

日本政府产业补助金体系及其 特点分析

田正

【内容摘要】 产业补助金是日本政府补助金体系中的重要组成部分，在推动特定产业发展、提升科技创新水平、提高产业链供应链稳定性等问题上发挥了关键作用。通过统计日本政府一般会计和特别会计中与产业补助金相关的部分得知，日本产业补助金的整体规模不大，主要用于农业、能源、制造业、信息通信等行业，着重解决粮食安全、能源稳定、科技振兴、中小企业发展等问题，通报透明度不高。日本产业补助金具有与产业政策关系紧密、法律基础扎实、使用方法灵活等特点。在国际政治经济形势复杂变化的背景下，日本产业补助金加大对科技创新、关键产业、粮食与能源安全的投入力度。其经验与做法值得中国参考借鉴。

【关键词】 产业补助金 科技创新 粮食安全 能源安全 关键产业

【中图分类号】 F13/17

【文章编号】 1003-4048(2023)04-0072-84

【文献标识码】 A

【DOI】 10.16496/j.cnki.rbyj.2023.04.007

【基金项目】 国家社会科学基金一般项目“战后日本经济内外循环关系的历史、理论与政策研究”
(项目编号: 21BGJ057)

【作者简介】 田正, 中国社会科学院日本研究所副研究员(北京 100007)

产业补助金是日本产业政策的重要手段。在高速增长时期，日本政府曾通过产业补助金的方式促进日本产业发展，年度财政支出的很大部分被用于促进产业发展，如推动农业发展、降低能源生产成本、支援中小企业经营等。20世纪70至80年代，日本的产业补助金侧重增强尖端技术开发，以提升日本产业技术水平。20世纪90年代至今，日本产业补助金则发挥着调节经济景气、维护经济安全的作用。日本学者对日本产业补助金问题展开了详细分析。例如，伊藤善市分析了日本明治到大正时期的产业补助金数额及其对产业发展的影响。^[1]广濑道贞阐述了日本产业补助金与政党政治间的联系。^[2]尾高煌之助探讨了日本经

济产业省预算的变迁及其对日本产业发展的影响。从国际视野看，产业补助金不仅是日本政府实施产业政策的重要手段，也是欧盟、美国等发达经济体实施产业政策的主要手段。王珊等介绍了德国政府的补贴类型、领域、重点领域等，并在此基础上分析了德国产业补助金的主要特点。^[3]朱增勇等则分析了美国政府的农业补贴政策及对中国的影响。^[4]但是，目前国内对日本产业补助金问题的分析仍然较少。在国际政治经济形势复杂变化的背景下，日本政府的产业补助金体系也表现出新的特点与趋势。为此，本文着力分析日本的产业补助金体系的主要情况和特点，并提出对中国的启示。

一、日本政府补助金与产业补助金的关系

政府补助金是日本财政预算的重要组成部分，是日本政府实施一般公共业务活动的重要方法。产业补助金是日本政府补助金中与产业发展问题相关的部分，虽然所占比重不高，但能够发挥调节经济景气、引领企业发展、提升经济安全等作用。

(一) 日本政府补助金的总体情况

日本政府补助金是指，从公益角度出发为实施特定业务和事业，针对地方公共团体、民间团体、民间企业、个人所支付的现金补助。政府补助金具有以下三个性质：一是从国家的角度来看，该业务具有公益性；二是推动具体业务的实施；三是具备财政援助的性质。为此，日本财政预算中符合上述三个特点的有关经费，均可被认为是政府补助金。日本政府的财政预算由日本政府各个组成部门的预算所组成，并可细分为“项”与“目”两部分。其中，“项”表示预算实体的支出目的，需要经过国会的表决通过；“目”是指经费支出的最终形式，不需要经过国会表决。根据经费支出的不同形式，即可区分某项经费是否可分类为补助金。例如，由农林水产省主管，“食品流通对策费”项下的“蔬菜价格稳定对策费补助金”，就可认为是补助金。补助金支出形式共有5种，即补助金、负担金、交付金、补给金和委托费。补助金是指为支持特定事业发展所交付的现

金；负担金是指基于责任与义务对特定事务所支付的现金；交付金是指基于特定的目的所交付的金钱；补给金是指为弥补某项经费的不足所支付的现金；委托费是指将国家事务交给特定事业者完成时支付的经费。^[5]此外，补助金按照性质还可以分为“法律补助金”和“预算补助金”。法律补助金是指，依据相关法律所给予的补助金；而预算补助金是指不基于特定法律，根据政府政策需要所发放的补助金，其形式与金额更加灵活。

补助金是日本政府执行各类政策的重要手段，因此在财政预算中占据重要地位。在20世纪70至80年代，补助金在日本一般会计预算^①中所占的比重就已经高达三分之一左右。1976至1981年间，补助金占日本预算的总额维持在32.5%—33.7%之间。在当前日本的一般会计预算中，补助金也占据了重要位置，其所占比重仍然维持在30%左右。如表1所示，2018年至2022年，日本补助金在一般会计预算中所占比重分别为32.6%、33.9%、40.6%、38.8%、30.3%。在日本受到新冠疫情冲击影响严重、经济增速快速放缓的2020年和2021年，政府补助金所占比重出现了迅速增加，而在2022年又回落到30%左右的水平。在2022年度的日本政府财政预算中，与补助金相关的预算总额高达74.06万亿日元，其中属于一般会计预算的金额为32.5万亿日元，属于特别会计预算^②的金额为41.4万亿日元，属于政府性机构^③预算的金额为1693亿日元。^[6]

表1 日本政府补助金总体情况

单位：万亿日元、%

	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
一般会计	33.0 (32.6)	35.5 (33.9)	71.3 (40.6)	55.4 (38.8)	32.5 (30.3)
特别会计	40.3 (10.4)	40.9 (10.5)	41.6 (9.9)	46.1 (10.0)	41.4 (8.9)
政府性机构	0.08 (4.7)	0.07 (4.2)	0.12 (5.1)	0.24 (5.6)	0.16 (6.7)

注：括号中表示补助金在一般会计、特别会计、政府性机构中的占比。

资料来源：財務総合政策研究所. 財政金融統計月報第840号 [DB/OL]. (2022-04-01)[2022-12-02]. https://www.mof.go.jp/pri/publication/zaikin_geppo/index.htm.

