

# 蔡英文执政后台日关系新动向及其前景

王海滨<sup>1</sup> 吴万虹<sup>2</sup>

(1. 对外经济贸易大学 国际关系学院,北京 100029; 2. 中国社会科学院 日本研究所,北京 100007)

**摘要:** 2016年5月以蔡英文为首的民进党正式执政之后,极力在日本食品输台禁令等多项议题上背离马英九当局的既有立场,试图以“媚日反中”政策来推进台日关系。民进党此举与“台独”党纲、“亲日”要员居多和价值观“媚日”等因素直接相关,又与安倍政权极力推进“正常国家”及遏制中国崛起的战略密不可分,同时还受美国“亚太再平衡”战略的外在影响。尽管近期台湾地区与日本的关系仍存在一些争议,但鉴于美国特朗普政府对华政策尚存在较强不确定性、日本政界右翼与“台独”势力勾结密切、两地民众好感度持续攀升等因素的影响,未来台湾地区与日本的关系仍存在着较大发展空间,不利于中日关系的发展。

**关键词:** 蔡英文; 台日关系; 新动向

**中图分类号:** D827.58 D618 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-1590(2017)04-0001-09

进入2017年以来,以蔡英文为首的民进党当局与日本安倍政权之间勾结活动不断:1月初,日本“交流协会”正式更名为“日本台湾交流协会”,并声称要“尽心竭力”提升台日关系;<sup>[1]</sup>3月下旬,总务副大臣赤间二郎访台,是中日邦交正常化以来日方派遣赴台的最高级别官员;<sup>[2]</sup>5月中旬,“亚东关系协会”更名为“台湾日本关系协会”,并酝酿将“台北驻日经济文化代表处”中的“台北”改为“台湾”。可见,之前食品输台禁令等一系列纠纷并未真正使蔡英文执政以来的台日关系陷入停滞状态。本文结合蔡当选以来的“媚日”政策,剖析近期台日关系得以提升的主要背景,并就双方当前面临的问题及前景进行分析。

## 一、蔡英文执政后极力推行“媚日反中”政策

2016年5月蔡英文执政以来,在日本食品输台禁令、殖民侵略历史、冲之鸟礁等一系列议题上极力背离马英九当局的既有立场,试图奉行“媚日反中”政策以推进台日关系。

第一,极力试图解除对日食品输台禁令。自日本“3·11”地震导致福岛核电站事故之后,马英九当局宣布禁止福岛等五县农、水产品输台。2015年5月再度强化管制措施,要求日本其他地区输台食品亦要附产地及辐射检验等证明。对此,日方多次抗议并与之强硬交涉均无果,遂对马强烈不满。反观蔡英文2015年10月访日之时,特意在安倍胞弟、众议员岸信夫的陪同下参观大田中央市场,还当

基金项目:教育部人文社会科学研究青年基金项目“当代日本亲台势力对我国台湾问题的影响研究”(12YJCGAT001);  
中国海洋发展研究会重点项目“日本海洋战略跟踪研究”(CAMAZD201611)

作者简介:王海滨,男,对外经济贸易大学国际关系学院副教授;  
吴万虹,女,中国社会科学院日本研究所副研究员。

场试吃葡萄以示澄清。次年5月初,岸信夫赴台与蔡密晤后对外表示,“大概最晚到7月参议院选举前就将大幅放宽限制”。<sup>[3]</sup>然而,岛内民众的抵制使得蔡迟迟未能解除禁令,日方遂不断向其施压。为此,11月初蔡一面派“国安会”秘书长吴钊燮赴日释疑,一面连续召开10场“日本食品输台公听会”为解禁造势。然而,民众抗议不止并迫使台“代表”不得不在第41届台日经济贸易会议上回避该议题,日遂搁浅台日经济伙伴协定谈判以示不满。对此,“驻日代表”谢长廷极力为之辩解,2017年2月下旬在群马县访问时就表示,若日方食品符合国际标准就应开放,马英九对福岛等五县的禁令没有可依循的标准。<sup>[4]</sup>

第二,开脱甚至美化日本侵华历史罪责。马英九始终在该问题上严守立场,2015年8月在“抗战胜利暨台湾光复70周年纪念特展”开幕时就安倍“8·14”讲话表示“盼望日本政府持续正视历史”;<sup>[5]</sup>2016年3月公开出席首座“阿嬷家”纪念馆开幕典礼,而此前日方一直反对岛内民间团体试图设立“慰安妇”纪念馆的努力,马曾强硬回应此为呈现历史真实面目。反观蔡不仅“肯定”安倍“8·14”讲话,还不断公然美化日本侵台历史:2016年6月冲绳岛建成美化“台籍日军”的“台湾之塔”上有蔡的题名落款;8月初向岛内少数民族(“原住民”)道歉时公然声称日据台湾是“全面而深入的理番政策”;<sup>[6]</sup>11月初又在“追思纪念台籍老兵秋祭活动”上美化“台籍日军”;2017年4月在蒋介石、八田与一铜像分别被破坏事件上奉行“双重标准”等。蔡此举的实质是为了深化“台独史观”、彰显“台日亲善”并借机对日进行情感勾结。

