

日本老年人犯罪现状及其应对措施

丁英顺

摘要:日本的犯罪率虽然在发达国家中处于比较低的水平,但老年人犯罪数量多年来持续增加,已成为日本严重的社会问题之一。在老年人口比重不断增加的背景下,老年人犯罪率的上升具有一定的合理性,但日本老年人犯罪增长速度明显高于人口老龄化增长速度,这就需要引起注意。日本面对不断加重的人口老龄化和老年人犯罪现象,采取了一系列应对措施以预防和应对老年人犯罪的发生,在防止老年人犯罪进一步加剧方面取得了一定成效。

关键词:日本 人口老龄化 老年人犯罪 应对措施

本文作者:中国社会科学院日本研究所 副研究员

责任编辑:王晓博

DOI:10.19498/j.cnki.dbyxk.2018.02.014

拥有丰富知识和人生经验的老年人,是一个值得尊敬的群体。然而,日本人口老龄化的不断加剧和经济长期不景气现象导致了老年人的经济收入减少,积蓄被掏空,无法得到充分的社会生活保障,并且因独居孤独而希望到监狱“安度晚年”的老年人也在增多。由此,他们轻易走向犯罪道路,还出现了越来越多的老年人惯犯。如何预防老年人犯罪,并帮助已犯罪的老年人重返社会,成为亟待解决的社会问题。

一、日本老年人犯罪现状

近年来,日本老年人的犯罪数量呈上升趋势。《2017年版高龄社会白皮书》统计资料显示,日本老年人中因刑事犯罪而被司法部门处理的人数在2015

年达到47,632人,比前一年增加了0.8%。^①从其他年龄层看,2015年被司法部门处理的犯罪人员中,20—29岁之间的有40,439人,30—39岁之间的有34,729人,40—49岁之间的有36,477人,50—64岁之间的有40,589人。因刑事犯罪而被司法部门处理的老年人人数和其他年龄层相比增加的幅度最大。(参见图)可见,日本犯罪人员的年龄分布情况发生了比较大的变化,一直作为犯罪主要群体的青少年在犯罪总人数中所占比率下降,而老年犯罪者所占比率却明显增多,且数量最多。从犯罪类型看,因盗窃而入狱的占整体老年人犯罪的72.3%,所占比例最大。^②盗窃的物品大多是食品、药品和日常用品等。根据《2016年版日本犯罪白皮书》的统计,在老年人犯罪

① [日]内閣府:『平成29年版高齢社会白書(全体版)』、内閣府ホームページ。http://www8.cao.go.jp/kourei/whitepaper/w-2017/zenbun/pdf/1s2s_06_04.pdf.

② [日]内閣府:『平成29年版高齢社会白書(全体版)』、内閣府ホームページ。http://www8.cao.go.jp/kourei/whitepaper/w-2017/zenbun/pdf/1s2s_06_04.pdf.

中,犯“伤害罪”的有 1715 人,犯“暴行罪”的有 3808 人,分别是 10 年前的 1.6 倍和 4.3 倍,这已超过了同时期老年人口增加的比率(大约 1.3 倍)^①,日本老年人犯罪呈现出向残暴化发展的倾向。此外,在日本老年人犯罪中,老年女性的犯罪率出现了增多的趋势。绝大部分老年女性服刑人员因盗窃而入狱,其比率高达 91.8%。^② 这或许说明日本老年女性的贫困和社会保障问题更为严峻,迫使贫困老年女性走向犯罪。

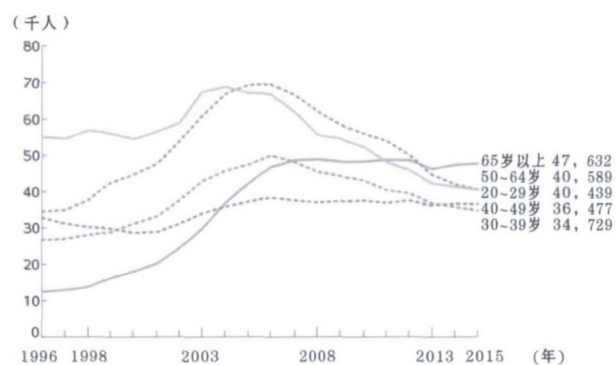


图 日本被司法部门处理的人员情况(1996—2015 年)

资料来源:〔日〕法務省:『平成 28 年版 犯罪白書』。http://hakusyol.moj.go.jp/jp/63/nfm/n63_2_4_7_1_0.html。

