

中日韩合作机制特点、机遇与挑战 及其走向的分析

庞中鹏

摘要:2018年是中日韩合作机制单独运行十周年。中日韩领导人会议能够在时隔两年半后得以重新召开,实属可贵。中日韩领导人会议从2008年单独举行以来时断时续,期间经历了许多波折,其根本原因在于中日韩三边关系中的两两关系不时出现问题,中日关系、日韩关系与中韩关系近年来都陷入过僵局,致使三边合作踟蹰不前。今后中日韩合作运行机制既面临着难得的机遇,同时也有不得不面对的挑战。三边合作机制的推进,可以带动整个东北亚区域合作走向深入。

关键词:中日韩领导人会议 中日关系 韩日关系 自由贸易 东北亚区域合作

本文作者:中国社会科学院日本研究所 副研究员

责任编辑:王晓博

DOI:10.19498/j.cnki.dbyxk.2018.05.008

2018年5月9日,第七次中日韩领导人会议在日本东京举行,这是自2015年11月第六次会议后时隔两年半三国领导人的再度聚首。1999年11月,中日韩领导人在菲律宾出席东盟与中日韩领导人会议的间隙,开始了三国在10+3框架内的合作。之后,三国领导人原则上每年在出席10+3领导人会议期间举行会晤。2008年12月,三国领导人首次在日本福冈另行举行会议,这次是首次脱离了10+3框架,而单独在中日韩其中一国举行。福冈会议开启了中日韩三国合作走向机制化的轨道。福冈会议还决定要继续保留10+3领导人会议期间举行会晤的惯例,但同时将三国领导人的单独会议固定化,且每年在三国轮流举行。中日韩领导人会议于2009年、2010年、2011年与2012年每年都举行,但之后中断,直到三年多后的2015年11月,第六次会议才在韩国首尔重启。

一、近年来中日韩合作机制的特点

纵观2008年起单独启动的中日韩三国领导人会议,可以发现,跨越了十年的中日韩合作机制一波三折,能走到今天实属不易。从2012年5月第五次到2015年11月的第六次中日韩领导人会议,间隔了近三年半,再到2018年5月的第七次会议,又间隔了两年半。可见,2012年以后的中日韩领导人会议充满曲折。

第一,中日韩合作机制一直聚焦经贸议题,并向着最终达成中日韩自由贸易协定而努力。中日韩三方在2002年时就将经贸与信息产业等领域列为重点合作内容,2007年又将财经、物流与旅游等多个领域列入重点合作内容。第七次中日韩领导人会议通过的宣言就明确指出,三国将共同努力,加强基于国际通行的规则和以世贸组织为基础的

多边贸易体系;强调区域贸易协定对补充和强化多边贸易体系的重要性;重申三国自贸协定是深化经贸合作、推动东亚地区贸易投资自由化与便利化的重要路径。^①当前,中日韩三国 GDP 总量逾 15 万亿美元,合计约占东亚经济总量的 87.3%。在贸易领域,2017 年三国间贸易额达 6637.02 亿美元,年均增长 8.4%,高于全球贸易总额 2.3 个百分点。在投资领域,三国间相互投资 2016 年时已累计增加至 2253.75 亿美元。^②

第二,中日韩合作机制高度关注环境领域,推动三国环境保护合作。环境与空气污染没有国界,中日韩三国地缘毗邻,隔海相望,在治理污染、保护环境以及应对气候变化方面承担共同的责任,理应加大环境保护合作力度。2010 年 5 月于韩国举行的第三次中日韩领导人会议上通过的《2020 中日韩合作展望》中指出,在多个领域加强环保合作,如环境教育、环境意识和公众参与、气候变化、生物多样性保护、沙尘暴、污染控制等。2011 年 5 月在日本举行的第四次中日韩领导人会议发表的《第四次中日韩领导人会议宣言》中再次提出,三国将应对全球环境问题以及沙尘暴等地区环境问题。2015 年 11 月第六次中日韩领导人会议通过的《关于东北亚和平与合作的联合宣言》又指出,认识到沙尘暴对地区环境构成了严峻挑战,要加强预防沙尘暴的合作;就环境污染防治技术信息交流项目开展对话与合作等。^③