第三,在冲之鸟礁争议上迎合日本。2016年4月下旬,马英九就日海上保安厅在冲之鸟礁海域无理扣押台湾渔民提出严正交涉,并命令出动舰艇与日巡逻船对峙以示“护渔”决心。然而,当时民进党内部却对此持暧昧态度,后岸信夫透露与蔡会晤时已就此达成共识。蔡执政后仅三天,“行政院”就公开对外表示对冲之鸟礁“不采取法律上的特定立场”,<sup>[7]</sup>日本外相岸田文雄则对外证实台舰艇已被撤回,表明蔡已经完全背离此前马英九严守是“礁”非“岛”的既有立场。在10月底召开的“台日海洋事务合作对话”会上,台“代表”仍避谈“岛”或“礁”,却未能为台渔民争取到冲之鸟礁海域的捕鱼权。对此,“亚东关系协会”副秘书长周学佑在被媒体追问时无奈地表示,“冲之鸟”主权属日本并无国际争议,“岛”或“礁”法律定位争议须交国际仲裁去认定,台湾方面单独认定根本无助于“护渔”。<sup>[8]</sup>2017年1月初,台“农委会”又公然要求台渔船在日公务船巡逻冲之鸟礁海域时“主动回避”。<sup>[9]</sup>4月9日,台提出的冲之鸟礁海域捕鱼权的要求再度被日方明确拒绝。<sup>[10]</sup>因此,民进党当局迁就日本的做法不仅无助于维护台渔业权益,更助长日方嚣张气焰。

第四,极力对日推销“新南向”政策。马英九推行“和中”政策以推动两岸关系发展,使得大陆对岛内经济发展功不可没。根据商务部公布数据,大陆长期为台湾地区第一大贸易伙伴,2016年两岸进出口总额为1,796亿美元,其中大陆对台贸易逆差988.6亿美元。<sup>[11]</sup>然而,蔡英文却对大陆抱有强烈敌视态度,执政之前就声称要大搞“新南向”政策,并在就职演说中再次强调这一点。为此,蔡不断向日推销该政策,如2015年10月访日之时曾向岸信夫提及该政策,并声称要借此契机强化两产业联结。民进党执政之后也不断向日本各界进行大力推销:9月初蔡向来访的自民党众议员山口俊一强调,双方应借两地经济产业的密切互补性开创合作新局面;11月下旬,“驻日代表”谢长廷在“东京台北经贸论坛”上呼吁,双方要在“新南向”政策上“共创三赢”;<sup>[12]</sup>2017年3月下旬,蔡英文等人在接见自民党青年局长铃木馨祐等人时再度表示欢迎日企参与“新南向”政策,“必能使台日两国互蒙其利”。<sup>[13]</sup>此举实质是借机加强与日本的联系以抵制大陆经济影响。

第五,安全上向日美安保体系靠拢。马英九在美、日、中三边关系上奉行“联美、友日、和中”的平衡政策,希望借此提升台湾的活动空间。然而,蔡执政后却极力倒向日美同盟以对抗中国大陆。早在2011年10月访日期间,她就在外国特派员协会(FCCJ)演讲时宣称,日美同盟是东亚和平与稳定的“基石”,且与台湾利益密切相关。<sup>[14]</sup>2013年6月,民进党在发布的“国防政策”蓝皮书中提及,要加强与美国军演合作并推进与日本及东南亚国家水、空域多重军事互信机制。<sup>[15]</sup>安倍强行通过“新安保

法”之后,民进党发言人阮昭雄声称,要“正面看待美日安保在地区作为维系安全与稳定的力量,期待日本对区域和平与安全作出积极贡献”。<sup>[16]</sup>2016年12月,蔡英文又在接见第六届“台美日暨亚太区域伙伴安全对话研讨会”嘉宾时宣称,“将持续深化与美、日等民主国家关系”,并希望日本等国能够依台美“全球合作暨训练架构”(GCTF)合作机制加强彼此关系,<sup>[17]</sup>表明蔡非常期待与日美安保体系加强合作的战略意图。

## 二、蔡英文执政后台日关系加强的主要背景

2016年5月蔡英文执政之后,有日本政客曾公然宣称,“强化日台关系的久违好时机终于到来了”。<sup>[18]</sup>事实上,蔡执政后的台日关系已在诸多方面得以加强。对此,应从民进党“台独”党纲、要员“亲日情结”、价值观理念,以及安倍政权国家战略和对华政策来理解,同时也要兼顾美“亚太再平衡”战略的外在影响。

首先,从民进党当局来看,一是“台独”党纲使其必借助日本等外来势力支持。民进党现行党纲开头的“基本纲领”就明确提出,要“建立主权独立自主的台湾共和国,并依据国际法之原则重返国际社会”。<sup>[19]</sup>由于“台独”党纲与两岸统一存在着根本的对立,欲“台独”必面临与大陆对抗的局面。台湾不具备与大陆对抗的实力,须借助外来势力支持。鉴于日本与台湾有着密切历史情结、经贸往来、地缘关系,又是美国的盟国,就成为民进党重点拉拢对象。而且,日本国内始终存在一股支持“台独”的右翼势力,不断兴风作浪。如2009年5月日本“驻台代表”斋藤正树在岛内演讲时公然宣称“台湾地位未定论”。正是日本等外来势力对“台独”势力的纵容、支持,才使蔡英文等人有恃无恐,不断否认“九二共识”以抵制大陆。

二是蔡英文具有浓厚的“亲日情结”。2008年接受日媒专访时,她表示与日本有较深渊源,并认为日据台湾“有所贡献”。<sup>[20]</sup>考察蔡的成长经历,其父曾在日据时的中国东北进行机械修理工作,从政后又拜“自称为日本人”的李登辉为师,从而形成她“亲日情结”及“台独”意识的历史思想基础。担任民进党主席后,她曾在2009年3月、12月、2011年10月、2015年10月四次访日。2015年赴日时公开宣称“希望和日本等亚太地区主要国家共同致力维护区域的安定、和平与繁荣”,言语中颇有拉日抗衡大陆之意。<sup>[21]</sup>2016年10月6日,她在接受《读卖新闻》专访时表示,无论是从地缘政治还是历史视角来看,台日关系实际上非常紧密,强烈期待能与安倍在海洋及经济领域提升合作关系。<sup>[22]</sup>正是蔡的个人成长经历及现实执政经验,共同塑造了她“媚日反中”政策的思想基础。

