、30—39頁。

⑥ 「わが国製造業企業の海外事業展開に関する調査」、国際協力銀行、2023年12月14日、https://www.jbic.go.jp/ja/information/press/press-2023/press_00148.html [2023-12-31]。

映日本企业对外直接投资收益的初次收入从1996年的6.15万亿日元增加到2022年的35.2万亿，其在日本经常收支中所占比率也从82.1%提升到了304.7%。^①

第三，通过吸引对日直接投资，有助于日本引进国外的先进技术，提升日本技术水平全要素生产率。对日直接投资的增加，有利于日本引入优质经营资源，提高生产效率，增大消费者利益，扩大国际影响力。2013年出台的《日本再兴战略》提出改善日本的营商环境，吸引海外的资源和优秀人才，并试图将对日直接投资数额从2012年的17.8万亿日元扩大至35万亿日元，据此开展了设置“国家战略特区”、降低法人税等一系列吸引外资措施。^②至今吸引对日直接投资也仍然是日本政府的一项重要措施。2023年4月，日本政府公布的《吸引海外人才资金行动计划》指出，在国际秩序变革期，要积极吸引海外的人、财、物，以扩大日本国内投资、刺激研究开发活动，并设定了截至2030年实现80万亿日元的对日直接投资目标。具体措施，包括吸引半导体、绿色转型等战略性领域投资、推动海外初创企业对日投资、积极引进海外优秀人才等。^③在日本政府的积极推动下，对日直接投资余额从2015年的24.4万亿日元，增加至2021年的40.5万亿日元。^④

（二）经济安全保障政策阻碍日本经济发展

日本对经济安全保障问题的重视由来已久，早在20世纪80年代就提出“综合安全保障战略”，强调确保资源能源供应安全。然而，在国际政治经济局势复杂变化背景下，日本经济安全保障的范围不断扩大，其措施愈发偏重所谓保护日本国内产业、强调防止关键技术流失等方面，以至于

① 「国際収支の推移」、財務省、2023年4月1日、https://www.mof.go.jp/policy/international_policy/reference/balance_of_payments/bpnet.htm [2023-12-02]。

② 「日本再興戦略」、首相官邸、2013年6月14日、https://www.kantei.go.jp/jp/singi/keizaisaisei/pdf/saikou_jpn.pdf [2023-12-01]。

③ 「海外からの人材・資金を呼び込むためのアクションプラン」、対日直接投資推進会議、2023年4月26日、http://www.invest-japan.go.jp/committee/council_11/agenda.html [2023-12-02]。

④ 『ジェトロ対日投資報告2022』、日本貿易振興機構、2023年4月1日、https://www.jetro.go.jp/invest/investment_environment/ijre/report2022/ [2023-12-02]。

影响了对外经济合作这一日本经济发展命脉。

一是日本政府实施的出口限制措施，阻碍正常的贸易活动，不利于高生产率企业发展。例如，2019年日本曾对出口韩国的“光刻胶”“高纯度氟化氢”“氟聚酰亚胺”等三种半导体原材料实施出口管制措施。韩国在这三种半导体原材料上对日本依赖度分别为91.9%、46.3%、93.7%。受出口管制措施影响，日本对韩国出口的“高纯度氟化氢”下降87.9%。^①在此情况下，日本半导体原材料生产企业通过增加对韩直接投资的方式，规避出口管制的影响。这不仅加剧了日本产业空洞化，也无益于日本国内高生产率企业发展。占据世界光刻胶销售市场九成的东京应化工业在韩国仁川增设了光刻胶生产基地，其光刻胶产量在2018—2022年间提升了两倍以上。^②2023年7月，日本经济产业省宣布修正尖端半导体设备出口管制措施，将极紫外光光刻机等相关产品制造设备、可立体堆叠存储元件刻蚀设备等23个品类列入出口管制对象名单。^③这一出口管制措施势必缩小日本半导体制造设备企业的海外销售市场，阻碍日本高生产率企业的创新发展。2023年一季度，日本对中国半导体制造设备出口额为10.6亿美元，同比下滑18%。^④

