

韩国公共养老金制度的 现状及课题

丁英顺

摘要:公共养老金制度是韩国社会保障体系的重要组成部分,适用范围广泛,层次多样、规模巨大,自建立以来经历了持续的调整和扩展。韩国公共养老金制度虽然建立时间较晚,但发展迅速,实现了全覆盖。韩国少子老龄化的加剧导致人口结构失衡,公共养老金面临加强财政维护和更加多样化发展的选择。韩国主要通过社会保险的方式推动公共养老金制度的发展,保障老年人的基本生活,减轻国家的财政负担,保证制度的稳定性。

关键词:国民养老金 基础养老金 特殊职业养老金 少子老龄化

本文作者:中国社会科学院日本研究所 研究员

责任编辑:王晓博

DOI:10.19498/j.cnki.dbyxk.2021.02.013

韩国公共养老金包括国民养老金和特殊职业养老金(公务员养老金、军人养老金、私立学校教职员工养老金)。韩国公共养老金最早是从特殊职业养老金发展起来的,而国民养老金是韩国公共养老金的核心,以普通国民为对象,涉及范围最为广泛。至20世纪90年代末,韩国国民养老金制度已经覆盖了全体国民。为了应对社会经济发展和人口老龄化加剧,保证公共养老金制度的长期稳定发展,韩国在提高国民养老金领取年龄、实施基础养老金、重新定义“老年人”的起算年龄等方面进行

改革,以切实保证制度的可持续性。

一、韩国公共养老金制度的现状及特点

韩国公共养老金制度由国家建立并管理运营,目的是向那些因年老、残疾、家人身故而失去收入保障的人支付养老金,以保障他们基本生活的社会保险制度。

(一)韩国公共养老金制度概况

1. 国民养老金制度

国民养老金是韩国公共养老金制度的核心部分,由国民年金公团负责管理,是面向普通国民的养老金制度,虽然成立时间较晚,但是发展很快。韩国于1973年制定《国民福祉年金法》,计划从1974年开始实施国民养老金制度。但是1973年世界石油危机爆发并由此导致韩国经济萧条,国民养老金制度未能如期实施。20世纪80年代中期,随着社会经济的发展,韩国一直采取的“先增长后分配”政策引起国民的强烈不满,韩国社会不断发起要求增进福利、提高工资的罢工运动。1986年,韩国在《国民福祉年金法》的基础上制定了《国民年金法》,并从1988年开始正式实施国民养老金制度。1987年,韩国成立国民年金管理公团,专门管理运营养老金制度。韩国国民养老金制度自实施以来,不断扩大其适用范围。最初主要适用于10人以上的企业,1992年扩大到5人以上企业(2003年扩大到未满5人企业)。1995年,韩国实施新经济五年计划,其主要内容是促进农渔村地区的发展。当时韩国政府预测,随着社会经济的发展 and 向城市化迈进,会有更多的农渔村地区人口向城市流动,将导致农渔村地区人口减少。因此,当时的韩国政府没有制定专门针对农渔村地区的养老金制度,而是将国民养老金的适用对象扩大到农渔民群体;1999年城市的自由职业者也加入国民养老金,韩国实现了“全民皆年金”。国民养老金是韩国保障人们年老后生活政策的最重要组成部分。国民养老金在韩国实施的时间比较晚,但经过30多年的发展已成为覆盖全体国民的社会保障制度。

韩国国民养老金的内容主要包括“老龄年金”“残障年金”“遗属年金”“死亡一次性津贴”等,是在国民出现退休、死亡、残障等情况时对其本人或家属给付养老金的社会保障制度。缴纳养老保险金的时间超过10年后,可根据情况领取“老龄年金”“残障年金”“遗属年金”等,缴纳保险金的时间未满10年且已到60岁的人在死亡(未缴纳遗属年金的人)或移居国外时可以领取“一次性津贴”。韩国国民养老金制度在建立之初就实现了全国统筹,在调剂各区域养老问题中发挥了重要作用,为职工跨区域转移养老关系提供了便利。