此外,民进党其他要员“亲日”思维亦很浓厚。代表人物有前主席苏贞昌、前“国安会”咨询委员林成蔚、前“驻日代表”许世楷、“国安会秘书长”吴钊燮、“台湾日本关系协会”会长邱义仁、“驻日代表”谢长廷等。如2013年苏贞昌访日时公开宣称,“台湾与日本的核心利益是一样的”;<sup>[23]</sup>吴钊燮在2015年蔡访日时公然表示,日本是“台湾地区最重要也是最好的朋友”;邱义仁更是公开撰文,从社会交流、经济发展、政治外交、军事安全等四个方面向日提出对华政策建议,声称“日本必须毅然决然地扬弃一些不切实际的规范,让日本的防卫能力摆脱桎梏,发挥十足的战斗力”;<sup>[24]</sup>谢长廷也曾声称,台湾与日本“共有自由民主人权法治的价值,希望美、日支持我们维持现状”。<sup>[25]</sup>这都为民进党当局推行“媚日反中”政策奠定了坚实的人脉基础。

三是民进党认同日本宣称的“民主价值观”理念。受欧美“民主和平论”的影响,民进党要员不断鼓吹台“民主价值观”理念,并极力与安倍2006年宣扬的“自由与繁荣之弧”相互唱和,对大陆持强烈的不信任态度甚至敌对感。2013年苏贞昌访日时公开宣称“台日民主认同一样,台如站在民主政体这一边,有助于东亚区域和平”;蔡英文在2008年接受日媒专访时亦赞同“台日共同价值观”论,就职演说中她亦表示“深化与友好民主国家的关系”,“在共同价值基础上推动合作”;<sup>[26]</sup>2016年8月,“立法院长”苏嘉全甚至在日公然宣称“台日人民哭笑与共”;2017年1月,副领导人陈建仁会晤日本议员

访台团时亦声称,“台日关系源远流长,共享自由、民主及人权的普世价值”。<sup>[27]</sup>民进党此等论调深得安倍等右翼势力支持,不断与之共同鼓吹“台日命运共同体”谬论,并借机大肆宣扬“中国威胁论”,在意识形态领域沆瀣一气以对抗大陆。

其次,从日本的角度来看,台湾在安倍政权亚太战略中的地位举足轻重。第一,台湾是日本“正常国家”化进程不可或缺的部分。近年来,美国“亚太再平衡”战略助推日本摆脱“战后体制”进程,要成为军事大国、再现海洋强国梦想就需控制周边的关键地缘据点。台湾连接马六甲海峡、南海、琉球群岛一线,处于日本海外能源及矿产资源供应的咽喉要冲,亦是“自由与繁荣之弧”的重要组成部分。早在入主首相官邸之前,安倍就在其著述《迈向美丽之国》中明确指出,“为使日本成为亚洲地区更为开放的国家,东南亚、韩国及南亚地区固然重要,但从地域上也必须把台湾考虑进来”。<sup>[28]</sup>对此,安倍原智囊冈崎久彦一语道破内涵,即如不能控制台湾,“过去半世纪辛苦经营来的东南亚航线,甚至远赴中东产油国航线都被中国扼住,在战略上中国对日本将居于绝对优势地位,……美国在东南亚地区的威信也将丧失”。<sup>[29]</sup>

第二,台湾是遏制中国崛起的重要战略选择。近年来,随着中国崛起与中日关系持续交恶,安倍极力巩固日美同盟,并试图在中国周边拼凑“反华包围圈”。特别是安倍成功连任自民党总裁,“新安保护法”正式生效,两国持续强硬对抗趋势已不可避免。为了在与中国对抗中取得战略优势,安倍再度执政后就极力拉拢台湾当局,甚至公然破坏日方应坚持的“一个中国”政策。如为避免两岸联合“保钓”极力与马英九当局缔结“台日渔业协议”,安倍事后在参议院流露真实意图“今年2月台湾已表示不会在尖阁诸岛(注:即我钓鱼列岛)问题上与中国联合,正因如此才得以缔结此协议,亚太地区安保环境也因此得到极大改善。”<sup>[30]</sup>可见,“亲台制华”是其遏制中国的重要战略,但马英九在历史及岛屿争端等一系列问题上的严守立场,迫使安倍等人不得不转而极力扶植“亲日”色彩浓厚的民进党上台。

为此,安倍公开支持蔡英文并为其参选撑腰打气。如胞弟岸信夫主动出面邀请蔡2015年10月赴日访问,不仅陪其参访老家山口县,还助蔡首次进入内阁官房与安倍政权要员、朝野各党及国会最大的跨党派亲台议员组织“日华议员恳谈会”(简称“日华恳”)领导层进行会晤,此前台政要均未曾享受此等礼遇。事后,岸信夫还在岛内媒体专访时宣扬“日台之间虽无邦交,但经济、文化、人员之间的往来等实质关系极为密切,甚至超过有邦交的国家”。<sup>[31]</sup>2016年蔡胜选当晚,岸田外相竟以书面形式发表贺词,称双方“共享价值观”并期待深化合作与交流。<sup>[32]</sup>随后,日朝野人士纷纷赴台与蔡会晤:如“交流协会”会长大桥光夫次日即赴民进党党部道贺,1月底“日华恳”干事长古屋圭司率团赴台并向蔡递交安倍亲笔信,5月初岸信夫再赴台提前道贺,20日古屋再率252人日本各界庞大代表团出席其“就职典礼”等,这都充分显示出日本对民进党重新执政的高度期待。