① 一般会计，是日本政府预算体系中最主要的组成部分，属于“狭义的预算”，是指使用一般性的财政资金开展一般性行政活动所需资金的年度收入和支出情况。

② 特别会计是指，根据法律的规定在财务省的监督下使用特定收入来源的资金，用于特定活动所需资金的年度收入和支出情况。

③ 主要指日本的政府性金融机构，如日本政策金融公库、国际协力银行、冲绳振兴开发金融公库等。

日本政府补助金主要支出领域包括：社会保障、文教及科学振兴、地方交付税交付金、防卫、公共事业、经济合作、中小企业对策、能源对策、粮食安全等。从整体层面看，社会保障是日本政府补助金最主要的支出领域。2022年度社会保障领域日本政府补助金支出额度为40.6万亿日元，占比54.5%。用于推动地方经济发展的地方交付税交付金则是第二重要支出领域。2022年度地方交付税交付金达19.7万亿日元，占比26.6%。除此之外，文教及科学振兴、公共事业、粮食安全、能源对策等也是日本政府补助金的主要支出领域，2022年度的支出金额分别为5.1万亿日元、3.12万亿日元、1.3万亿日元和9997亿日元。^[7]

（二）产业补助金在日本政府补助金中的地位

第一，产业补助金是日本政府补助金的重要组成部分。从总体而言，政府补助金涵盖日本政府一般性行政行为的方方面面，既包括社会保障、医疗教育、科技创新、产业振兴等方面的补助金支出，也包括中央政府对地方政府的财政资金支持。但是，产业补助金则是一个相对狭义的概念，仅指政府各部门用于产业技术创新、产业安全维护等与产业发展密切相关领域的补助金支出。由此，日本政府补助金中所包含的一些补助金项目类别，如社会保障、地方交付税交付金、公共事业等实际上与产业问题并不直接相关。由此，不应将日本政府补助金全部视为产业补助金，而应将日本政府补助金中与产业问题紧密相关的部分视为产业补助金。例如，推动中小企业发展的“中小企业对策费”，维护能源稳定供给的“能源对策费”，用于维护粮食稳定生产的“主要粮食关系费”等。

第二，明确产业补助金的定义。结合日本政府补助金的概念，本文认为日本政府的产业补助金是指，基于公益角度，为推动特定产业振兴、提升产业技术水平、提升产业安全等特定事业发展，且具有财政资助性质的现金补贴。与日本政府补助金的性质相同，日本产业补助金也具有三个特征，即具备公益性质、有助于推动具体事业发展、属于财政性资金援助。产业补助金的主要形式包括：补助金、负担金、交付金、补给金、委托费等，用于设备投资的“设施费”，以及用于人力资本投资的“劳务费”均不属于产业补助金的范畴。在历史上，

日本的产业补助金曾经发挥促进重点产业发展、调节经济景气的重要作用。例如，在高速增长时期，日本的产业补助金总额从1955年的703亿日元增加到了1971年的8166亿日元，对日本的经济增长发挥了支持作用，其中农林水产、煤炭、海运、中小企业、尖端技术等是这一时期日本产业补助金的主要使用领域。从1965年开始，日本政府使用产业补助金强化尖端技术研发，设置下一代产业基础技术、电子计算机技术等产业技术研发项目。同时通过产业补助金对农林水产业提供极为丰厚的补助和保护，对逐渐丧失产业竞争比较优势的煤炭、纤维、海运等产业提供了保护和资助措施。^[8]但是，随着产业补助金支付数量的不断增长，产业补助金存在的补助金申请条件模糊、项目执行时经费容易被滥用、被援助对象自主发展意愿降低等问题日趋突出。从20世纪70年代开始，日本政府逐渐压缩和控制产业补助金的支出规模。日本政府认为，产业补助金在高速增长时期虽然对于产业发展活动给予了强有力的指导与保护，但阻碍了民间企业活力的发挥，还给国家财政带来了巨大负担，为此需要压缩产业补助金的数量与规模。^[9]受此影响，日本通商产业省预算中“矿工业对策费”数从1983年的277.2亿日元，下降到2008年的72.2亿日元。^[10]因此，在明确产业补助金概念的基础上，需要进一步分析日本产业补助金的具体情况。

二、日本产业补助金的主要情况

日本产业补助金的整体规模不大，重点支出领域主要在农业、制造业、信息通信业、渔业、交通运输业、服务业等方面，侧重科学技术振兴费、经济合作费、中小企业对策费、粮食安全供给关系费等领域支出，且透明度不高。

（一）整体规模

由于日本政府没有公布官方的“产业补助金”报告，为此本文根据上文界定的产业补助金的概念，估算日本产业补助金的整体情况。根据小宫隆太郎在《日本产业政策》中对于日本政府产业补助金发放情况的分析方法，本文将日本政府一般会计预算“产业经济费”类中的“补助费、委托费”视为日本的产业补助金。除一般会计外，本文也将特别会计中涉及“能源”“专利”“食品稳定供给”等

领域的补助金视作产业补助金，一并纳入统计。由于日本产业补助金各年度科目变动幅度较大，为确保数据的统一性，本文统计2018年至2022年以来的日本产业补助金的变化情况。

统计结果显示，一般会计中政府补助金的种类共有约1500种，其中属于产业补助金的约有340种；特别会计中政府补助金的种类共有约380种，其中属于产业补助金的约有100种。伴随每年度经济形势的变化，日本产业补助金持续调整，故其项目数量表现出一定的波动性。2022年度，日本政府补助金种类共有2055种，其中产业补助金有442种。

2018年至2022年度，日本产业补助金在各政府部门间的分配情况如表2所示。2018年至2022年，日本产业补助金的规模分别为2.87万亿、3.21万亿、3.19万亿、6.27万亿、2.78万亿日元，占当年度日本财政支出的比重分别为2.93%、3.16%、3.11%、5.88%、2.58%。由此可见，日本产业补助金在数额上的规模并不大，在日本一般会计中所占的比重也不高，通常维持在2%—3%左右。但当世界经济形势剧烈变化、对日本经济发展造成严重影响时，日本产业补助金所占比例就会显著增加。例如，受到新冠疫情的严重冲击，2020年日本经济的内需和外需双重萎缩，名义GDP增长率下降至-3.9%，经济增长受到严重负面影响。^[11]为促进日本经济走出新冠疫情冲击，在2021年度日本的一般会计中，产业补助金的总金额增长

显著，同比增长幅度达到96.56%，所占比重达到5.88%，创下近年新高。通过增加产业补助金，发挥促进企业设备投资、增加有效需求的作用，以缓解新冠疫情对日本企业经营的冲击，助力日本经济增长。