2. 特殊职业养老金制度

韩国公共养老金除了国民养老金之外还有特殊职业养老金,包括公务员养老金、军人养老金、私立学校教职员养老金,分别由公务员年金公团、国防部、私立学校教职员年金公团负责管理,其内容主要包括“退休(退役)年金”“残障年金”“遗属年金”等。公务员养老金设立于1960年,是韩国最早的养老金制度;军人养老金是于1963年从公务员养老金中分离出来的制度;1975年私立学校教职员养老金制度建立。韩国特殊职业养老金制度的实施早于国民养老金制度。截至2015年,韩国加入特殊职业养老金的人共有155.8万名,其中,加入公务员养老金的人数最多,为109.3万名;加入私立学校教职员养老金的为28.2万名;加入军人养老金的为18.3万名。^①

可见,韩国公共养老金制度最早是以公务员、军人、私立学校教职员这三种特殊职业为主制定和实施的,优先考虑国家运行所需要的特殊群体,然后再建立以广大国民为对象的国民养老金制度,逐渐实现了公共养老金体系全覆盖。

(二)韩国公共养老金制度的财政状况

国民养老金是韩国公共养老金制度的主体部分,采取的是社会保险形式,财源主要依靠参保人的保费和养老保险基金的运营收入。从国际

^① [韩] Kim, mi-gon 等:《韩国社会保障制度》,韩国保健社会研究院网站,2018年12月。
<https://www.kihasa.re.kr/>.

上看,韩国国民养老金的国库负担非常少,而大部分国家的公共养老金财政由国库负担的比例都比较大。例如,日本从2009年开始将基础养老金中国库负担比率提高到1/2,以稳定养老金财源,在一定程度上保证养老金制度的可持续性。

韩国国民养老金的财政运行方式是部分积累制^①,国民养老保险金根据参保人薪酬的多少按一定比例缴纳保险费。韩国养老金保险费率比较低,由于考虑到计划初期可能会对劳动者当期收入产生影响,因此实行了分段逐步提高的原则。韩国企业人员养老金保险费率,1988年为工资收入的3%,1993年调整为6%,1998年最终调整为9%,企业和个人各承担一半,分别缴纳4.5%;个体营业者由个人承担全额保险费9%,2005年韩国又将农渔民的保险费率也调整到9%,^②统一了全国养老金保险费率。为了减轻农渔村地区的经济负担,国家每月向农渔民补助一定金额的保险费。虽然缴纳保险费比例相同,但薪酬高的人缴纳保费的绝对额多,薪酬低的人缴纳保费的绝对额则少。韩国养老金的保险费率远低于经济合作与发展组织国家的平均保险费率16.9%。社会保障制度比较发达的日本厚生养老金的保险费率是18.3%。韩国社会保障制度属于“低负担、低福利”。

韩国国民养老金财政收入的2/3来自于保险费,其次是基金的运营收入。国民养老金的基金运营目的是为了保障养老金财政的长期性和稳定性。韩国国民养老金成立时间比较晚,还没有进入成熟阶段,给付水平远低于其他发达国家,因此其基金的积累比较多。2016年,韩国国民养老金的财政收入为58.3万亿韩元,支出为15.7万亿韩元,累积的养老金基金为512.3万亿韩元。^③ 国民养老金基金运营成果的好坏直接影

① 积累制:是个人把自己年轻时缴纳的养老保费积累起来,供退休后使用。它虽然比较安全,但容易受到通货膨胀的影响而面临较大的贬值风险。

② [韩] 鲁大明等:《韩国社会保障制度》,韩国保健社会研究院2018年12月版,第222页。
<https://www.kihasa.re.kr/>.

③ [韩] Shin, Hwa-yeon:《人口结构变化及社会保险财政发展趋势》,韩国保健社会研究院2017年12月版,第19页。
<https://www.kihasa.re.kr/>.