最后,美国“亚太再平衡”战略为蔡英文“媚日”政策提供外在的助推作用。长期以来,美国是台湾问题最大的外来干涉势力,“亚太再平衡”战略致使美涉台活动猖獗。如2015年5月蔡赴美游说之时给予她较之前更高规格的接待,甚至允许蔡成为首位进入官方办公场所会晤的台湾地区领导人;2016年5月16日,美众议院在蔡“就职”前夕通过支持台湾的“共同决议案”,声称“与台湾关系法”与里根政府对台“六项保证”是美台关系的重要基石,<sup>[33]</sup>这是美国会首次将对台“六项保证”内容列入决议案中;6月初众议院外交委员会主席罗伊斯(Ed Royce)率“台湾连线”成员赴台亲自将该决议案文本赠蔡以示支持;7月共和党又在2016年新党纲中首次列入“六项保证”,并称“反对任何一方单方面改变台海现状”,“如中国违反上述原则,美国将依‘与台湾关系法’帮助台湾防卫”。<sup>[34]</sup>可见,正是美包庇、纵容才使得民进党有恃无恐,不断强化与日本的勾结。

### 三、台日关系的发展前瞻

第一,从近期来看,台日关系仍需要一段时间磨合、调整。鉴于马英九执政后期在食品输台、殖民

历史、冲之鸟礁等一系列议题上严守立场,使得民进党很难完全违逆民意谋求政策大变,必须逐渐调整。由于蔡在许多议题上已与安倍政权达成私下默契,因此,她一面与之进行沟通释疑,一面采取各种措施缓和岛内反对声音,力求早日解决。如在食品输台禁令解除问题上,在安倍及岸信夫的授意下,2017年4月底,自民党“促进日本·台湾经济文化交流年轻议员之会”事务局长秋元司率团赴台与蔡等多位民进党要人密晤,台官方及媒体对其五天岛内行程无任何公开报道;<sup>[35]</sup>6月24日,“行政院长”林全接受《日本经济新闻》专访时表示,目前是否开放福岛食品输台尚无时间表,但科学验证及风险评估的程序已走完,接下来是如何与民众进行有效的风险沟通。<sup>[36]</sup>再加上近期民进党当局极力推动“去中国化”措施,颇有转移岛内视线、制造两岸民众对立以缓和、甚至解决台日争议的嫌疑。如2016年12月“立法院”初审通过的“公投法”门槛大幅度降低,一旦完成立法将使“公投”更加容易提案及通过,并很可能以“民意”口号来解决台日间诸项争议。这样,民进党就可以借“公投”的旗号来迎合日方立场以求支持。

第二,从中长期来看,台日关系仍存在着较大提升的空间。一是近期美政界加大了对民进党当局的支持力度。2016年12月初,当选新任总统唐纳德·特朗普(Donald Trump)与蔡英文通电话,是中美建交以来现任总统或当选总统首次与台湾当局领导人通电话;<sup>[37]</sup>23日,时任总统奥巴马签署的“2017国防授权法案”(NDAA)首度将“美台高级军事交流”章节纳入,并提出未来国防部助理部长以上等级别文官与现役军官均可赴台活动,打破了中美建交以来上述级别官员不能赴台的规定;<sup>[38]</sup>2017年1月20日,特朗普就职典礼时公然允许台前“行政院长”游锡堃率团出席;而国务卿蒂勒森(Rex Tillerson)亦在今年1月初及6月中旬参、众议院听证会上分别表示,必须履行“与台湾关系法”和“六项保证”的对台承诺;<sup>[39]</sup>6月14日,罗伊斯再次敦促政府尽快施行对台军售,并“希望未来对台军售定期化”;<sup>[40]</sup>同日,外交委员会亚太小组又通过了鼓吹“解除美台高层官员互访限制”并允许双方“所有层级官员互访”的“台湾旅行法”。<sup>[41]</sup>鉴于近期美国政府已在涉台政策上有所突破,未来很可能为强化台日关系提供外在助推作用。

二是日本政界右翼与岛内亲日势力勾结紧密。安倍再次上台以来,日本政界“台湾帮”势力再度壮大,以“日华恳”最为突出,现有成员283名且活动猖獗。如2015年7月平沼赳夫等40名“日华恳”骨干成员联合邀请李登辉赴日,并实现李首次在永田町国会议员会馆发表演讲,有286位国会议员和176位议员秘书聆听。<sup>[42]</sup>安倍亦是骨干成员之一,在李演讲次日亲赴其下榻酒店与之“偶遇”,开现任首相与之会晤的恶劣先例。岛内亲日势力在2016年初“立法院”选举后亦迅速膨胀,5月上旬成立跨党派的“台日交流联谊会”,113名“立委”中有104名参与其中,“立法院长”苏嘉全亲任会长,岸信夫还亲率自民党代表团出席成立大会。因此,未来日本政界右翼必强化与岛内亲日势力的勾结,在中日关系上不断制造事端。