第三,中日韩合作机制重视能源特别是可再生能源在推动中日韩合作中的作用。2011 年 5 月第四次中日韩领导人会议通过了《通过加强可再生能源和能源效率合作实现可持续增长》这份重要文

件,该文件指出,三国领导人认为,应通过发展绿色能源和提高能效来促进可持续增长;从长远来看,三国应在绿色能源和能效方面展开研究或咨询。^④第六次中日韩领导人会议通过的《关于东北亚和平与合作的联合宣言》又指出,三国将加强在液化天然气领域的合作,以提高本地区液化天然气市场流动性和效率。第七次中日韩领导人会议在通过的联合宣言中再次指出,重申能源合作对实现本地区可持续发展的必要性,适时达成三国合作谅解备忘录,以增进本地区液化天然气市场的透明度等。

第四,中日韩合作机制对包括东北亚地区在内的地区与国际局势表示关注。2010 年 5 月第三次中日韩领导人会议通过的《2020 中日韩合作展望》就已经指出,三国要在朝鲜半岛无核化、恐怖主义、毒品、防止传染病地区合作、全球贫困与饥饿问题、全球粮食安全问题、东亚峰会与亚太经合组织、非洲和平与发展等领域共同促进地区和国际的和平稳定。2012 年 5 月第五次中日韩领导人会议则更加强了三国在地区与全球层面加强合作的重要性,重申支持东盟在东亚合作中发挥主导作用,共同努力加强二十国集团的作用等。2015 年 11 月的第六次中日韩领导人会议就三国继续加强地区与全球层面的合作做了说明,重申维护朝鲜半岛以及东北亚和平稳定符合三国共同利益。2018 年 5 月的第七次中日韩领导人会议仍对地区与国际局势做了重点关注:致力于朝鲜半岛完全无核化,重申维护朝鲜半岛和东北亚和平稳定是三国的共同利益和责任;认识到在地区和国际机制中开展合作的重要性,将合作推动东盟与中日韩、东亚峰会、亚太经合组织和二十国集团等机制取得具体成果。^⑤

① 《第七次中日韩领导人会议联合宣言》,新华网,2018 年 5 月 10 日。http://www.xinhuanet.com/2018-05/10/c_1122808988.htm.

② 《中日韩自贸区将为全球经济带来新动力》,《经济日报》2018 年 5 月 18 日。

③ 《关于东北亚和平与合作的联合宣言》,新华网,2015 年 11 月 1 日。http://www.xinhuanet.com/world/2015-11/01/c_1117004595.htm.

④ 《第四次中日韩领导人会议宣言》,中国外交部网站,2011 年 5 月 22 日。http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t824439.shtml.

⑤ 《第七次中日韩领导人会议联合宣言》,新华网,2018 年 5 月 10 日。http://www.xinhuanet.com/2018-05/10/c_1122808988.htm.

二、中日韩合作机制面临的机遇与挑战

中日韩合作机制单独运行十年来,从开始几年的能够每年顺利举行,到最近几年时断时续,反映了中日韩合作机制既有难得的机遇,同时也面临着不可回避的挑战,进入第二个十年的中日韩合作机制,又站在一个新的十字路口,三方既要抓住机遇,又要妥善应对挑战。

第一,中日韩三国的经贸合作有继续提升的巨大空间,经贸合作将继续作为中日韩合作机制向前推进的粘合剂与助推器而发挥作用。2014年5月17日,《中日韩投资协定》^①生效。2015年12月20日,《中韩自贸协定》正式生效。在中韩自贸协定已经生效的情况下,中日韩自贸区谈判有必要加快步伐,而中日韩自贸区谈判自2012年11月启动以来,已举行了多轮谈判,谈判取得了一定的进展,刚刚结束的第七次中日韩峰会已就继续三国自贸区谈判达成共识。中日韩自贸区的建立将会对东亚地区一体化产生深远的影响,中日韩三国经贸合作已经超出了经贸合作本身的意义,将会为全球多边自由贸易树立榜样,并为多边自由贸易注入强劲的动力,还将会辐射与带动整个亚太地区经济一体化向前发展。