响养老金给付水平。作为部分基金制,韩国政府特别重视基金的运营管理,韩国国民养老金逐渐积累了具有一定规模的养老保险基金(本金及收益)。韩国成立专门的国民养老金投资运营管理机构,集中开展市场化运营,提高国民养老金的运营效率和保值增值能力。韩国养老金基金投资主要倾向于国债和股票方面。最初的投资主要倾向于国债,后来逐渐增加对股票的投资。2013年对股票的投资为17.8%,2015年增加到20%。目前,韩国国债投资率从65%减少到60%,而对股票投资率增加到30%。^①韩国通过搭建专业的投资管理架构、把控投资方向,提高了养老金的运营效率和保值增值能力。韩国养老金基金在人口老龄化加剧的背景下在缓解养老金财政压力方面起到一定作用。但是根据2013年的国民养老金财政精算,随着人口老龄化的加剧,韩国养老金基金将于2043年达到最高值之后逐渐减少,届时会面临如何维持基金规模的问题。

韩国特殊职业养老金财政主要采取个人和国家共同承担保险费的筹资方式。公务员每月个人养老金缴费率为薪酬的8%,国家再提供同样额度的资金;私立学校教职员工每月个人养老金缴费率是薪酬的9%,学校和国家再负担与之相当的额度,其中,学校提供5.294%,国家提供3.706%;军人每月个人养老金缴费率为薪酬的7%,国家再提供相同的额度。^②公务员养老金和私立学校教职员工养老金的领取人须工作10年以上,军人养老金的领取人须服役19.5年以上方能领取,未满规定年限者则领取“一次性补贴”。

(三)韩国公共养老金制度的特点

1. 全民性和社会性。韩国公共养老金制度覆盖面广,针对不同职业涵盖不同群体,已经达到了全体国民养老金制度全覆盖。韩国国民养老金虽然设立较晚,但是发展迅速,覆盖面不断扩大,原则上除了特殊职业

① [日] 裴竣皓:「韩国の公的年金の現状と課題」、『日本年金学会誌』2015年第34卷、第35页。

② [韩] Kim, mi-gon等:《韩国社会保障制度》,韩国保健社会研究院2018年12月版,第234页。<https://www.kihasa.re.kr/>。

人群之外的18—60岁国民必须加入国民养老金。居住在韩国的18—60岁的外国人也与韩国人相同,有义务加入国民养老金。韩国公共养老金财政采用社会保险方式,具有互助性和公共性,有利于社会统合。

2. 以法律法规为依据。韩国从1960年开始相继颁布《公务员年金法》《私立学校教职员工年金法》《军人年金法》《国民年金法》《基础年金法》等养老金相关的法律法规,使公共养老金制度有法可依。有关保险费率和养老金的支付内容都严格按照这些法律法规实施,有助于公共养老金制度的顺利发展。

3. 韩国针对全体国民的公共养老金制度首先从特殊职业领域开始,具有渐进性。韩国宪法规定国家有义务保障国民的生存权和建立福利国家。20世纪60年代初,朴正熙政府把发展经济和建设福利国家作为国政目标,但是,在实践中实行了以发展经济为重点、“先增长后福利”的政策,忽视了社会福利建设。在经济发展初期,国家核心任务是发展经济,待具备一定条件后,韩国开始逐步考虑不同群体的养老保障问题,并且分阶段分步骤地渐进式推进。

二、韩国公共养老金制度的调整

随着人口老龄化的日益严峻和经济发展的缓慢,韩国养老金制度面临一些问题。韩国政府为保障养老金制度的长期稳定发展,采取了一系列措施,主要包括提高领取国民养老金的年龄、实施基础养老金制度、重新探讨定义“老年人”的起算年龄等。

(一) 提高领取国民养老金的年龄

国民养老金是韩国公共养老金制度的核心部分,也是养老金制度改革的主要对象。1997年,亚洲金融危机爆发后韩国经济转入中低速增长期,国民养老金也面临越来越大的持续性财政压力。1998年,韩国在国民养老金实施10年之际对其进行较大改革。首先,提高领取养老金的年龄。根据1956年联合国发表的“人口老龄化及其经济社会含义”提出的标准,65岁及以上人口在总人口中所占比例达7%则可称为老龄化社会,