除了与经济发展密切相关的经济产业省外，日本多个政府部门也能够实施产业补助金。如表2所示，日本实施产业补助金的主要部门包括：总务省、财务省、农林水产省、经济产业省、国土交通省。2022年这些部门的产业补助金金额分别为834.98亿、145.77亿、13796.05亿、12509.59亿、443.88亿日元，各部门的占比分别为3.01%、0.53%、49.75%、45.11%、1.6%。其中，农林水产省和经济产业省是日本政府实施产业补助金的最主要的两个部门，两个部门实施的产业补助金在日本产业补助金中所占的比重均超过90%。此外，总务省、国土交通省分别负责日本信息技术与交通运输产业的发展，所以也有相当比例的产业补助金支出。为克服新冠疫情对日本产业发展的负面影响，日本经济产业省所占比重在2021年增加至64.72%，以促进日本产业克服新冠疫情影响。农林水产省所占比重一般维持在50%左右。在产业补助金的支出上，各政府部门的支出分为本省支出以及本省各部门支出。例如，2022年度农林水产省本省产业补助金的支出额为1.27万亿日元，其下属的各部门支出分别为：农林水产技术会议579.54亿日元、林业厅420.79亿日元、水产厅630.55亿日元。^[12]

表2 日本政府各部门产业补助金情况 单位：亿日元、%

	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
金融厅	0.31 (0.00)	0.31 (0.00)	0.24 (0.00)	19.56 (0.03)	0.98 (0.00)
总务省	722.49 (2.52)	781.26 (2.44)	737.00 (2.31)	1923.64 (3.07)	834.98 (3.01)
财务省	157.98 (0.55)	166.30 (0.52)	178.28 (0.56)	162.94 (0.26)	145.77 (0.53)
农林水产省	14346.97 (50.07)	14359.13 (44.79)	14281.39 (44.80)	19060.36 (30.42)	13796.05 (49.75)
经济产业省	12860.06 (44.88)	15989.37 (49.87)	15942.24 (50.00)	40544.38 (64.72)	12509.59 (45.11)
国土交通省	566.22 (1.98)	763.77 (2.38)	741.64 (2.33)	939.54 (1.50)	443.88 (1.60)
总计	28654.02	32060.14	31880.79	62650.41	27731.25

资料来源：作者根据历年日本政府财政预算报告整理。括号中为各政府部门所占的比重。財務省・予算書・決算書データベース [DB/OL].(2022-12-01)[2022-12-10].<https://www.bb.mof.go.jp/hdocs/bxss010bh30.html>.

(二) 重点补贴领域分析

其一，行业分布层面分析。表3统计了2018年至2022年日本产业补助金在各行业间的分布情况。日本产业补助金的主要支出领域包括：农业、能源与环境、制造业、信息通信业、渔业、交通运输业、服务业、生物医药、金融业、矿业等。2022年度农业补贴13020.73亿日元，占比46.95%；能源与环境补贴9671.84亿日元，占比34.88%；制造业补贴2442.17亿日元，占比8.81%；信息通信业补贴944.72亿日元，占比3.41%；渔业补贴785.43亿日元，占比2.83%；交通运输业补贴330.65亿日元，占比1.19%；服务业补贴211.4亿日元，占比0.76%；生物医药补贴181.71亿日元，占比0.66%；金融业补贴136.64

亿日元，占比0.49%；矿业补贴6.86亿日元，占比0.02%。近年来，日本政府对于制造业的补贴出现显著上升，占日本政府补助金的比重从2018年的8.55%迅速提升至2021年的38.19%，补助金额提高到2.39万亿日元。农业、渔业等农林水产业是日本政府补助金的支出重点，农业和渔业补贴占日本产业补助金的比重始终维持在40%至50%左右，2021年的支出达到1.91万亿日元的高点。对服务业的补贴在2019年一度高达3274.59亿日元，占比达10.21%，这与日本政府曾积极实施“观光立国”战略、推动旅游业发展密切相关。此外，近年来日本政府对信息通信和能源与环境的投入也在持续增加，在产业补助金中的占比呈现上升趋势。

表3 日本产业补助金各行业分配情况

单位：亿日元、%

	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
金融业	148.67 (0.52)	156.97 (0.49)	168.87 (0.53)	172.07 (0.27)	136.64 (0.49)
信息通信业	826.22 (2.88)	881.84 (2.75)	899.93 (2.82)	2071.33 (3.31)	944.72 (3.41)
农业	13608.93 (47.49)	13544.68 (42.25)	13487.61 (42.31)	17362.84 (27.71)	13020.73 (46.95)
渔业	747.65 (2.61)	824.08 (2.57)	803.43 (2.52)	1707.95 (2.73)	785.43 (2.83)
制造业	2451.02 (8.55)	2546.24 (7.94)	2515.96 (7.89)	23926.70 (38.19)	2442.17 (8.81)
交通运输	363.96 (1.27)	358.54 (1.12)	336.12 (1.05)	629.01 (1.00)	330.65 (1.19)
服务业	263.16 (0.92)	3274.59 (10.20)	3210.25 (10.07)	1057.25 (1.69)	211.40 (0.76)
生物医药	183.26 (0.64)	184.41 (0.58)	184.02 (0.58)	2458.17 (3.92)	181.71 (0.66)
矿业	7.72 (0.03)	4.91 (0.02)	4.57 (0.01)	6.35 (0.01)	6.86 (0.02)
能源与环境	10053.44 (35.09)	10248.86 (32.08)	10270.02 (32.22)	13258.74 (21.17)	9671.84 (34.88)

资料来源：作者根据历年日本政府财政预算报告整理。括号中为各行业部门的占比。参见：財務省. 予算書・決算書データベース [DB/OL].(2022-12-01)[2022-12-10].<https://www.bb.mof.go.jp/hdocs/bxss010bh30.html>

其二，按照经费的使用类别分析。日本产业补助金的使用类别包括：科学技术振兴费、经济合作费、中小企业对策费、粮食安全供给关系费、能源对策费等。2022年日本产业补助金中粮食安全供给关系费为12840.68亿日元，占比46.30%；能源对策费为9481.17亿日元，占比34.19%；科

学技术振兴费为2664.42亿日元，占比9.61%；中小企业对策费为1171.64亿日元，占比4.23%；经济合作费为52.76亿日元，占比0.19%。粮食安全供给始终是日本产业补助金的重点投入领域，所占比重维持在40%左右，2021年度的数额高达1.80万亿日元，同比增长35.3%。科学技术振

兴费也是日本产业补助金的投入重点,投入金额从2018年的2430.44亿日元,提升到2022年的2668.42亿日元,并在2021年达到1.29万亿日元的高点(参见表4)。

在经济增速长期低迷的背景下,日本政府试图通过增加对科学技术的投入,提升其全要素生产率,以实现促进技术创新、提升经济增

长率的目的。中小企业对策费的数额从2019年的1197.95亿日元,增加到2021年1.33万亿日元,占比也从4.18%迅速提升至21.38%。在新冠疫情的冲击下,日本中小企业的经营情况出现严重恶化,日本政府增加中小企业方面的产业补助金支出,以帮助中小企业克服经营困难、走出困境。