日本老年人犯罪数量总体上出现了较大的增幅,这与人口老龄化不断加剧、老年人口数量增加有着密切的关系。根据日本总务省统计局公布的数据,截至 2017 年 9 月,日本 65 岁及以上老年人口达到了 3514 万人,占总人口的比例为 27.7%,比前一年同期增多了 57 万人。其中,75 岁及以上的“高龄老年人”^③为 1747 万人,占总人口的 13.8%。^④ 在这种人口老龄化形势严峻的背景下,即使是犯罪率不变,由于老年人基数的增大,老年犯罪人数也在

明显增多。此外,老年人重复犯罪的现象越来越严重。2015 年老年入狱服刑者中有高达 69.6% 的人是再入狱。^⑤ 很多老年犯人因为常年在监狱里而逐渐失去了与社会的联系,这也是老年人出狱后再次犯罪的主要原因。因此,日本老年人犯罪形成了恶性循环,即犯罪—入狱—出狱后再次犯罪—再入狱。

二、日本老年人犯罪的主要原因

日本老年人犯罪逐年增多,与老年人社会经济状况、家庭生活环境有着密切关系。

(一) 贫困是导致老年人犯罪的一个主要原因

日本老年人犯罪率的上升,不能单纯地理解为该群体藐视法律,而应挖掘更深层次的原因。日本人口结构变化不仅引发劳动力不足,而且老年人口的增多导致养老金制度陷入困境,随之而来的是更多的老年人因生活所迫走上犯罪道路。随着人口平均寿命的延长,日本依靠养老金生活的老年人不断增加,国家财政预算中养老金所占比重日益加大,而由于出生率降低和劳动年龄人口减少,缴纳养老保险的人越来越少。因此,老年人领取的养老金逐年减少。首先,领取生活保障补贴的老年人比例呈逐年上升趋势。根据厚生劳动省的统计,截止到 2017 年 5 月,日本领取生活保障金的家庭有 164 万户,其中老年人家庭有 86 万户,超过了半数。^⑥ 全国平均最低生活保障率为 1.67%,而在 65 岁及以上老年人口中领取生活保障金的人所占比例为 2.80%,远远超过了全国的平均水平。^⑦ 其次,从老年人每月领取老年基础年金的平均金额来看,2012 年为 54,856 日元,而 2013 年减少到 54,622 日元,2014 年再次减少到 54,497 日元。^⑧ 日本大部分老

① 〔日〕「孤立…キレル高齢男性」、『産経新闻』2017 年 8 月 21 日。

② 〔日〕法務省:『平成 28 年版 犯罪白書』。http://hakusyol.moj.go.jp/jp/63/nfm/mokuji.html。

③ 在日本,65 岁以上老年人分为“低龄老年人”(65—74 岁)和“高龄老年人”(75 岁以上)。

④ 〔日〕「65 歳以上 3514 万人」、『朝日新闻』2017 年 9 月 18 日。

⑤ 〔日〕法務省:『平成 28 年版 犯罪白書』。http://hakusyol.moj.go.jp/jp/63/nfm/n63_2_4_7_2_2.html。

⑥ 〔日〕厚生労働省:『生活保護の被保護者調査(平成 29 年 5 月分概数)』、厚生労働省ホームページ、2017 年 8 月 2 日。http://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/hihogosya/m2017/dl/05-01.pdf。

⑦ 〔日〕内閣府:『高齢者の経済状況』、『平成 28 年版高齢社会白書(全体版)』、内閣府ホームページ。http://www8.cao.go.jp/kourei/whitepaper/w-2016/html/zenbun/s1_2_2.html。

⑧ 〔日〕厚生労働省:『平成 26 年度 厚生年金保険 国民年金事業の概況』、厚生労働省ホームページ、2015 年 12 月。http://www.mhlw.go.jp/stf/houdou/0000106854.html。

年家庭依靠微薄的养老金生活,而养老金收入的减少导致其难以满足老年家庭的基本生活需要。同时,医疗、护理等各种社会保险要求个人负担的比例也在增多,进一步加大了低收入老年人的生活压力,贫困老年人的数量不断上升。在就业市场中处于弱势的老年人的就业形势也日趋恶化,收入减少。为了解决温饱问题,有些贫困老年人到商店里顺手牵羊的事情时有发生。