超过 14% 则称为老龄社会,超过 21% 为超老龄社会。韩国的老龄化率在 2000 年时达到 7%,由此进入老龄化社会;2018 年达到 14.9%,进入老龄社会;2020 年为 15.7%,据推测,2060 年将达到 40.1%。^① 人口老龄化率从 7% 上升到 14% 所需的时间,法国为 115 年,瑞典为 85 年,美国为 72 年,英国为 46 年,德国为 40 年,日本为 24 年,而韩国仅仅用了 18 年,成为全球老龄化速度最快的国家。不断加剧的人口老龄化导致养老金财政收支不平衡。韩国决定从 2013 年开始在原定 60 岁领取养老金的基础上每隔 5 年提高 1 岁,到 2033 年逐渐提高到 65 岁。这是韩国政府为应对快速人口老龄化而采取的措施。其次,韩国逐步调降国民养老金替代率,将以缴纳保险费 40 年为基准的收入替代率,从 1988 年的 70% 减少到 60%,以稳定财政状况。此外,将老龄年金的最低投保年限从原来的 15 年降低为 10 年,尽可能使更多的人缴纳养老金;废除遗属年金和残障年金最短加入期限(一年);制定养老金分割制度,缓解离婚女性年老后无养老金收入问题;为了加强养老金基金运营机制,将基金运营委员会委员长的职务从财政经济部长转为福利保健部长,强化其专业性,并增加运营委员会的委员人数;提高国民养老金管理的透明度、稳定性和盈利能力。通过这些改革,韩国国民养老金制度实现了财政稳定化、给付合理化、基金运营规范化。

2008 年,国民养老金实施 20 年之际,韩国再次对其进行改革,进一步降低养老金收入替代率,从 60% 降到 50%,并从 2009 年开始每年减少 0.5%,到 2028 年将降到 40%,以缓解养老金财政紧缩的问题。此外,从 2008 年开始韩国实施了公共养老金衔接制度。根据先前的养老金制度规定,被保险人如参保时间不满 20 年,在离职或调动工作时只能退出原来加入的养老金制度,这样再次加入其它养老金制度很难达到缴纳保险费期限,并影响养老金收入。实施公共养老金衔接制度之后,可以累计加入各种养老保险制度的时间,有利于保障老年人的养老金收入。

^① [韩] 韩国统计厅:《未来人口推测(2010—2060 年)》,第 34 页,2011 年 12 月。

(二) 实行基础养老金制度,重点解决老年贫困问题

韩国国民养老金制度实施较晚,有些人当时未能加入养老金制度或加入的年限比较短,因此不能领取养老金的人较多,老年贫困问题日益严峻。为了应对这个问题,韩国于2008年曾实施具有公共辅助性质的基础老龄养老金制度,用于保障低收入老年家庭,资金由国家财政拨付,但老年贫困问题仍未得到缓解。2013年,在OECD成员国中,韩国老年人贫困率排名第一,且出现逐年上升趋势。韩国65岁及以上老年人的贫困率从2007年的44.6%上升到2011年的48.6%,上升了4个百分点。^①2015年,韩国的老年贫困率达到了45.7%,远高于OECD国家12.6%的平均贫困率水平。^②为了保障这些人年老后生活,韩国不断完善基础老龄养老金制度。韩国于2014年在基础老龄养老金制度的基础上制定了基础养老金。韩国基础养老金主要针对65岁及以上老人中收入没有达到一定标准的人群,其一定标准具体指的是独居老年人的月收入在119万韩元以下,夫妻老年家庭月收入在190.4万韩元以下的老年人群(2017年基准)。基础养老金的财源主要是中央政府和地方政府的税收,个人不需要缴纳保险费。其中,中央政府承担基础养老金约75%的预算。2015年,韩国基础养老金的财政支出为10.009万亿韩元,其中,中央政府承担7.5634万亿韩元,地方政府承担2.4456万亿韩元。^③随着人口老龄化的加剧,韩国领取基础养老金的老年人越来越多。2014年,韩国65岁及以上老年人口为652万人,领取基础养老金的为435万人,占老年人口的66.7%。2017年,韩国老年人口增加到711万人,领取基础养老金的有482万人,占老年人口的67.8%。^④韩国《基础年金法》规定,基础养

① 《经合组织成员国韩国老年人贫困率居首位》,中国行业研究网,2013年11月20日。<http://www.chinairn.com/news/20131120/154825246.html>.