表4 日本产业补助金按资金使用类别的分类

单位:亿日元、%

经费类别	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
科学技术振兴费	2430.44 (8.48)	2476.63 (7.72)	2586.12 (8.11)	12908.81 (20.60)	2664.42 (9.61)
经济合作费	56.71 (0.20)	55.7 (0.17)	54.70 (0.17)	53.81 (0.09)	52.76 (0.19)
中小企业对策费	1197.95 (4.18)	4069.47 (12.69)	3971.53 (12.46)	13394.93 (21.38)	1171.64 (4.23)
粮食安全供给关系费	13355.88 (46.61)	13411.25 (41.83)	13322.92 (41.79)	18014.57 (28.75)	12840.68 (46.30)
能源对策费	9978.00 (34.47)	10098.60 (31.50)	10086.22 (31.64)	13058.43 (20.84)	9481.17 (34.19)
其他	1735.03 (6.06)	1564.7 (6.09)	1859.30 (5.83)	5219.86 (8.34)	1520.44 (5.48)

资料来源:作者根据历年日本政府一般会算预算报告整理,括号中为各使用类别的占比。参见:財務省.予算書・決算書データベース [DB/OL].(2022-12-01)[2022-12-10].<https://www.bb.mof.go.jp/hdocs/bxss010bh30.html>

(三) 日本产业补助金透明度

近年来,美国、欧洲、日本多次就世界贸易组织(WTO)改革发表联合声明,其中一项重点问题是产业补助金,主张修改补助金主体定义、扩大禁止性补贴范围等。日本积极参与WTO改革,认为现有的WTO规则不足以解决产业补助金造成的市场扭曲。^[13]2020年美日欧发布关于WTO改革的联合声明,旨在强化产业补助金领域的国际规则,对无限担保、僵尸企业、产能过剩、债务免除等做出新规定。为此,有必要分析日本产业补助金的透明度情况。总体而言,日本向WTO通报与披露产业补助金的透明度不高。日本具有长期的实施产业补助金的历史,所涉及的领域覆盖社会经济方方面面的方方面面。因此,日本尽量避免向外界披露产业补助金的具体实施情况。与德国政府每隔一至三年就发布一次“联邦政府补贴报告”的做法不同,日本政府尚未发布与产业补助金相关的政府报告,仅在其“不公正贸易报告书”中介绍日本对其他国家补助金的反制措施。此外,日本政府虽然按照WTO补贴与

反补贴协议的相关规定,定期向WTO通报日本政府的补贴情况,但是并未向WTO通报日本产业补助金的全貌。

从2021年日本政府向WTO的通报数据看(参见下页表5),日本政府共披露了2018和2019两个财年度的52种产业补助金的具体情况,通报的补助金总额分别为7278.05亿日元和9873.30亿日元。日本政府向WTO通报的补贴主要集中在:能源、尖端技术开发、生物医药、农业、渔业领域,其中“民间企业石油和液化石油气储存贷款”“新能源产业技术开发机构(NEDO)补贴”“环境和经济可持续渔业项目”“渔业与区域发展”等补助金数额较高。

从通报的产业补助金种类上看,2019年日本政府向WTO通报的补助金数量仅占当年度产业补助金总数的11.8%。从通报的产业补助金金额上看,2019年日本政府向WTO通报的产业补助金总金额占当年度日本产业补助金总额的22.7%。在日本政府财政预算中出现的产业补助金项目并未出现在WTO通报中。例如,总务省对于信息技术产

业发展的相关补助金“信息通信技术高度活用推进费”、经济产业省对于制造业与中小企业发展的相关补助金“中小企业新业务创出促进对策事业

委托费”、国土交通省对于观光产业发展的“观光振兴费”等。由此可见，日本政府的产业补助金的透明度并不高，其透明度亟待提升。

表 5 日本政府向 WTO 通报产业补助金情况 单位：亿日元、%

编号	产业补助金名称	2018年	2019年
1	民间企业石油和液化石油气储存贷款	3935.36	5446.47
2	产油国联合石油库存补贴	39.58	39.27
3	石油工业园区生产与韧性提升补贴	114.32	144.59
4	油品供给确保补贴	53.08	170.01
5	高效燃气轮机技术示范项目补贴	16.06	17.75
6	新能源产业技术开发机构（NEDO）补贴	283.60	332.99
7	新型医疗器械开发研究补贴	0.00	34.86
8	下一代诊疗药物制造关键技术项目补贴	57.58	69.06
9	再生医学和基因治疗商业化基础技术开发项目补助金	32.00	35.78
10	燃料电池普及使用补贴	50.04	26.81
11	糖补贴	360.75	0.00
12	牛奶和乳制品补贴	295.77	0.00
13	牛肉和猪肉的补贴	1452.20	0.00
14	新技术开发以及渔场保护计划项目	391.70	35.88
15	环境和经济可持续渔业项目	540.17	745.52
16	渔业与区域发展	90.85	109.85
17	地方蔬菜补贴	5.78	11.58

资料来源：WTO.SUBSIDIES JAPAN[DB/OL].(2021-06-30)[2022-12-20].<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/G/SCM/N372JPN.pdf&Open=True>.

三、日本产业补助金的主要特点与趋势

日本的产业补助金与其产业政策目标紧密相关，能够体现日本政府政策的特点与趋势，且注重提升产业补助金使用效率，努力促使补助金政策效果最大化。在国际政治经济形势复杂变化的背景下，日本的产业补助金发放重点与其维护经济安全目标密切相关。

（一）日本产业补助金的主要特点

第一，日本产业补助金与日本产业政策形成联动，全面支持关键产业发展。岸田政府 2022 年发布的“新资本主义设计与实施路线图”指出，实现“新资本主义”的基础条件在于完善和确保日本的经济安全保障，需要维护日本的能源供给稳定、保证粮食与矿产等重要物资供给、加强尖端技术研发、加大对中小企业支持力度。近年来，日本产业补助金的变化与日本政府明确的日本产业发展规划密切相关，形成紧密的联动关系。一是日本产业补助金高度重视能源稳定供给问题。