贫困老年女性的增多也是导致老年人犯罪率上升的主要原因之一。从男女平均寿命差来看,女性的平均寿命比男性长,孤身一人独自居住的老年女性比老年男性多。她们中的大多数人在性别分工意识很强的社会中只是专注于结婚后生儿育女,在照料完父母和配偶之后自己却成了孤单生活之人。因她们的连续工作年数短,平均收入水平就很低,更容易遭遇经济、健康、护理等方面的危机,女性单身家庭的九成以上(91%)属于低收入群体。^①生活的贫困容易导致一些老年女性“犯罪求养”现象的发生。

(二)心理孤独易导致老年人犯罪

目前的日本老年人大都为二战后经济高速增长贡献了一生,他们退休之后失落感非常大。失意、孤独以及行动不便引发的挫折感都容易使老年人行为失控而引发犯罪。早在20世纪80年代,日本就出现了“孤独死”^②现象,这一现象目前已成为日本社会普遍关注的问题。根据东京都监察医务院统计,东京都内独居老年人在家死亡人数出现了逐年增多的趋势,2003年为1451人,2014年达到了2891人。而且在“孤独死”人群中老年人死亡数日之后被发现的情况非常多。老年人退休之后社会参与度的下降极大减少了他们与社区成员之间的联系,再加上家庭规模的缩小导致家庭结构简单化,从血缘关系上讲,三代、四代及以上的家庭明显减少,独居老年人数量趋于上升。独居老年人如果有什么异常情况也不会有人注意到。根据日本内阁府的调查数据,在日本老年人感到“孤独死”问题离自己很近的调查中,选择“强烈感到”和“会感到”的老年人所占比率为17.3%,而其中单身家庭老年

人选择“强烈感到”和“会感到”的比率高达45.4%,远远高于夫妻家庭(14.6%)和其他家庭(12.4%)的比率。可见,是否独居对老年人的心理健康状况有很大影响。甚至一些独居老人认为,比起在社会上生活,监狱更能给他们带来安全感。孤立于社会,与家人、社区缺少联系的这种“绝缘”状态,成为这些老年人犯罪的一个根源。

除上述现象外,近几年日本老年人犯罪还表现出一个特点,即暴力型犯罪倾向增强。过去老年人犯罪的大多数为偷盗等非暴力型犯罪,但近几年也出现了故意杀人、故意伤害等暴力型犯罪,而且这些案件的受害人往往是罪犯长期卧床不起的伴侣。老年人照顾老年人这种“老老护理”已经成为日本社会的普遍现象,护理过程中的身心疲劳会给进行护理的老年人带来巨大压力,而社会保障财政困难所造成的养老金收入减少、个人经济负担加重也会使老年人失去护理的信心。在多种因素作用之下,一些老年人就会走上极端,甚至产生杀人动机。

三、日本应对老年人犯罪的措施

日本老年人犯罪数量激增折射出日本社会面临的一些问题,其中包括贫富差距加大、老年人老无所养、“三世同堂”家庭减少带来的家庭赡养功能弱化等。为防止老年人犯罪恶性循环,日本政府制定相关政策并发动社会力量应对老年人犯罪。

(一)日本政府制定相关法规制度,缓解低收入老年人经济负担

如前所述,贫困和孤独是导致老年人犯罪的主要原因,而这与日本家庭结构的变化不无关系。日本传统家庭多为“三世同堂”,家庭成员之间相互扶助,老年人的日常生活可以得到保障,精神上也可以得到慰藉。但随着日本社会的发展和家庭结构的变化,核心家庭增多,“三世同堂”家庭减少,无法依靠孩子的独居老人比率持续上升。同时,日本经济长期低迷,雇佣形式发生变化,终身雇佣制度解体,导致了年轻人工作不稳定或收入减少,使得家

^① 王桥主编:《东亚:人口少子老龄化与经济社会可持续发展》,社会科学文献出版社2012年版,第263页。

^② “孤独死”是指独自生活的人在没有任何照顾的情况下,在自己居住的地方因突发疾病等原因而死亡,并数日之后才被发现已死亡。“孤独死”以老年人特别是高龄老年人人居多,是老龄化社会的突出表现之一,在日本尤为突出。