② [韩]李润景等:《高龄人口的增加与未来社会政策》,韩国保健社会研究院,第102页。<https://www.kihasa.re.kr/>.

③ [韩]Kim、mi-gon等:《韩国社会保障制度》,韩国保健社会研究院2018年12月版,第228页。<https://www.kihasa.re.kr/>.

④ [韩]鲁大明等:《亚洲社会保障政策比较研究》,韩国保健社会研究院2018年12月版,第30页。<https://www.kihasa.re.kr/>.

老金的给付标准根据物价变动及老年人生活水平的变化每5年进行一次综合评估。基础养老金在一定程度上缓解了老年贫困问题,提高老年人的生活质量。

(三)重新探讨定义“老年人”的起算年龄,以缓解养老金财政压力

在大多数情况下,65岁及以上人口被称为老年人,随着人口老龄化的加剧,韩国有些专家学者建议将老年人基准年龄从65岁提高到70岁。韩国的基础老龄年金、老人长期疗养保险及基于老人福利法的优惠政策都以65周岁为基准。韩国于1985年将老年人的基准年龄定位为65周岁,30多年来一直没有进行调整。当时,韩国人的平均预期寿命是68.9岁,而2018年已经达到82.7岁,增加了13岁。韩国从2012年开始探讨重新定义“老年人”的问题。李明博政府提出将老年人的基准年龄提高到70—75岁;2015年朴槿惠政府在“低出生率高龄化社会基本计划”中也提出了将老年人的基准年龄提高到70岁的方案。重新定义“老年人”的起算年龄是在少子化对策难以立竿见影的背景下,增加劳动年龄人口的一种思路。但是提高老年人基准年龄不是一件简单的事情,也需要考虑退休年龄的延长。韩国企业的退休年龄比较早,一般为55—57岁。特别是在1997年金融危机之后,实行所谓“名誉退休”的早期退休制度,出现了很多中老年人不得不提早退休的现象。为了应对这些问题,韩国积极推动老年人就业,曾于1991年制定《老年人就业促进法》,规定企业有义务雇佣员工至60岁,规定企业必须雇佣一定比率以上的老年人。但是仍然出现早退休的现象。2007年,韩国通过了《雇佣上禁止年龄歧视及老年人雇佣促进法》,从招聘、工资、晋升、福利等方面禁止企业设置年龄门槛、歧视老年人,韩国正逐渐推迟退休年龄。同时,韩国老年人退休后继续工作的人越来越多。据统计,2017年韩国老年人实际隐退的平均年龄,男性为72.9岁,女性为73.1岁,这说明健康老年人在退休之后也一直活跃在劳动力市场,劳动收入在退休后的收入中仍占很大部分。随着平均寿命的延长,韩国鼓励健康老年人积极加入劳动力市场,强调保障老年后生活的责任不仅仅是国家或个人单独承担,而是双方共同负责的

方式。提高老年人的基准年龄、推迟退休年龄都与延长领取养老金年龄相辅相成,有利于养老金制度的可持续发展。

三、存在的问题及课题

韩国不断对养老金制度进行改革,谋求制度的进一步完善,在保障人们年老后生活方面取得显著进展。但是,由于国民养老金制度成立历史较短,人口结构不断发生变化,韩国养老金制度仍面临着一系列问题。