2021 年日本政府提出的“第六次能源基本计划”，认为在应对气候变化的过程中仍然需要提供安全、稳定的能源供给。^[14] 受此影响，日本产业补助金中的“能源对策费”从 2018 年的 9978 亿日元增加到了 2021 年的 1.31 万亿日元。二是在全球通胀与俄乌冲突的背景下，从维护经济安全的角度出发，不断提升粮食与重要矿产等重要物资稳定供给能力。例如，农林水产省管理的“粮食安全保障确立对策事业费补助金”从 2020 年的 1.7 亿日元迅速增加至 2022 年的 12.8 亿日元，用于确保日本的粮食安全。^[15] 经济产业省资源能源厅管辖的“稀有金属储备对策费补助金”从 2020 年的 9600 万日元增加到了 2022 年的 3.15 亿日元，着力强化日本对于稀有金属矿产的国家储备能力。^[16] 三是重视推动信息技术研发创新，注重推动产业技术实用化。2021 年日本政府推出“半导体数字产业战略”，强化尖端半导体制造与技术开发。为此，在 2021 年日本政府的第一次补充预算中，将“产业技术实用化开发事业费补助金”额度从 108 亿日元提升

到 9362.4 亿日元,用以推动从事控制半导体、功率半导体、模拟半导体等生产企业的设备更新。^[17] 四是从人才培养和业务创新两个角度,推动中小企业创新。一方面,将“中小企业新事业创出人才培养事业委托费”从 2019 年的 4400 万日元提高到 2022 年的 1.46 亿日元,推动中小企业中的创新性人才培养。另一方面,将“中小企业新事业创出对策事业费补助金”从 2019 年的 2.74 亿日元,增到 2022 年的 3.4 亿日元,为中小企业的原材料购置、机器设备引入、专业资格取得、外包等费用提供补助金支持,以推动中小企业的商品研发、生产销售、节能降耗等方面的业务创新。^[18] 五是结合“面向 2050 年碳中和的绿色增长战略”,重点推动碳中和领域产业发展。2022 年国土交通省新设立的“机场脱碳化推进事业费补助金”总额达 1.25 亿日元,推动机场建筑节能降耗、促进机场车辆电动化、加快机场引入太阳能发电装置等。^[19]

第二,法律基础扎实,具有完善的产业补助金操作流程。所有日本产业补助金的申请、支出与实施均需要符合《补助金相关预算执行适当化法》(简称《补助金适当化法》)。日本在 1955 年就设立了《补助金适当化法》,对产业补助金的申请、发放、执行等流程给出具体规定,是日本补助金制度的一般性法律规定。日本设立《补助金适当化法》的目的在于,统一并明确日本政府各部门补助金发放手续,避免补助金的滥用与挪用。根据该法的相关规定,事业主体在申请产业补助金时,必须向政府主管部门提交书面申请书,内容包括:申请者的名称与地址、补助事业的意义与目的、补助事业主要内容、经费的使用方法、补助事业预期完成计划与期限等。政府部门依据申请书,审核该项事业的意义与目的、补助金额是否超出预算、完成计划是否符合法律相关规定等,并决定是否向事业申请者发放补助金。补助事业申请者在获得补助金后,必须按照完成计划,认真实施补助事业,禁止将补助金挪用至其他领域,并期望在获得补助金的 5 年之内均需要向主管政府部门汇报补助金的执行情况。政府部门则依法对产业补助金项目的实施展开检查,依据补助金项目的执行情况,决定是否继续向该事业者

发放补助金。对于补助事业实施不合格的事业主体,向其发出“整改命令”,要求其调整实施事业内容,对整改不合格的事业主体,则要求其返还已经支付的补助金,并停止补助金的支付。^[20] 例如,2020 年至 2022 年日本政府开展第三批“基于供应链对策的国内投资促进事业费补助金”,用以推动日本企业将供应链搬回日本国内。企业在申请时必须提交包括实施的必要性、产业链调整实施计划、生产的集中程度、调整产业链后的产业波及效应、投资的产业诱发效应等在内的申请材料。日本政府对此实施严格检查,只有符合日本国家战略需要的半导体、机械零部件、海上风电、医疗用品等企业获得批准。在第一批申请的 1670 家企业中,只批准了 146 家企业。获批企业在完成业务项目后,必须在 30 天内向主管部门提交业务实际情况报告书,并汇报项目的具体实施情况。此外,推动信息技术在产业补助金申请手续中的应用,提升行政手续效率。2019 年,为简化民间企业产业补助金申请手续,日本政府修改了《补助金适当化法》,要求日本的政府部门在实施补助金项目时,必须推动信息技术在行政手续中的使用,促进产业补助金信息提供、补助金申请手续的电子化,简化事业主体的申请手续,降低申请成本,并为民间企业的相关信息技术利用提供帮助。受此影响,日本政府建立了补助金信息共享平台“补助金 PORTAL”,提供日本政府补助金信息查询服务。民间企业可根据自身业务需求,在该平台上查询对应的补助金项目,同时还可寻找该补助金申请领域的专家,帮助完成申请文件,提升申请成功率。

第三,灵活运用 WTO 补贴与反补贴协议,强化产业补助金的使用。WTO 在产业补助金问题的概念上给出了明确定义,即政府或政府机构提供的财政资金资助可被认定为补贴。对于日本政府而言,产业补助金是其维护国内经济安全与秩序、增强产业国际竞争力的重要手段,完全遵从 WTO 的补贴与反补贴协议,则意味着完全废除产业补助金,停止日本政府对国内产业发展的支持,放弃产业政策实施的一个有效手段。作为后发展国家的日本,具有重视培育和促进产业发展的传统,完全遵从 WTO 的相关规定,废除产业补助金对于

日本而言是不现实的。为此,对于是否完成遵从WTO补贴与反补贴协议这一问题,日本政府的态度是暧昧的。日本政府试图在遵守相关国际经贸规则的前提下,改变产业补助金的实施方式,尽量减少其对贸易的扭曲,从而继续发挥产业补助金对产业发展的支撑作用。^[21]在20世纪90年代后,日本政府根据WTO补贴与反补贴协议的有关要求,对产业补助金的实施方法做出大幅度的调整。一方面,减少对于特定产业或特定企业的补贴,扩大一般性、普遍性补贴,并将产业补贴的用途限定在研究开发、设备引进、劳务费用方面,减少补贴的专向性。例如,2021年日本政府为促进中小企业业务创新发展,提出总额达6123亿日元的“中小企业事业再构筑促进补助金”。该补助金不对申请企业的产业类别做出具体限制,只要符合因疫情影响造成营业收入显著下降情况的中小企业均可申请。日本政府对中小企业所开展的业务调整、绿色转型、扩大人员雇佣等活动,提供设备购置、技术引入、劳务费等方面的补贴,从而推动日本中小企业业务调整转型,以适应新冠肺炎疫情后日本经济社会发展新变化。^[22]另一方面,日本政府还设立产业发展相关官民基金,这些基金通常由日本政府与民间企业共同出资设立,通过资金支持的方式,促进特定产业或企业发展,从而规避了补助金协议中对于政府行为的要件规定。例如,2018年日本政府设立资本总额达3804亿日元的“产业革新投资机构”,其中日本政府出资达3669亿日元,通过开展风险投资的方式,支持新兴产业发展。截至2022年共开展14项投资活动,投资总额达4006亿日元,重点支持日本信息技术、电子机械、生物制药等产业发展。^[23]通过上述方法的实施,尽量促使日本的产业补助金实施符合WTO补贴与反补贴协议规定,降低被诉讼风险。