这些事端可能有:(1)拓展台“国际空间”。虽然日本一直声称支持台湾拓展“国际空间”,但日本右翼与岛内“台独”势力均认为,“最现实也最有可能”是希望在东京奥运会开幕式上以“TAIWAN”名义出场,现已成立“2020东京奥运‘台湾正名’协议会”并开始筹划。(2)推进台“国防自主”。日对加强与岛内军事合作有较强参与意愿,但以何种角色参与其中仍不明朗,如是否向台出口潜水艇技术或提供退役武器给台方。(3)“新南向”政策合作。台日均有人士提出通过高铁合作来推进双方在东南亚等地的产业合作,但尚未真正实践。(4)岛屿争议问题。日本不断介入中国周边岛屿争端,民进党当局的立场值得关注:如以补给的名义让台向巡航南海的日舰开放太平岛,或是明确要求台“海研船”不得再赴钓鱼岛海域,甚至要重新审视“台日渔业协定”。(5)不断联手破坏“一个中国”政策。一是机构更名问题。目前,日已将“交流协会台北事务所”改为“台湾事务所”事宜纳入下一阶段更名计划,岛内则酝酿将“台北驻日经济文化代表处”中的“台北”改为“台湾”,谢长廷已公然指示其属员对外可称“台湾驻日代表处”。<sup>[43]</sup>二是官员访问级别问题。今年3月赤间二郎赴台“打破45年禁忌”后,日仍将会继续派遣副大臣级别官员以公务身份访台,今后甚至有可能派遣大臣级别的官员以私人名

义访台以试探大陆。三是在政治敏感度不高或有官方背景的场所,刻意将台湾单列为“一国”或与大陆并列,变相承认台湾的“政治主体性”并形成常态化。如2013年和2014年安倍两次将台湾列入只有主权国家及国际机构才可参加的“3·11地震”纪念仪式,2015年又在“8·14”讲话中公然将台湾单独提出且与中、韩等主权国家并列。<sup>[44]</sup>

但是,最应警惕的是日版“台湾关系法”及日美安保涉台问题。此前日本国内酝酿该法已久,2005年10月曾由右翼学者浅野和生提出草案并交自民党内审议,后因内阁更替而夭折。安倍再次执政后,岛内民进党内制定该法的呼声再起。对此,2014年2月岸信夫对外透露已开始推动该法,8月台“外交部”公开证实该法确已开始草拟,岸信夫得力助手中山泰秀为制订该法核心人物;<sup>[45]</sup>在日美安保涉台问题上,2015年7月参议员水野贤一就“新安保法”是否包括台湾提出质询,安倍回应“并非一定要讲明”,岸田外相则声称“这不适合公开场合说”。<sup>[46]</sup>对此,岛内有民进党人士私下表示,台不能公开加入其中,但“如能告诉美日安保合作的过程,就会帮很大的忙”。<sup>[47]</sup>事实上,近年台日间海洋或渔业会晤中已经暗嵌双方安保对话,甚至日美安保合作的过程也刻意对台进行通报。目前,台已与日、美之间相互开通军机识别码的电子讯号。<sup>[48]</sup>由于通常只有军事盟国之间才会相互开通该讯号,此举意味着台、日、美之间的安保合作早已突破情报交换、军事互访、军演模拟等既有合作范畴,必将使两岸安全局势面临更加严峻的挑战。

当然,台日关系的发展仍无法脱离“一个中国”政策底线。鉴于中美关系及中日关系在全球及亚太地区的重要性,尽管美、日国内均存在支持提升与民进党当局关系的声浪,但官方还是不断重申“一个中国”政策未变。如美国防部在蔡就职前夕发布“中国军力报告”中再度强调“不支持台湾独立”,<sup>[49]</sup>上述字眼出现还是2007年陈水扁“入联公投”之时;2017年2月9日,美国总统特朗普就任后首次与中国国家主席习近平通电话,表示将“尊重(honor)我们奉行的一个中国政策”;<sup>[50]</sup>6月初,美国防部公开发布的“2017年中国军力报告”中重申“反对任何一方片面改变两岸现状,且不支持台湾独立”。<sup>[51]</sup>同样,日本防卫省、外务省也曾在蔡英文胜选时分别表示,如果两岸关系恶化,将对日本安全及经济产生严重负面影响;<sup>[52]</sup>公明党干事长井上义久提醒执政盟友安倍,“民进党政府成立后的中日、日台关系也不应变化”;<sup>[53]</sup>2017年5月中旬,自民党干事长二阶俊博率团来华参加“一带一路”国际合作高峰论坛,期间与习近平主席举行会晤并递交安倍首相的亲笔信,显示出改善对华关系的积极姿态。<sup>[54]</sup>由此可见,日本不愿也不敢公然抛弃“一个中国”政策,进而使其利益严重受损,所以多次表示“将基于与台湾维持非官方间实务关系的立场”。

第三,台日两地民众的好感度持续攀升,是台日关系长期稳定发展的社会基础。进入新世纪以后,台日民众相互好感度始终维持较高水平。据2016年7月日本“交流协会”公布的委托民调显示,台湾80%的民众对日本有亲近感,创历史新高;在喜欢的国家或地区中,56%的民众最喜欢日本,远超位居其次的大陆(6%)。<sup>[55]</sup>12月“台北驻日经济文化代表处”发布的委托民调显示,近期66.5%受访日本民众对台有亲近感,59.1%受访者认为亚洲最感亲近的是台湾;在20—29岁受访者中,有58.9%的民众表示想去台湾,是所有年龄段中所占比例最高的;排在亲近台湾首位的理由是“双方交流历史悠久”为64.1%,其次是“文化有共通性”占49.6%。<sup>[56]</sup>结合两地互访人数来看,2013—2016年赴台日本旅客分别为142万人次、163万人次、163万人次、189万人次,<sup>[57]</sup>而赴日台湾旅客为221万人次、283万人次、368万人次、417万人次。<sup>[58]</sup>总体来看,赴台日本旅客稳中有升,而赴日台湾旅客增长迅速,这将为日、台两地联手推行“去中国化”、强化“台湾意识”提供较大的活动空间。