二是日本经济安全保障政策使得日本全球供应链体系更加脆弱，增加日本企业的生产成本。日本的经济安全保障政策过度强调防止依赖其他国家，着力在日本国内发展战略性产业，实际破坏了其自20世纪90年代以来构建的东亚生产网络，降低了全球供应链效率，增加了日本企业的生产成本。2022年12月，日本《经济新闻》主导的一项调查显示，约50%的日本企业将降低来自中国的零部件采购比率，转而将日本国内、泰国、越南等作为零部件采购的替代对象，而这将引发物流成本上涨、专业人才不

① 「輸出管理が国際貿易に与える影響」、経済産業研究所、2023年5月8日、https://www.rieti.go.jp/jp/columns/a01_0725.html [2023-12-01]。

② 「『日韓半導体』はどう変わった？輸出管理厳格化の3年半を検証する」、『日刊工業新聞』2023年3月20日。

③ 「先端半導体装置、23日から輸出規制中国の反発必至」、『日本経済新聞』2023年7月23日。

④ 「世界半導体製造装置統計」、日本半導体製造装置協会、2023年8月23日、<https://www.seaj.or.jp/statistics/> [2023-12-03]。

足、业务可持续性下降等问题，造成日本企业的生产成本上升。^①从事供应链战略评估的猫头鹰咨询集团测算结果显示，如果日本将从中国采购的零部件全部替换为从日本国内、泰国和越南采购，将会导致日本企业的制造成本增加5.34万亿日元。^②日本企业将供应链体系调整回国内，将面临自然灾害频发、劳动力不足等问题。2024年1月，日本石川县能登半岛地区发生里氏7.4级地震，导致东芝、村田制作所、信越化学工业等制造业企业生产停滞。^③日本商工会议所的调查结果显示，有64.9%的日本中小企业表示出现人手不足问题。^④受此影响，有日本企业表示，建设完全脱离中国的供应链是不现实的，只能在最低程度上推动全球供应链的调整。^⑤

三是日本经济安全保障政策不利于增加外来直接投资，难以发挥吸引优质经营资源、提升生产效率的作用。2019年日本修改《外汇法》，将外国投资者并购日本上市公司事先申报标准设定为持股1%，并将外国人担任日本企业管理层等信息纳入事先申报内容之中，以加强对日直接投资管理。^⑥这一措施与日本政府提出的扩大对日直接投资目标相反，不利于外国企业增加对日本的直接投资，无助于提升日本的整体经济效率。在大国博弈背景下，日本追随美国，加强对来自中国外商投资的安全审查措施，抬高中国企业赴日实施投资的门槛，导致中国对日直接投资出现下滑，与

① 「中国調達『下げる』5割製造業100社調査」、『日本経済新聞』2022年12月2日。

② 参见《5成日本厂商想降低中国采购，成本大》，日经中文网，2022年12月2日，<https://cn.nikkei.com/industry/management-strategy/50705-2022-12-02-10-23-58.html?start=1> [2023-12-03]。

③ 「能登地震 生産再開の兆し」、『日本経済新聞』2024年1月6日。

④ 「人手不足の状況および新卒採用・インターンシップの実施状況に関する調査」、日本商工会議所、2022年9月28日、https://www.jcci.or.jp/i/v2_20220928_chosakekka.pdf [2023-12-31]。

⑤ 「4社に1社が国内国産へ回帰サプライチェーン混乱による調達難が最大の理由」、帝国データバンク、2023年1月27日、<https://www.tdb.co.jp/report/watching/press/pdf/p230110.pdf> [2023-12-31]。

⑥ 「近年の対内直接投資規制の動き：日米の事例から」、日本国際問題研究所、2021年1月13日、<https://www.jiia.or.jp/research-report/post-31.html> [2023-12-03]。