(二) 日本政府产业补助金发展趋势

第一,强化日本的科技创新力度,增强日本的“战略不可或缺性”。伴随着新一轮科技革命和产业革命,云计算、物联网、人工智能、生物医药、新能源、新材料、先进制造等技术快速发展,世界各国在科技领域的博弈日益激烈。日本重视科技研发创新,不断强化以科技创新为导向

的产业补助金政策,试图维护其在全球产业链供应链中的地位。一是增加研发创新投入。2011年以来,日本研发投入不断增加。2018—2020年日本的平均研发支出额达到1.94万亿日元。^[24]2021年日本发布“第六次科学技术创新基本计划”,提出将2021—2025年间研发支出总额提高到30万亿日元。^[25]二是强化尖端技术创新,如人工智能、量子、生物、新能源、新材料等。日本政府发布“AI战略2022”“量子技术创新战略”,加强人工智能技术研发,促进量子计算机、量子测量、量子通信技术发展。^[26]“下一代人工智能核心技术开发”补助金的预算额度预计在2023年达到40亿日元,以促进创新性遥感技术以及传感器技术研发。^[27]“重要技术管理体制强化事业”补助金预计在2023年提高到19.8亿日元,以掌握世界各国人工智能、量子技术的发展状态,构建日本国内的人工智能、量子技术研发体制。^[28]三是促进中小企业技术创新。“增长型中小企业研究开发支援事业”补助金的预算额度在2023年将达到132.9亿日元,比上一年度增加28亿日元,用以促进中小企业工业设计、信息处理、精密加工、结合拼装、立体造型、机械控制等方面的技术创新活动。^[29]

第二,通过产业补助金的手段,加大对关键产业的支持力度,提升日本的产业链供应链安全。日本产业补助金政策密切配合日本经济安全保障战略,强化对半导体、蓄电池、船舶、医药等关键产业的引导与支持力度,确保重要物资的供应稳定,提升产业链供应链稳定性。2022年5月,日本政府通过“经济安全保障推进法”,明确重要物资领域,对从事重要物资生产经营的企业提供相应的财政资金支持。^[30]一是半导体产业。2021年日本政府发布“半导体数字产业”战略,试图强化日本国内的半导体生产基础,并强化半导体技术研发。2022年度新设“先进半导体国内生产圆滑化利息补助金”,用于减轻民间金融机构对从事先进半导体生产企业贷款的压力,从而改善半导体企业的融资情况,预计2023年度的补助金总额将提升0.3亿日元,达到1.2亿日元。^[31]2023年预计新设“晶片设计基础结构技术开发”补助金,用于推动晶片积聚技术和人工智能芯片

技术开发,总额预计达到25亿日元。^[32]二是蓄电池产业。2020年的“面向2050年碳中和绿色增长战略”中将蓄电池产业设定为重点发展的绿色产业,2022年进一步制定了“蓄电池产业战略”。为促进蓄电池产业发展,日本政府加大力度推动新能源汽车普及,为购入电动车提供每台最高85万日元的补助金,从而提升蓄电池需求。该补助金预计在2023年达到430亿日元,比上一年度提高185亿日元。^[33]三是船舶产业。日本政府认为,仅仅依靠日本国内的民间企业很难维持船舰供应稳定,为此需要强化船舶引擎、声纳、螺旋桨的生产。由此,日本国土交通省“船舶交通安全基础”相关费用支出,从2021年的133.8亿提升到了2022年的170.7亿日元,同比增长25.8%。^[34]四是医药产业。为提升日本国内医药产品的供给能力,日本厚生劳动省2020年设立“医药稳定供给支援补助金”,为生产青霉素、万古霉素等抗生素的医药企业提供设备投资、工厂建设等方面的补助金,最高可达10亿日元。^[35]

第三,重视粮食与能源的安全稳定供给。粮食与能源领域始终是日本产业补助金的重点领域,占比分别达到40%和30%左右。受到地缘冲突加剧、新冠疫情持续等因素影响,全球粮食与能源价格不断上涨,日本对粮食与能源稳定供给的重视程度与日俱增,与之相关的产业补助金不断扩充、完善。一是粮食生产。2022年日本政府修改了“农林水产与地区活力创造计划”,认为维护粮食安全是首要任务,需要降低小麦、大豆、玉米等粮食作物的进口依赖,推动食品产业加大使用国产农产品比率。^[36]“持续性生产强化对策事业”补助金预计在2023年达到201亿日元,比上一年度增加27亿日元,用于完善国内农产品生产。“水田活用直接交付补助金”在2023年度将达到3460亿日元的规模,比上一年度增加410亿日元,推动日本国内的小麦、面粉、大米等的生产。^[37]二是化肥产业。为降低化肥原材料价格,稳定化肥生产,农林水产省在2022年设立“化学肥料原料调配支援紧急对策事业”补助金,对化学生产所需尿素、磷酸铵、氯化铵等原材料提供资金支持。^[38]三是石油与天然气产业。为日本石油与天然气生产企业提供融资支持以及技术

援助,完善石油储备体制构建,确保能源的稳定供给。在经济产业省2023年度的财政预算计划中包括以下几项补助金:“石油天然气探测与资产收购事业”575亿日元、“石油天然气开发与权益保护技术研发事业”111.4亿日元、“国家石油储备及国家储备设施管理委托费”468亿日元、“石油储备事业补助金”262.8亿日元等。^[39]

四、对中国的启示

第一,注重通过产业补助金提升科技创新水平,维护粮食、能源稳定供给。虽然日本产业补助金在财政预算中所占比率并不高,但是充分显现出强化经济安全的战略意图。通过产业补助金的方式,引导和加强关键领域的技术研发,不断强化日本国内粮食生产、提升重要矿产供给能力、维持能源稳定安全供应,从而切实提升其科技水平、增强经济安全保障水平。随着全球经济发展中不稳定、不安全的因素持续增强,世界各国对科技创新和粮食与能源稳定供给的重视程度与日俱增。需要进一步完善科技创新体系,增强粮食与能源稳定供给能力。一是用好产业补助金这一手段,强化国家对科技创新的引领作用,梳理所需要提升的关键技术,设置关键领域重大科研攻关项目,推动政府、企业与科研机构间的有效合作,提升关键技术水平。二是完善国家粮食安全保障体系建设,通过产业补助金的方式提升国内粮食综合生产能力,健全粮食流通与储备体系,加强育种技术突破,降低农作物资源对海外的依赖。三是提升能源安全保障能力,借助产业补助金的方式提升能源供给的能力和质量,优化能源结构,提升能源使用效率,扩大稀有金属和矿产资源储备规模与种类。