#### 四、结 语

总的来说,蔡英文执政后的台日关系将进一步发展。鉴于民进党当局极力奉行“媚日反中”政策,未来日本将在两岸关系上暂时处于战略优势,并借机不断对岛内进行政治、经济、军事、文化等多领域

渗透,以期把控岛内局势及两岸关系走向,防止两岸“联合抗日”的不利局面出现,确保“以台制华”战略不变。而蔡英文“媚日反中”政策必将使其在台日关系中的自主性受到严重削弱,“日主台从”倾向更加突出。日本必将在更多的议题上对台施压获取利益,民进党则不得不迎合日方立场以换取支持。这不仅会进一步恶化中日关系,也将严重损害两岸民众的实质利益。

对大陆而言,蔡英文执政使得中日及中美关系中的台湾问题再度突出,并将引发大陆与日美两国在台湾问题上新一轮的外交博弈。当然,鉴于现有国际格局体系及中国崛起对日、美两国的重要性,日、美还无法公然突破既有的“一个中国”政策框架。因此,必须继续增强国家综合实力,努力试图降低日本乃至是日美同盟介入台湾问题的能力与战略意图;坚定维护“一个中国”政策不动摇,对国外右翼势力干涉台湾问题的行为予以坚决的回击;加强对日本涉台“渗透”政策的研究与分析,重新思考两岸民众沟通与理解渠道的构建,才能尽可能削弱台日关系发展所带来的消极影响。

注释:

- [1] “台日关系”的确切定位应为中国台湾地区与日本的关系,为行文方便,以下均简称为台日关系。“公益財団法人交流協會の名称変更について”,公益財団法人交流協會,2016年12月28日, <https://www.koryu.or.jp/ez3-contents.nsf/Top/762CDEE204978EA349258095002047A6>。
- [2] 田中靖人《総務副大臣 断交後 初の訪台》,《産経新聞》(日本东京),2017年3月26日,第2版。
- [3] 杨家鑫《换蔡政府台日悄然加强关系 福岛食品进口有望》,《中国时报》(台北),2016年5月22日, <http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160522001145-260408>。
- [4] 蔡佩芳《日核灾五县市食品遭禁 谢长廷怪前朝不周延》,《联合报》(新北),2017年2月22日, <https://udn.com/news/story/6656/2300369>。
- [5] 《总统出席“从战争到和平:抗战胜利暨台湾光复七十周年纪念特展”开幕典礼》,台“总统府”官网,2015年8月15日, <http://www.president.gov.tw/NEWS/19674>。
- [6] 《总统代表政府向原住民族道歉》,台“总统府”官网,2016年8月1日, <http://www.president.gov.tw/NEWS/20603>。
- [7] 《政院:政府护渔决心坚定 台日对话协商是最有利的保障》,台“行政院”官网,2016年5月24日, [http://www.ey.gov.tw/News\\_Content2.aspx?n=F8BAE9491FC830&sms=99606AC2FCD53A3A&s=1CEB941A3E7A9497](http://www.ey.gov.tw/News_Content2.aspx?n=F8BAE9491FC830&sms=99606AC2FCD53A3A&s=1CEB941A3E7A9497)。
- [8] 《本部单位主管例行新闻说明会纪要-亚太司、亚协》,台“外交部”官网,2016年11月1日, [http://www.mofa.gov.tw/News\\_Content\\_M\\_2.aspx?n=70BCE89F4594745D&sms=700DE7A3F880BAE6&s=636BD857978C871A](http://www.mofa.gov.tw/News_Content_M_2.aspx?n=70BCE89F4594745D&sms=700DE7A3F880BAE6&s=636BD857978C871A)。
- [9] 苏芳禾《广播渔民避开日本公务船 政院:马政府也是这么做》,《自由时报》(台北),2017年1月13日, <http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1946556>。
- [10] 《台日在东京召开渔业合作工作小组会议》,台“外交部”官网,2017年4月10日, [http://www.mofa.gov.tw/News\\_Content.aspx?n=8742DCE7A2A28761&s=9BD294D57754331C](http://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=8742DCE7A2A28761&s=9BD294D57754331C)。
- [11] 《2016年1-12月大陆与台湾贸易、投资情况》,中华人民共和国商务部官网,2017年1月26日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/tongjiziliao/fuwzn/diaoca/201702/20170202508884.shtml>。
- [12] 《陆委会副主委邱垂正于“东京台北经贸论坛”发表演说》,“台北驻日经济文化代表处”官网,2016年11月22日, <http://www.roc-taiwan.org/jp/post/8227.html>。
- [13] 《接见日本议员 盼共同维系并推动台日两国密切友好的关系》,台“总统府”官网,2017年3月20日, <http://www.president.gov.tw/NEWS/21169>。
- [14] 张茂森《晤日朝野政要 蔡吁速签FTA》,《自由时报》,2011年10月5日, <http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/529177>。
- [15] 《国防政策蓝皮书第四号报告——开启台美国防伙伴关系的新章节》,新境界文教基金会,2013年6月, [http://www.dppnff.tw/uploads/20140305230217\\_9653.pdf](http://www.dppnff.tw/uploads/20140305230217_9653.pdf),第23页。
- [16] 阮昭雄《民进党针对日本国会通过安保相关法案之看法》,民进党官网,2015年9月20日, [http://www.dpp.org.tw/news\\_content.php?sn=8203](http://www.dpp.org.tw/news_content.php?sn=8203)。
- [17] 《持续扮演和平的积极沟通者 深化美日及区域伙伴关系》,台“总统府”官网,2016年12月15日, <http://www.president.gov.tw/NEWS/20965>。
- [18] 《日台或以蔡英文政府上台为契机悄然加强关系》,中国评论新闻网,2016年5月22日, [http://hk.cmtt.com/doc/1042/4/0/6/104240670\\_2.html](http://hk.cmtt.com/doc/1042/4/0/6/104240670_2.html)。