(一)国民养老金收支不平衡问题严峻

随着人口结构的变化,韩国缴纳养老金保险费的人越来越少,领取养老金的人越来越多。2016年,韩国加入国民养老金制度的有2125万人,随着出生率的下降和总人口的减少,预计到2030年,加入者将减少到1747万人,2060年,将进一步减少到1162万人。而领取国民养老金的人会越来越多,2016年为439万人,2030年将增加到840万人,2050年预计增加到1538万人。^①随着人口老龄化的加剧,到2040年领取国民养老金的老年人数量将达到高峰,养老金财政也会出现赤字。韩国国民养老金支出占GDP的比例不断增高,2016年为1.1%,2030年将增加到2.1%,2050年将增加到3.9%,2060年将进一步增加到4.3%。^②养老金收支不平衡现象与韩国人口结构变化有着密切关系。韩国少儿人口(0—14岁)占总人口的比例,2015年为13.8%,2046年将减少到10.0%,2065年将进一步减少到9.6%;劳动年龄人口(15—64岁)占总人口的比例,2015年为73.4%,2030年将减少到60.0%,2065年将进一步减少到47.9%,而65岁及以上老年人口将达到42.5%,^③老年人增多、年轻人减少的人口结构变化导致养老金收支不平衡,给韩国养老金制度带来很大

① [韩] Shin、Hwa-yeon:《人口结构变化及社会保险长期财政展望》,韩国保健社会研究院2017年12月版,第39页。<https://www.kihasa.re.kr/>.

② [韩] Shin、Hwa-yeon:《人口结构变化及社会保险长期财政展望》,韩国保健社会研究院2017年12月版,第38页。<https://www.kihasa.re.kr/>.

③ [韩] 鲁大明等:《韩国社会保障制度》,韩国保健社会研究院2018年12月版,第129页。<https://www.kihasa.re.kr/>.

的财政压力。

（二）漏缴养老金保险费的现象越来越多

韩国企业雇员的保险费是企业和个人各负担一半，而自营业者的保险费全部由个人负担，这也是一笔不小的支出，在经济不景气的背景之下不愿意缴纳保险费的人越来越多。韩国养老金制度虽然是强制性的，但对于无收入的家庭主妇采取的是自愿加入的方式，因而这一部分人群更容易漏缴保险费，导致老年女性的贫困问题。如何保障这些人的晚年生活则是韩国养老金制度面临的重要课题。

总之，韩国通过几次调整和改革，逐步实现了公共养老金制度的全覆盖，养老金在调节国民年老后生活方面发挥着很大的作用。但随着人口结构和经济发展的变化，收支不平衡问题会进一步严峻。2040年起韩国公共养老金财政将出现严重赤字，积累金逐渐减少，养老金制度面临深化改革的压力。今后韩国社会在应对养老金财政收支不平衡问题上将综合考虑以下两个课题。

一是改善国民养老金给付水平低的问题。目前，韩国国民养老金领取的金额远低于特殊职业养老金。2015年，韩国公共养老金每月领取的平均金额，国民养老金为31万韩元、公务员养老金为234万韩元、军人养老金为273万韩元、私立学校教职员工养老金为260万韩元，^①国民养老金和特殊职业养老金的领取金额差距非常大。韩国国民养老金缴费率长期保持9%的低水平，低保费率是导致领取金额低的主要原因，这也导致国民养老金财政收入的减少。为了确保养老金财政的可持续性，韩国政府曾计划从2010年开始每5年增加1.3%的保费率，到2030年将增加到15.9%，2050年增加到21.2%，2060年增加到27.4%，^②以此拟增加国民养老金的财政收入及每月领取的金额。但因政权的交替以及经

① [日] 小島克久：「韓国の社会保障（第4回）韓国の年金制度について」、『社会保障研究』2017年 Vol. 1 No. 4、第863頁。

② [韩] Shin, Hwa-yeon：《人口结构变化及社会保险长期财政展望》，韩国保健社会研究院2017年12月版，第38頁。https://www.kihasa.re.kr/.

济发展的长期低迷而一直未能实施。在少子老龄化形势日益加剧,财政趋于进一步严峻的情况下,如何平衡各阶层的利益关系,进一步提高养老金收入是韩国公共养老金制度面临的长期课题。