第二,通过产业补助金支撑关键产业发展,提高产业链供应链韧性和安全水平。在历史上产业补助金对于促进日本制造业发展发挥了重要推动作用,当前日本政府也增加了“产业技术实用化开发事业费”补助金的补助力度,加快半导体、电子计算机、宇宙航空、绿色能源等关键产业发展,进而提升其产业链供应链的稳定性。此外,对于中小企业的支持始终是日本产业补助金的重要组成部分,注重维持中小企业经营稳定性、提

升中小企业创新能力、促进中小企业经营业务的转型与重组等，这有助于日本提升关键物资和零部件的供应能力，进而提升经济安全水平。加快建设现代化产业体系，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，推动经济实现高质量增长，一方面需要增强产业补助金对半导体、蓄电池、生物医药、新能源等关键产业的投入力度，提高企业自主创新能力，支援企业智能化绿色化设备投资，改善企业融资困难问题，切实有效提升关键产业中高端产品供给能力；另一方面，加大产业补助金对中小企业的帮扶力度，缓解中小企业面临的融资困难问题，促进中小企业创新活动开展，提升中小企业经营业务韧性。

第三，提升产业补助金操作过程中的规范性，提升产业补助金使用效率。日本对于产业补助金的实施与操作，有专门的法律规定，即《补助金适当化法》，对产业补助金的申请、审批、事中与事后检查等问题均有详细规定，从而规范了日本政府各部门产业补助金的发放与实施行为，降低了产业补助金被挪用的风险，提升了产业补助金的使用效率。需要借鉴和参考日本政府在产业补助金方面的法律规定，提升产业补助金使用和操作的规范性。一要建立健全产业补助金事前申请相关手续，促使申请主体提交完善的申请资料，包括申请的必要性、业务的主要内容、资金使用计划等，并积极借助信息化手段，简化产业补助金的申请手续。二要提升政府主管部门对于申请项目的审核能力，严格按照产业补助金目的与意义，审核申请主体提交的实施计划，提升产业补助金使用的针对性。三要加强产业补助金实施过程中的监督和检查。产业补助金的申请主体需要定期向主管部门汇报项目实施情况，而产业补助金的主管部门则需仔细检查项目的实施情况，遇到产业补助金使用不合理的情况时，及时停止补助金的发放。四要完善产业补助金的评价管理，引入可持续性影响评估体系，客观评价产业补助金的实施效果，提升产业补助金的使用效率。

第四，在符合 WTO 补贴与反补贴协议的基础上，灵活实施产业补助金，积极发挥产业补助金产业发展的支撑作用。日本是一个产业补助金实施大国，但并没有完全按照 WTO 补贴与反补贴协

议的规定放弃产业补助金的实施，依然通过产业补助金的实施达到促进产业发展、提升产业竞争力的目的，其向 WTO 通报的补助金数量仅占其全部产业补助金总量的一小部分。灵活调整产业补助金的具体实施方法，使其尽量符合 WTO 补贴与反补贴协议的相关规定。当前，中国正在加快构建新发展格局，进一步提高对外开放水平是一项重要任务，需要进一步完善产业补助金的实施方法，强化对国际经贸规则的引领塑造。一是完善补贴通报程序，切实履行 WTO 补贴通报义务，增加产业补贴披露透明度。强化对日本产业补贴的跟踪研究，切实掌握日本产业补助金问题的发展动向，通过反向披露等措施，强化产业补贴问题上的主动性。二是适当设计产业补助金的方法手段，增强申诉方举证难度。例如，转变产业补贴方式，设定具体条件与要求，减少对特定产业或特定企业的直接性补贴，扩大对研究开发、设备投资等领域的非专向性补贴。建立政府与民间企业共同参与的产业投资基金，弱化政府色彩，提升产业补助金实施的非专向性。三是在 WTO 改革议题上，坚持中方原则，维持工业补贴与农业补贴一揽子谈判策略，加快推动恢复不可诉补贴，严防对国有企业设置特殊性、歧视性规则。

参考文献

- [1] 伊藤善市. 补助金[J]. 季刊理論経済学, 1954 (1): 49-59.
- [2] 広瀬道貞. 补助金と政権党[M]. 東京: 朝日新聞社, 1981:10-20.
- [3] 王珊, 贾英姿. 德国政府补贴政策体系及其发展趋势[J]. 财政科学, 2020(12):135-144.
- [4] 朱增勇, 于立明. 美国联邦政府补贴分析及其对中国的启示[J]. 世界农业, 2010(1):35-38.
- [5] 加藤剛一, 田頭基典. 补助金制度: その仕組みと運用[M]. 東京: 日本電算企画, 1996: 1-11.
- [6] [7] 財務総合政策研究所. 財政金融統計月報第 840 号 [DB/OL]. (2022-04-01)[2022-12-02]. https://www.mof.go.jp/pri/publication/zaikin_geppo/index.htm.
- [8] 小宮隆太郎, 奥野正寛, 铃村兴太郎. 黄晓勇等译. 日本的产业政策[M]. 北京: 国际文化出版公司, 1988: 122-125.