第二,中日关系转圜、中韩关系改善、日韩关系保持基本稳定,给中日韩三国领导人会议继续运转提供了良好的契机。第七次中日韩领导人会议之所以能重新举行,主要得益于中日韩三边关系中两两关系的改善,如若没有中日关系近两年来持续向好势头的出现,若是没有中韩关系走出因“萨德”问题而致使的双方关系陷入冷却的困境,如果没有韩日关系基本保持稳定的框架,抑或是中日韩三边关系中的任意一对双边关系继续处于僵局,那么,中日韩领导人会议就难以再次重新运转起来。

第三,特朗普推行的“美国优先”政策背景下造成的保护主义与单边主义阴影的困扰以及急剧变化的地区与国际形势,客观上推动着中日韩三国需进一步合作。由特朗普政策掀起的保护主义与单

边主义“风暴”,致使中日韩三国都面临着美国“贸易战”的困扰,在如何应对美国贸易保护主义风暴面前,中日韩三国只有合作,没有退却的余地,如若日韩屈服于美国保护主义的压力,对日韩没有好处,中日韩只有携起手来、共同应对贸易保护主义,共同捍卫多边自由贸易体系,才能有效回应美国保护主义与单边主义带来的麻烦。

第四,中日韩三国同处于东北亚地缘文化圈内,人文交流与人员往来密切,在如何应对非传统安全问题上有着共同的需要,在文化交流与非传统安全领域有合作的契合点。中日韩三国都是汉字文化圈国家,已有数千年的交往史,近年来,三国人员交往频繁,仅2017年,三国人员往来就超过2800万人次,而频繁的人员往来,客观上助推着中日韩三国需要深化合作。另外,三国在应对非传统安全问题上也有着共同需求,例如在地震与台风等自然灾害预防、空气与海洋污染治理、跨国传染病防治、打击跨国犯罪等领域,三国须共同研究与应对才能有效将这些非传统安全问题防控在最低限度,而不至于蔓延到无法控制的地步。

毋庸置疑,中日韩三国合作需要直接面对的挑战也有不少,未来的中日韩三国想要深化合作,就需要勇敢面对一些问题的挑战。

首先,中日韩三国合作机制之所以会出现时断时续的局面,一个主要原因在于中日韩三边关系中的两两关系不时地出现波折,而其根源在于历史认识问题与领土纠纷问题。

在如何正确认知二战侵略历史问题上,日本负有重要的责任。作为二战期间的侵略方,日本本应在涉及亚洲受害国人民民族感情的历史认识问题上谨言慎行,但是近年来日本政坛的一些极端右翼势力在历史认识问题上却屡屡有出格的言行,美化或者否认二战侵略罪行、不断参拜靖国神社等,直接伤害了中韩两国民众的心灵,自然遭到了中韩人民的强烈反对,也抵消了日本在中日韩合作中所发挥的作用,不利于中日韩合作的深化。

在领土纠纷问题上,中日之间有着钓鱼岛及其

^① 该协定是中日韩之间第一个促进和保护三国间投资行为的法律文件和制度安排,能为三国投资者提供更为稳定和透明的投资环境,对促进和保护三国间相互投资、进一步深化三国投资合作、推动三国经贸关系发展具有积极作用。

附属岛屿的领土纠纷,韩日之间有独岛(日本称“竹岛”)之争,特别是2012年日本方面悍然将中国的钓鱼岛及其附属岛屿进行所谓的“国有化”行动,更是导致了中日关系近年来陷入了僵局,而韩日也因旷日持久的岛屿纠纷致使双边关系迟迟难以获得战略提升。领土纠纷在国际关系上本来就是异常敏感的,领土问题涉及主权之争,而且极易触动双方的民族感情,一旦领土纠纷失控滑向冲突边缘,后果更是严重,也自然会使得中日韩合作进程中断。