庭内部的赡养功能逐渐减弱。在这种情况下,老年人如果缺少经济来源和社会网络很容易陷入生活贫困和精神孤独的状态。针对这种情况,日本政府采取了以下措施。

第一,制定相关法律法规,减轻家庭经济负担,增强家庭的扶助功能。2016年日本通过的《年度预算和税制改革相关法案》规定,如果“三世同堂”家庭进行房屋改造,国家将给予补助金并减免该家庭的所得税,^①以此鼓励家庭老少同住,预防老年人孤独问题的恶化。

第二,改善年轻人的工作环境,提高他们帮助父母的能力。近些年来,在日本劳动力减少的同时,终身雇佣制度发生变化,非正式员工的数量也在增多,他们不仅在工资收入上与正式员工存在差距,在社会保障待遇方面也受到歧视。针对这种现象,日本积极采取措施改善不平等现象。2015年,日本政府通过了《劳动者派遣法修正法案》,进一步调整了工资、福利待遇、教育培训等方面的公平性问题。日本的厚生年金、健康保险等社会保障制度基本上是针对正式员工而设立的,非正式员工很难享受这些社会保障待遇。为解决这些问题,2012年8月,日本国会通过《为加强公共年金制度财政基础及最低保障功能的国民年金法修改法案》^②,并从2016年10月开始实施。根据该法案规定,在大企业(职工人数501人以上的企业)工作的非正式员工、工作时间每周在20小时以上、被雇佣时间一年以上、月工资8.8万日元以上的人都可以加入厚生年金^③。从2017年4月1日起,该制度也适用于在500人以下的中小企业工作的非正式员工。^④这项法律制度的实施,在一定程度上保障了非正式员工的收入,避免他们自身步入老年后出现没有养老金或养老金很少的状况,同时也可以使他们有一些经

济能力照顾年老父母。

第三,缓解低收入老年人的经济负担。2015年12月,日本政府在补充预算中设立临时福利给付金,向1130万低收入老年人一次性发放了每人3万日元的生活补助。^⑤此外又对养老金缴纳年限进行了改革。按照日本原有养老金制度的规定,年满20岁以上的人都有义务缴纳养老保险,缴费年限最低为25年,年满65岁时可根据投保的具体情况每月领取额度不等的养老金。

另外,日本养老金的财政方式为“现收现付制”,也就是“下一代养上一代”,以现在参保人员缴纳的养老保险支付老年人的养老金。然而日本少子老龄化的加剧,使得劳动年龄人口在减少,而领取养老金的老年人数在增加,于是出现了缴纳与支付不平衡的问题。有些人认为,即使交了25年养老保险,将来也未必能够拿到养老金。因此不少年轻人逃避缴纳养老保险,养老金制度面临“入不敷出”的局面。这些问题迫使日本政府加大力度改革养老金制度。2017年8月起,国民养老金领取资格年限由原来的25年缩短到10年,让没有交满25年保险的64万人也能够拿到养老金。^⑥这项措施一方面减轻了部分老年人的经济负担,另一方面也能鼓励年轻人缴纳养老保险,缓解他们老年后无养老金收入的后顾之忧。

(二)地方政府动员社会力量开展活动,预防老年人犯罪

日本地方政府积极开展志愿者活动,为老年犯罪人员提供各种帮助。日本各地积极建立面向老年犯罪者的各种支援中心,帮助狱中老年人重返社会。中心针对不会利用福利系统的老年罪犯,在服刑阶段指导他们如何利用,并对那些有劳动能力的

①〔日〕「子育て、介護に重点」、『日本経済新聞』2016年3月30日。

② 日文为「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律」,参见日本厚生劳动省网站。<http://www.mhlw.go.jp/seisakunitsuite/bunya/nenkin/nenkin/topics/2012/tp0829-01.html>。

③ 厚生年金,是日本的一种保险,类似于中国的养老保险。

④〔日〕日本年金機構:「短時間労働者に対する健康保険 厚生年金保険の適用拡大の概要」,日本年金機構ホームページ,2017年2月。http://www.nenkin.go.jp/oshirase/topics/2016/0516_files/1.pdf。

⑤〔日〕厚生労働省:「年金生活者等支援臨時福祉給付金」の実施について,厚生労働省ホームページ,2015年12月18日。<http://www.mhlw.go.jp/topics/2016/01/dl/tp0115-1-13-06p.pdf>。