- [9] 国立社会保障・人口問題研究所. 行政改革に関する第五次答申(最終答申) [DB/OL].(1983-03-14)[2022-12-03]. <https://www.ipss.go.jp/publication/j/shiryu/no.13/data/shiryu/souron/6.pdf>.
- [10] 経済産業省. 平成20年度経済産業政策の重点 [DB/OL].(2008-04-01)[2022-12-10]. <https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/9482678/www.meti.go.jp/topic/data/070824-1.pdf>.
- [11] 内閣府. 国民経済計算 [DB/OL].(2022-12-08)[2022-12-15]. <https://www.esri.cao.go.jp/jp/sna/menu.html>.
- [12] 財務省. 予算書・決算書データベース [DB/OL].(2022-12-01)[2022-12-10]. <https://www.bb.mof.go.jp/hdocs/bxss010bh30.html>.
- [13] 刘斌, 官方茗, 李川川. 美日欧 WTO 补贴规则改革方案及其对中国的挑战 [J]. 国际贸易, 2020(2): 57-63.
- [14] 経済産業省. 第6次エネルギー基本計画が閣議決定されました [DB/OL].(2021-10-22)[2022-12-15]. <https://www.meti.go.jp/press/2021/10/20211022005/20211022005.html>.
- [15] 農林水産省. 食品の安全・消費者の信頼確保対策事業費補助金等交付要綱 [DB/OL]. (2022-04-01) [2022-12-20]. https://www.maff.go.jp/j/syouan/yosan/yosan/syouan_kouhukin_youkou_youryou.html.
- [16] 経済産業省. 希少金属備蓄対策事業 [DB/OL]. (2022-04-01) [2022-12-25]. https://www.meti.go.jp/main/yosangaisan/fy2022/pr/ip/enecho_02.pdf.
- [17] 経済産業省. 令和3年度補正予算「産業技術実用化開発事業費補助金」 [DB/OL]. (2022-02-04) [2022-12-25]. <https://www.meti.go.jp/information/publicoffer/kobo/2022/k220204002.html>.
- [18] 経済産業省. スタートアップ向け経営人材支援事業 [DB/OL]. (2021-02-03)[2022-12-25]. <https://www.meti.go.jp/information/publicoffer/kobo/2021/k210203002.html>.
- [19] 国土交通省. 令和4年度 空港脱炭素化推進事業費補助金 [DB/OL]. (2022-05-01)[2022-12-30]. <https://www.mlit.go.jp/report/press/content/001480588.pdf>.
- [20] 前田努. 補助金等適正化講義 [M]. 東京: 一般財団法人大蔵財務協会, 2020:23-95.
- [21] 経済産業省. 補助金・相殺措置 [DB/OL].(2022-04-01)[2022-12-30]. https://www.meti.go.jp/shingikai/sankoshin/tsusho_boeki/fukosei_boeki/pdf/g80508a2-6j.pdf.
- [22] 経済産業省. 事業再構築補助金 [DB/OL].(2021-07-01)[2022-12-30]. <https://jigyousaikouchiku.go.jp>.
- [23] 産業革新機構. 企業情報 [DB/OL].(2022-12-01)[2022-12-30]. <https://www.incej.co.jp>.
- [24] 総務省統計局. 2021年科学技術研究調査の結果 [DB/OL].(2021-12-17)[2022-12-30]. <https://www.stat.go.jp/data/kagaku/kekka/index.html>.
- [25] 内閣府. 第6期科学技術・イノベーション基本計画 [DB/OL].(2021-03-26)[2022-12-30]. <https://www8.cao.go.jp/cstp/kihonkeikaku/index6.html>.
- [26] 内閣府. AI戦略 [DB/OL].(2022-04-22)[2022-11-30]. <https://www8.cao.go.jp/cstp/ai/index.html>.
- [27] 経済産業省. IoT社会実現に向けた次世代人工知能・センシング等中核技術開発 [DB/OL].(2022-04-01)[2022-12-30]. https://www.meti.go.jp/main/yosangaisan/fy2023/pr/ip/sangi_09.pdf.
- [28] 経済産業省. 重要技術管理体制強化事業 [DB/OL].(2022-04-01)[2022-11-30]. https://www.meti.go.jp/main/yosangaisan/fy2022/pr/ip/keikyo_08.pdf.
- [29] 経済産業省. 成長型中小企業等研究開発支援事業 [DB/OL].(2022-10-06)[2022-12-30]. <https://www.kanto.meti.go.jp/seisaku/sapoin/>.
- [30] 内閣府. 経済安全保障推進法 [DB/OL].(2022-06-01)[2022-12-30]. https://www.cao.go.jp/keizai_zenzen_hosho/index.html.
- [31] 商務情報政策局情報産業課. 先端半導体の国内生産円滑化のための利子補給金事業 [DB/OL].(2022-12-01)[2022-12-30]. https://www.meti.go.jp/main/yosangaisan/fy2023/pr/ip/sangi_15.pdf.
- [32] 商務情報政策局情報産業課. チップレット設計基盤構築に向けた技術開発事業 [DB/OL].(2022-12-01)[2022-12-30]. https://www.meti.go.jp/main/yosangaisan/fy2023/pr/ip/sangi_14.pdf.
- [33] 経済産業省. 令和5年度経済産業政策の重点 [DB/OL].(2022-08-31)[2022-12-30]. <https://www.meti.go.jp/main/yosangaisan/fy2023/pr/ippan.html>.
- [34] 国土交通省. 令和4年度国土交通省関係予算の配分について [DB/OL].(2022-03-25)[2022-12-30]. https://www.mlit.go.jp/report/press/kanbo05_hh_000226.html.
- [35] 厚生労働省. 令和2年度「医薬品安定供給支援補助金」に係る実施事業者公募要領 [DB/OL].(2022-06-30)[2022-12-30]. <https://www.mhlw.go.jp/content/10807000/000643362.pdf>.
- [36] 農林水産省. 「農林水産業・地域の活力創造プラ

ン」改訂の概要 [DB/OL].(2022-04-01)[2022-12-30].https://www.kantei.go.jp/jp/singi/nousui/pdf/20220621plan_gaiyou.pdf.

[37] 農林水産省. 令和5年度農林水産関係予算概算要求の概要 [DB/OL].(2022-06-01)[2022-12-30].https://www.maff.go.jp/j/budget/pdf/r5yokyu_gaiyo.pdf.

[38] 農林水産省. 令和4年度化学肥料原料調達支援緊

急対策事業の公募について [DB/OL].(2022-04-28)[2022-12-30].https://www.maff.go.jp/j/supply/hozyo/nousan/220428_141-2.html.

[39] 経済産業省. 令和5年度経済産業政策の重点 [DB/OL].(2022-08-31)[2022-12-30].<https://www.meti.go.jp/main/yosangaisan/fy2023/pr/ippan.html>.

(责任编辑 许悦雷)

The Analysis of Japanese Government Industrial Subsidy System and Characteristics

Tian Zheng

Abstract: Industrial subsidy is an important part of the Japanese government subsidy system and plays an important role in promoting the development of specific industries, improving the level of scientific and technological innovation, and improving the stability of the industrial chain and supply chain. Through gathering the statistics of the industrial subsidy in the general accounting and special accounting of the Japanese government, we found that the overall scale of the industrial subsidy in Japan is not large, and it is mainly used in promoting the industry development of agriculture, energy, manufacturing, information communication, focusing on solving the problem of food security, energy stability, scientific and technological innovation and the development of small and medium-sized enterprises, however the transparently of Japanese government industrial subsidy is not high. Japanese industrial subsidy has the characteristics of close relationship with industrial policy, solid legal foundation and flexible using method. In the context of complex changes in the international political and economic situation, Japanese industrial subsidy has increased its investment in technological innovation, key industries, and food and energy security. Its experience and practices are worthy of reference to China.

Key Words: Industrial Subsidy; Scientific and Technological Innovation; Food Security; Energy Security; Key Industries