- [19] 《民进党党纲》,民进党官网, [http://www.dpp.org.tw/upload/history/20160728102222\\_link.pdf](http://www.dpp.org.tw/upload/history/20160728102222_link.pdf)。
- [20] 福田恵介:“台湾経済の最大の課題は内需拡大だ-蔡英文・台湾民進党主席”,《週刊東洋経済》(日本东京), 2008年10月27日, <http://toyokeizai.net/articles/-/2228>。
- [21] 《举行日本媒体茶叙 蔡主席:民进党有足够的信心、决心与准备,面对台湾未来的各项挑战》,民进党官网, 2015年10月1日, [http://www.dpp.org.tw/news\\_content.php?sn=8234](http://www.dpp.org.tw/news_content.php?sn=8234)。
- [22] 《总统接受日本〈读卖新闻〉专访问答全文》,台“总统府”官网, 2016年10月7日, <http://www.president.gov.tw/NEWS/20765>。
- [23] 阎光涛《苏贞昌晤旅日台侨:台日关系很重要》,《中央日报》网络版, 2013年2月4日, [http://www.cdnews.com.tw/cdnews\\_site/touch/detail.jsp?coluid=127&kindid=0&docid=102198289](http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/touch/detail.jsp?coluid=127&kindid=0&docid=102198289)。
- [24] 邱义仁《现阶段日本的中国对策刍议》,《民主视野》(新北) 2015年秋季刊,第62-73页。
- [25] 《谢长廷:在钓鱼台问题上不会连中对付日本》,日经中文网, 2016年4月27日, <http://cn.nikkei.com/politicsaconomy/politicsasociety/19310-20160427.html>。
- [26] 蔡英文就职演说,台“总统府”官网, 2016年5月20日, <http://www.president.gov.tw/Page/251>。
- [27] 《副总统期盼增进台日国会议员互访 共同推动两国交流》,台“总统府”官网, 2017年1月17日, <http://www.president.gov.tw/NEWS/21052>。
- [28] 安倍晋三《美しい国へ》,东京:文藝春秋社, 2006年,第157-158页。
- [29] 冈崎久彦“台湾独立問題を論じる-東アジア最大の国際問題をタブーにしてはおけない”,*Voice*, 2005年2月,第123页。
- [30] “第183回国会 予算委員会 第10号”,日本国会会議録検索システム,平成二十五年4月23日, <http://kokkai.ndl.go.jp/SENTAKU/sangiin/183/0014/18304230014010a.html>。
- [31] 张茂森《岸信夫:蔡英文执政 不会天摇地动》,《自由时报》, 2015年10月20日, <http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/925206>。
- [32] “台湾総統選挙の結果について(外務大臣談話)”,日本外務省,平成二十八年1月16日, [http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/page3\\_001538.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/page3_001538.html)。
- [33] 114th Congress (2015-2016), “H.Con.Res.88 - Reaffirming the Taiwan Relations Act and the Six Assurances as cornerstones of United States-Taiwan relations”, May 17, 2016, <https://www.congress.gov/bill/114th-congress/house-concurrent-resolution/88>。
- [34] “Republican Platform 2016, the Republican National Convention”, July 2016, [https://prod-cdn-static.gop.com/media/documents/DRAFT\\_12\\_FINAL\[1\]-ben\\_1468872234.pdf](https://prod-cdn-static.gop.com/media/documents/DRAFT_12_FINAL[1]-ben_1468872234.pdf), p.48.
- [35] あきもと司(秋元司):《台湾・蔡英文総統と会談》, 2017年5月1日, [https://twitter.com/akimoto\\_tsukasa/status/859078925510561797](https://twitter.com/akimoto_tsukasa/status/859078925510561797)。
- [36] 《林院长接受日本经济新闻专访问答全文》,台“行政院”官网, 2017年6月24日, [http://www.ey.gov.tw/News\\_Content2.aspx?n=F8BAEBE9491FC830&sms=99606AC2FCD53A3A&s=C89ABEECDA9928C2](http://www.ey.gov.tw/News_Content2.aspx?n=F8BAEBE9491FC830&sms=99606AC2FCD53A3A&s=C89ABEECDA9928C2)。
- [37] 《蔡总统与美国总统当选人川普通话 盼台美建立更紧密合作关系》,台“总统府”官网, 2016年12月3日, <http://www1.president.gov.tw/NEWS/20933>。
- [38] “National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2017”, November 29, 2016, <http://docs.house.gov/billsthisweek/20161128/CRPT-114HRPT-S2943.pdf>, pp.1391-1392.
- [39] Staff writer, “US Committed to Taiwan Relations Act, Tillerson Says”, Jun 16, 2017, <http://www.taipeitimes.com/News/taiwan/archives/2017/06/16/2003672658>。
- [40] “Remarks: Chairman Royce on Strengthening U.S.-Taiwan ties” June 15, 2017, <https://foreignaffairs.house.gov/press-release/remarks-chairman-royce-strengthening-u-s-taiwan-ties>。
- [41] “H.R. 535, Taiwan Travel Act” June 15, 2017, <https://www.congress.gov/115/bills/hr535/BILLS-115hr535ih.pdf>。
- [42] 张茂森《李登辉日本国会议员会馆演讲 台湾第一人(全文)》,《自由时报》, 2015年7月22日, <http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1387770>。
- [43] 张茂森《谢长廷指示驻馆职员 对外可称“台湾驻日代表处”》,《自由时报》, 2017年1月11日, <http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1070167>。
- [44] “内閣総理大臣談話”,日本首相官邸,平成二十七年8月14日, <http://www.kantei.go.jp/jp/topics/2015/150814danwa.pdf>, 第3页。
- [45] 《本部单位主管例行新闻说明会纪要一亚太司》,台“外交部”官网, 2014年8月26日, <http://www.mofa.gov.tw/>