⑥〔日〕「年金受給資格の短縮」、『毎日新聞』2017年7月19日。

老年犯罪人员进行就业指导。由于日本社会中仍然存在着对犯罪者的偏见,使得出狱老年人重返社会时面临种种困难。这也是很多老年人出狱后不能适应社会而再次犯罪入狱的主要原因。另外,日本各地方政府动员社会力量开展预防老年人被孤立的活动。例如,日本新潟县于2003年设立了“地区茶室——我的家”,从儿童到老年人都能去茶室进行交流,吃便饭,一般收很少费用。新潟县目前有2000多所这种茶室,为老年人提供非常好的交流场所。2009年,日本横滨市成立了“支援护理志愿者制度”,为需要护理的人(主要是老年人)提供陪聊、备午餐、陪散步等服务。横滨市地方政府对志愿者实施积分制度,可以将积分兑换成钱或直接捐给护理设施。这些措施有效帮助了独居孤立的老年人。^①同时,由日本更生保护法人、社会福利法人、NPO法人等民间团体运营的“更生保护设施”在应对老年人犯罪方面也起到积极作用。这一设施主要帮助一些出狱后不能自力更生的老年人。工作人员会定期到监狱为那些即将出狱的老年人开办讲座,谈心交流,帮助他们寻找出狱后的去处。另外,还会为他们提供暂时食宿的地方,帮助他们自立,并与社区的医疗、福利、教育等机构联手进行各种社会技能训练。截至2013年,日本全国共有104所“更生保护设施”。^②日本各都道府县还成立了“扎根社区生活援助中心”,工作人员经常与服刑中或出狱后的老年人谈心,提供各种心理辅导,努力减少老年人犯罪行为的发生。

另外,对于孤寡老年人,日本各地实施特殊的“安危确认制度”,随时掌握老年人的健康状况。这些活动主要由政府联合公共事业部门或者企业来共同开展。比如,自来水公司、煤气公司、电力公司的抄表员,快递公司的快递员,各报社的送报员等,他们在工作中如果发现异常,须立即向指定的政府

部门报告,以此防止孤寡老人遭遇意外之后无人知晓的情况发生。

总之,面对不断增多的老年人犯罪现象,日本政府和社会组织采取了各种积极应对的措施,也获得了一定效果。在日本政府和社会的共同努力下,老年人因刑事犯罪而被司法部门处理的人数在2008年达到最高值之后,其数量没有出现再次大幅增长的现象。虽然被司法部门盘问的人数一直处于高位,但没有大幅上升。(参见前图)在政府和社会力量的帮助之下,有些老年犯罪者出狱后回到社会力所能及的事情。例如,长崎县一位因无依无靠曾经15次入狱的老年人,在“长崎县地区生活安定支援中心”的帮助下,出狱后入住当地老人院,早晨从事送报工作,白天帮助老人院的工作人员做一些事情,得到了社会的认可。^③

然而,因社会偏见而导致出狱者难以融入社会的情况仍然存在,日本政府要彻底解决老年人犯罪问题并非易事。而且,日本应对老年人犯罪的制度建设起步较晚,还没有收到十分显著的效果。老龄化开始之初,日本政府还没有意识到老年人犯罪会急速增加,许多政策措施近几年才出台,这些措施是否对症,能否收到预想的效果,还有待观察。

作为人口大国的中国已于2000年进入了老龄化社会,老年人口数量逐年递增。2016年,中国65岁及以上人口占总人口比率达到了10.8%。虽然老龄化率还未及日本的水平,但老年人口的基数大,面临的问题将更为复杂。随着老年人口的逐渐增多,即使老年人犯罪在犯罪总量中只占较小的比例,但是绝对数量上仍然会增加。如果我们不能在人口老龄化过程中预见可能发生的问题,做好应对工作,老年人犯罪或许会成为社会性问题。因此,我们应借鉴日本的经验教训,提前做好相关的应对措施,在应对老年人犯罪问题上做到未雨绸缪。

① [日]内閣府:「高齢者の社会的孤立を防止し、高齢者自身を『地域』の支え手に」、『平成23年版高齢社会白書』、内閣府ホームページ。http://www8.cao.go.jp/kourei/whitepaper/w-2011/gaiyou/html/s1-3-3.html.

② [日]魚谷瑞紀:「累犯高齢者はなぜ増え続けているのか」、早稲田大学ホームページ。http://www.f.waseda.jp/k_okabe/semi-theses/13mizuki_uotani.pdf#search=.

③ [日]「犯罪を繰り返す高齢者 負の連鎖をどう断つか」、NHKホームページ、2014年12月4日。http://www.nhk.or.jp/gendai/articles/3589/1.html.