正是因为中日韩之间存在着深刻的历史认识问题与领土争端,所以近年来中日关系与日韩关系都出现了问题,而有的问题还比较严重,致使双边关系冷却、踟蹰不前。双边关系中出现这样那样的问题,不可避免,关键是要面对问题,特别是造成问题的一方,更需要勇敢地站出来,去有效地处理解决问题。比如,造成中日关系近年来僵局的根本原因在于日本方面,日本首先要面对问题并积极解决问题,取信于中方,才能使中日关系转圜。

其次,中日韩合作在深化过程中面临着地区合作主导权如何平衡的课题。在区域合作向前发展的过程中,将会面临着地区合作主导权如何平衡的问题。一般而言,一个地区的一体化合作要想深入发展,都面临着地区主导权由谁掌握以及如何掌握的问题。欧洲一体化的主要推动者是德法两国,而且正是德法两国主导了欧洲一体化向前深入推进,没有德法两国掌控欧洲一体化的架构,也就没有欧盟的成立,欧洲一体化尽管面临着一些问题,但正是因为有德法两国的坚定推动与主导,才能克服欧洲一体化进程中的种种困难。可见,一个地区合作的深入发展,主导国不可或缺。中日韩三国中,中国已经是世界上第二大经济体,日本则是第三大经济体,韩国也已是经济发达国家,未来在中日韩合作进程中,究竟是中日韩三国共同主导合作架构,还是中日两国主导、或者是日韩主导抑或是中韩主导,是一个非常难以处理的问题,如果能提出一个让三国都能接受的合作主导方案或合作主导框架,将会为未来三国深化合作带来意想不到的助力。

另外,中日韩合作还须克服美国因素的影响。尽管从地理角度考虑,美国不属于东亚地区,但是二战后形成的国际秩序客观上给美国影响力驻留

东亚提供了便利条件。从二战到冷战期间再到现在所建立的日美同盟关系与美韩同盟关系,以美国在日韩这两个国家都驻有大量军队的形式而使美国对日韩两国有着关键的影响力,所以,中日韩合作的深化,美国因素不容忽视。美国因素对中日韩合作是否能深化,发挥着或明或暗的作用。在美国看来,以中日韩合作为代表的东北亚区域一体化,如果完全去除美国因素的存在,是不可想像的。在目前美国特朗普政府奉行“美国优先”政策、掀起单边主义与保护主义浪潮的背景下,日韩两国作为美国的盟友,如何在不严重悖逆美国利益的情况下,巧妙推动中日韩合作进程向前迈进,考验着日韩两国的外交智慧。

三、中日韩区域合作未来的走向及其对策建议

作为东北亚地区的三个关键国家,中日韩对推动东北亚区域合作负有义不容辞的责任。当前东北亚地区形势正在急剧变化,以朝核问题为重点的朝鲜半岛局势,正在从之前的“山雨欲来风满楼”的紧张局面转而向“柳暗花明又一村”的和平与稳定的方向发展,朝核问题的解决,将会给包括中日韩区域合作在内的东北亚局势的发展带来深远的影响,未来,中日韩区域合作的走向可能有如下几种情况。

首先,中日韩领导人会议会排除各自双边关系生变的干扰,继续向着稳定的年度会晤机制迈进。积极解决朝核问题将为朝鲜半岛北南关系的改善奠定基础,朝韩关系的进一步改善,将让韩国获得更多的战略主动权(比如未来几年可能收回由美军掌控的战时指挥权)。一个获得相对更多独立地位的韩国,将有更多充裕的条件去改善与中国的关系,可以完全拔除“萨德”问题这根中韩关系中的“刺”。随着中韩关系与朝韩关系的进一步改善,日本在东北亚地区就面临着被“边缘化”的危险,如果日本继续紧密追随美国的战略政策,比如,继续配合美国对朝鲜的极限施压政策,那么,朝日关系必然不能得到改善,而朝日关系的继续紧张,将会使日本在东北亚地区的地位进一步边缘化。如果日本意识到中日韩三国合作的重要性,意识到要在东

北亚战略转换中掌握主动权,那么,日本就须进一步与中国改善关系、继续稳定与韩国的关系,这样的话,中日韩三边关系中的两两关系,就会得到巩固,将有利于推动中日韩合作的进一步机制化。