日本政府希望增加对日直接投资的想法背道而驰。2021年中国对日直接投资额为880亿日元，同比下滑43%。^①

四是日本的经济安全保障政策不利于日本的技术创新。在经济安全保障问题上，日本始终强调要确保“战略不可或缺性”，即要不断提升新材料、机器人、机床等领域的技术优势，所谓维护日本在全球供应链中的关键地位。但是，日本在实施经济安全保障政策的过程中，往往通过组织成立新公司的方式来促进日本的技术创新，而这一措施能否有效值得怀疑。例如，2006年，日本政府曾推动东芝、日立、瑞萨科技建立代工企业，但因新公司内部部门间无法取得协调，不到半年即告失败；以日立、NEC和三菱电机的半导体业务为母体的原尔必达存储器因投资竞争而财务恶化，最终在2012年破产。^②这是因为通过这种方式组建的新公司，往往会面临公司内部各部门协调困难、无法形成合力的问题，进而无法实现关键技术的突破。在日本政府的支持下，为推动日本半导体技术研发，2022年日本新成立半导体公司“Rapidus”，日本政府为此提供700亿日元的补贴，丰田、NTT等八家日本企业出资73亿日元，由东京电子公司前社长东哲郎担任总经理。该公司的目标是在2027年实现2纳米半导体产品的量产，建立用于计算的新一代逻辑半导体制造技术。^③但是，这一新成立的半导体公司仍然面临内部各部门间协调不畅的问题，从而阻碍半导体制造技术的研发与创新。

三、结语

日本的对外经济合作与经济安全保障之间存在明显矛盾。日本并未有效统筹对外经济合作与经济安全保障之间的关系。当前，日本政府表现出过度的保护主义倾向，与其倡导的“自由贸易”背道而驰。日本政

① 『ジェトロ対日投資報告 2022』、日本貿易振興機構、2023年4月1日、https://www.jetro.go.jp/invest/investment_environment/ijre/report2022/ [2023-12-03]。

② 参见《日本半导体能否挽回“空白10年”》，日经中文网，2022年11月14日，<https://cn.nikkei.com/industry/itelectric-appliance/50486-2022-11-14-09-35-41.html?start=1> [2023-12-03]。

③ 「半導体新会社、午後発表へ 経産相が700億円助成表明」、『日本経済新聞』2022年11月11日。

府直接干预贸易活动，实施出口管制措施，阻碍正常的商贸往来与技术交流；设定国内重点发展产业，推动日本企业调整供应链，干扰了基于比较优势形成的全球供应链，出现供应链区域化、隔离化倾向，增加了日本企业的生产制造成本；日本通过组织新企业、增加对日本国内企业补贴的方式，试图提升其关键技术水平，增加企业国际竞争力。受此影响，日本经济面临的问题并未得到妥善解决。一方面，在日元贬值影响下，进口商品价格持续上涨并向下游传导，日本的通胀水平不断攀升。总务省统计局公布的数据显示，2023年7月日本核心消费价格指数（CPI）同比上涨3.3%。^①在通胀水平不断攀升背景下，日本的实际工资收入不断萎缩，这不仅抑制了消费，也与岸田政府提出的“新资本主义”政策愿景不符。日本厚生劳动省公布的数据显示，由于通胀水平超过名义工资增长，2023年6月日本实际工资收入同比下降1.6%。^②受此影响，日本消费者倾向于压缩支出，增加储蓄，从而无法为日本经济增长提供动力。2023年二季度，日本居民最终消费支出同比下降0.3%。此外，由于日本居民对日本经济发展持悲观预期，导致日本企业设备投资较少，经营方式慎重保守，影响日本经济的发展。2023年二季度，日本民间企业设备投资增速为0%。^③