- News\_Content\_M\_2.aspx? n=70BCE89F4594745D&sms=700DE7A3F880BAE6&s=700EAD75D556E35B。
- [46] “第 189 回国会 我が国及び国際社会の平和安全法制に関する特別委員会 第 4 号”, 日本国会会議録検索システム 平成二十七年 7 月 29 日 <http://kokkai.ndl.go.jp/SENTAKU/sangiin/189/0192/18907290192004c.html>。
- [47] 歌籃《蔡英文執政後日台政治關係受矚目》, “美國之音”中文網, 2016 年 5 月 14 日, <http://www.voachinese.com/content/japan-concerns-the-relations-with-taiwan-20160514/3330208.html>。
- [48] 朱明: 《獨家》開放軍機敵我識別碼 台美日形成軍事同盟》, 《上報》(台北) 2017 年 1 月 1 日, [http://www.up-media.mg/news\\_info.php? SerialNo=9881](http://www.up-media.mg/news_info.php? SerialNo=9881)。
- [49] “Military and Security Developments Involving the People’s Republic of China 2016”, May 13, 2016, [https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2016\\_China\\_Military\\_Power\\_Report.pdf](https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2016_China_Military_Power_Report.pdf) p.91。
- [50] “Readout of the President’s Call with President Xi Jinping of China”, February 9, 2017, <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/02/09/readout-presidents-call-president-xi-jinping-china>。
- [51] “Military and Security Developments Involving the People’s Republic of China 2017”, May 15, 2017, [https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2017\\_China\\_Military\\_Power\\_Report.PDF](https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2017_China_Military_Power_Report.PDF) p.82。
- [52] 《總統に蔡氏 日本政府、日台關係改善を期待 政治手腕を注視》, 《每日新聞》(日本東京) 2016 年 1 月 17 日 <http://mainichi.jp/articles/20160117/ddm/002/030/120000c>。
- [53] 《日台或以蔡英文政府上台為契機悄然加強關係》, 中國評論新聞網, 2016 年 5 月 22 日, [http://hk.crntt.com/doc/1042/4/0/6/104240670\\_2.html](http://hk.crntt.com/doc/1042/4/0/6/104240670_2.html)。
- [54] 《日中シャトル外交、提案 安倍首相の親書、習氏に 二階氏訪中、關係改善探る》, 《朝日新聞》(日本東京), 2017 年 5 月 17 日 第 5 版。
- [55] “第五回台灣における対日世論調査(2015 年度)”, 公益財団法人交流協會, 2016 年 7 月 18 日, [http://www.koryu.or.jp/taipei/ez3\\_contents.nsf/04/B9736DAE28A0FC5749257FF4002CA457/\\$FILE/2015seron\\_kani\\_JP.pdf](http://www.koryu.or.jp/taipei/ez3_contents.nsf/04/B9736DAE28A0FC5749257FF4002CA457/$FILE/2015seron_kani_JP.pdf)。
- [56] “日本人的台灣に対する世論調査結果”, “台北駐日經濟文化代表處”官網, 2016 年 12 月 13 日, [http://www.roc-taiwan.org/jp\\_ja/post/42320.html](http://www.roc-taiwan.org/jp_ja/post/42320.html)。
- [57] 《觀光統計年報》, 台“交通部觀光局”官網 <http://admin.taiwan.net.tw/statistics/year.aspx? no=134>。
- [58] “國籍/月別 訪日外客數(2003 年—2016 年)”, 日本政府觀光局, [http://www.jnto.go.jp/jpn/statistics/since2003\\_tourists.pdf](http://www.jnto.go.jp/jpn/statistics/since2003_tourists.pdf)。

(責任編輯: 李 鵬)

## The New Trends and Prospect of Taiwan–Japan Relations since Tsai Ing-wen Took Office

Wang Haibin ,Wu Wanhong

**Abstract:** Ever since Tsai Ing-wen, the leader of the Democratic Progressive Party, took office in Taiwan in May 2016, she has departed from the policies formulated by Ma Ying-jeou authority in many issues including the ban on the food import from Japan, trying to adopt the policy of “fawning on Japan while struggling against China” so as to promote Taiwan–Japan relations. The reason why Tsai Ing-wen authority takes this stand is, in fact, directly associated with some factors such as the platform of “Taiwan independence”, having many of the “pro-Japan” officials and the value of “worshipping Japan”. Besides, it also has something to do with the national strategies of the Abe regime to promote the “normal country” and its containment of China, and at the same time, the influence of the U.S. Asia Pacific rebalancing strategy. However, because of the strong uncertainty about the Trump administration’s China policy, the close collusion of the right-wing Japanese politicians with the forces of “Taiwan independence” and the continual improvement of the affection between the people of Japan and Taiwan, Taiwan–Japan relations, the writers believe, will be improved effectively in the future while Sino–Japanese relations will be faced with more variables even though there still has been some disputes between Taiwan and Japan.

**Key Words:** Tsai Ing-wen, Taiwan–Japan relations, new trend