二是提高生育率,增加劳动年龄人口,扩大缴纳养老金保费的人群是缓解养老金收支不平衡问题的关键。韩国生育率下降的问题非常严峻。韩国的总和生育率^①,1970年为4.53,1983年以来持续着2.1的低出生率,1997年金融危机之后,由于受到经济停滞不前和经济社会结构性调整的影响,出现了失业、提前退休的现象,总和生育率也继续下降,并于2005年下跌到1.08,^②2018年韩国的总和生育率只有0.98,跌破1。^③韩国生育率下降的原因是多方面的,但是女性经济活动参与度的上升及晚婚晚育可谓是其主要原因。根据韩国统计局资料,2018年,韩国男女初婚年龄分别为33.2岁和30.4岁,都已超过30岁。^④2019年7月,韩国结婚登记的有19180对,同比减少了4.5%,离婚登记的有9497件,同比增加了1.8%。^⑤结婚率的走低和离婚率的上升都导致生育率的下降。今后,采取更有力的应对措施,提高生育率,增加劳动年龄人口,缓解养老金财政缩减状况,是保证韩国养老金可持续发展的重要课题。

① 总和生育率,指每个妇女育龄期间平均生育的子女数。

② [韩]韩国统计厅:《人口动态(出生、死亡)总和生育率(2003—2013)》。http://kostat.go.kr/wnsearch/search.jsp.

③ [韩]韩国统计厅:《2019年6月人口动态》。http://kostat.go.kr/portal/korea/kor_nw/1/1/index.board? bmode=read&aSeq=377060.

④ [韩]韩国统计厅:《国内统计—人口动向》。http://kostat.go.kr/portal/korea/index.action.

⑤ [韩]韩国统计厅:《2019年7月人口动向》。http://kostat.go.kr/portal/korea/kor_nw/1/1/index.board? bmode=read&aSeq=377644.

Abstract: Functionalism focuses on the common interests and goals among different countries. Through functional cooperation on the basis of common interests, the differences between countries and regions are smoothing up so as to achieve the purpose of obtaining relevant interests. Since the end of WWII, constrained by political factors, Japan has taken economic diplomacy as an important instrument of its foreign policy and carried out economic diplomacy by providing regional public goods, which is part of functional foreign economic assistance and cooperation. With the growth of economic strength, Japan has even stronger ambition of becoming a "great political power" and attempts for more diplomatic space and strategic independency. Especially since taking office for the second time, Abe had strengthened Japan's influence in Africa by promoting the mechanism of Tokyo International Conference of African Development(TICAD). In recent years, the Abe administration had attempted to incorporate Africa into Japan's geopolitical design through the "Indo-Pacific Strategy" and make Africa an important supporting platform of Japan's "overlooking the globe" diplomacy, so as to realize its strategic goal of competing against China and becoming a "global political power".

Keywords: functional cooperation; Abe administration; Indo-Pacific Strategy; TICAD

The Current Situation and Issues of South Korea's Public Pension System **DING Yingshun**

Abstract: The public pension system is an important part of the social security system of South Korea. It has a wide range of applications, multiple levels and a huge scale, which has experienced constant adjustment since its establishment. South Korea's public pension system has

developed rapidly and achieved full coverage with a short establishment. Currently it is faced with the choice of strengthening fiscal protection and diversified development, as the growing of aging population with fewer children has led to a demographic imbalance. South Korea mainly promotes the development of the public pension system through social insurance to guarantee the basic life of the elderly, reduce the financial burden of the country and ensure the stability of the system.

Keywords: public pension; basic pension; pension for special occupations; growing aging population with fewer children

The Prevention and Control Mechanism and Technology Research System for Epidemic in South Korea

TIAN Xianglan

Abstract: The reason for South Korea to curb the spread of COVID-19 epidemic is mainly due to South Korea's experience of building the prevention and control mechanism and technology research system after dealing with the Middle East respiratory syndrome (MERS) in 2005. The government set up the epidemic prevention and control headquarter and established the early warning system, the crisis analysis and evaluation system and prevention system. The system of technology research for epidemic prevention was also established, with the scientific research strengthened and the strategy of related technology development formulated. Since the outbreak of COVID-19 epidemic, the South Korean government has promptly revised the " Epidemic Prevention and Management Law ", " Quarantine Law ", " Medical Law" and other related laws, and on that basis further improved the epidemic prevention and control mechanism and technology research system, which ensure South Korea in a short period of time to develop nucleic acid detection reagent