由此可见，日本仍然需要加强对外经济合作，尤其是加强与中国的经贸合作关系。经团联副会长大桥彻二认为，在国家间关系紧张时，经济往往发挥着缓冲器、压舱石的作用。经济本身不应该成为武器，而是应该发挥缓和国家间关系的作用。21世纪初期，中日关系也曾紧张，但日本企业与中国的经济合作仍不断发展，有力促进两国关系改善。^④一方面，日本

① 「2020年基準消費者物価指数 全国2023年（令和5年）7月分」、総務省統計局、2023年7月1日、<https://www.e-stat.go.jp/stat-search/files?page=1&layout=datalist&toukei=00200573&tstat=000001150147&cycle=1&year=20230&month=23070907&tclass1=000001150149&tclass2val=0> [2023-12-03]。

② 「毎月勤労統計調査 令和5年6月分結果確報」、厚生労働省、2023年6月1日、<https://www.mhlw.go.jp/toukei/itiran/roudou/monthly/r05/2306r/dl/pdf2306r.pdf> [2023-12-03]。

③ 「国民経済計算（GDP統計）」、内閣府、2023年8月15日、<https://www.esri.cao.go.jp/jp/sna/menu.html> [2023-12-03]。

④ 大桥彻二「経済安全保障と経済による安全保障」、『月刊 経団連』2022年12月号、1頁。

需要进一步加强与中国的经贸合作。中日两国经济具有一定依存和互补性,要在数字经济、绿色发展、财政金融、医疗养老、维护产业链供应链稳定畅通等方面加强对话合作,实现更高水平优势互补和互利共赢。特别是在“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP)生效后,日本需要进一步深化对中国的经济合作,如推动双方工业产品贸易发展、扩大服务贸易空间规模、深化双边投资合作、维护产业链供应链安全稳定等。另一方面,日本需要推动两国区域经贸合作。在RCEP生效背景下,日本需要加快推动“中日韩自由贸易区”(中日韩FTA)的谈判进程。由于中日韩三国的经济发展水平差距要小于RCEP其他成员国,且中日韩FTA谈判已经实施16轮,具有进一步深化谈判的基础。日本需要排除外部干扰因素,积极推动中日韩FTA谈判,扩大三国在商品贸易、服务贸易、知识产权、原产地规则等领域的合作空间,促进东亚生产网络深化发展。此外,日本已经通过RCEP享受了增强对中国经贸合作的好处,而推动中国加入CPTPP则可进一步深化中日两国在贸易、投资、产业、环境等领域的合作,不仅可为日本带来更多经济利益,也有助于推动地区长期发展繁荣稳定。日本需要摒弃狭隘思维,防止CPTPP成为地缘政治工具,积极推动中国加入CPTPP,促进全球自由贸易向好发展。

(责任编辑:张倩)

Japan's Foreign Economic Cooperation and Economic Security Policies

TIAN Zheng

Japan has strengthened the economic and security attributes of the Indo-Pacific Strategy, made use of the Quad, strengthened cooperation with its Allies in the field of economic security, and intensified the implementation of economic security policies. Since the collapse of the bubble economy, Japan's economic development has faced structural problems such as an aging population and reduced potential productivity. Promoting foreign economic cooperation can help Japanese companies to build global supply chains, improve resource allocation efficiency, attract advanced foreign technologies, and boost Japan's economic development. The implementation of economic security policies has negative effects such as hindering the development of trade activities, blocking direct investment in Japan, and hindering technological innovation, which is not conducive to Japan's economic growth and recovery. Currently, there is a significant contradiction between Japan's foreign economic cooperation and economic security, and it has not effectively coordinated the relationship between foreign economic cooperation and economic security. Japan needs to return to the path of foreign economic cooperation and strengthen economic and trade cooperation with China in order to push the Japanese economy out of a long-term downturn and achieve long-term regional development, prosperity and stability.

Keywords: Japan; foreign economic cooperation; economic security; Indo-Pacific strategy; global supply chain