其次,中日韩三国自贸区与区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)是推动东亚地区一体化的两大“引擎”抑或是两个“轮子”,两者不久后将最终达成,会直接推动东亚区域合作提档升级。

中日韩三国自贸协定尽管面临着一些困扰,但达成自贸协定后的有利因素将远远大于不利因素。通过积极推动中日韩自贸区建设,可以深化东北亚区域经济合作、实现三国互利共赢、共同发展,进一步提升三国的国际竞争力;三国自贸区建设将会通过活跃地区内投资,形成推动力,驱动地区经济实现均衡发展;三国自贸区建设,带有促进东亚或更广泛的地区贸易自由化的前提属性,也是推动地区多边自由贸易的前提。^①第七次中日韩领导人会议通过的宣言中就着重指出,要加快《区域全面经济伙伴关系协定》谈判。《区域全面经济伙伴关系协定》第五次部长级会议,已经于2018年6月30日~7月1日在日本东京举行,这是《区域全面经济伙伴关系协定》部长级会议首次在东京召开。日本首相安倍晋三在此次会议上致辞时明确指出,“在当前形势下,继续坚持自由贸易是最关键的;在自由与公正的规则基础上,东亚地区有必要加速扩大人员、物资与资金的流动;《区域全面经济伙伴关系协定》谈判正在引起国际社会的高度瞩目,而国际社会目前正对美国掀起的保护主义表现出了很大的忧虑,东亚地区能否团结起来继续高举自由贸易的旗帜,将关系着本地区经济一体化能否得到深化”。^②

《区域全面经济伙伴关系协定》和中日韩自贸协定是相辅相成、相互促进的关系,一旦完全达成,将为东亚区域经济一体化起到非常大的推动作用,

为了更好地推动中日韩合作深入发展,并且以此带动整个东亚区域合作,本文尝试在以下几个方面提出建议。

一是中日韩三国要在构筑“互信”上下功夫。互信不仅是中日韩三边关系中两两关系发展的基础,也是中日韩三方未来发展合作的关键,没有互信的中日韩三国,难言能够走上机制化稳定发展的轨道。其实,中日韩三国合作之所以在前几年龃龉不断,一个重要原因在于互信不足,不仅中日之间互信缺失,而且在韩日与中韩之间也缺少互信。由于互信缺乏,自然会使三国合作进程打断。政治互信缺失,就会造成彼此间猜疑,乃至会产生敌意,而只有增强互信,才能在遇到敏感问题和突发事件时,冷静思考、审慎而为。^③为了增进互信,造成互信不足的一方应主动表示诚意,发出改善关系的良好信号,以补救互信迅速下降后冷却的关系。

二是中日韩应在共同应对“逆全球化”与贸易保护主义等方面加强合作。中日韩三国合作机制从启动至今,本身就是全球化与多边自由贸易的产物,而且,三国的合作也是为了推动全球化与维护多边自由贸易体系。也就是说,中日韩是全球化与多边自由贸易的受益者,理应坚决举起捍卫全球化与多边自由贸易的大旗,共同应对目前一时兴起的“逆全球化”与贸易保护主义逆流。由美国特朗普政府掀起的这股贸易保护主义与单边主义逆流,以不惜搞“贸易战”的架势维护美国的单边利益,同时对中日韩三国搞贸易制裁。对此,中日韩三国当以此为合作契合点,以应对美国保护主义为交集,推动三国深化合作。在全球经济治理中,中日韩三国面临着一些共同的问题,但仅仅凭借三国的力量,抑或只是单打独斗,必然难以共同应对挑战,唯有三方加强合作,统一行动,才能最大限度地解决问题。^④

三是中日韩可以以“文化”为载体,推动中日韩

① 李志龙:《中日韩自由贸易区发展前景探析》,《北方经贸》2014年第12期。

② 「第5回RCEP中間閣僚会合 安倍総理スピーチ」、首相官邸ホームページ、2018年7月1日。http://www.kantei.go.jp/jp/98_abe/statement/2018/0701speech.html。

③ 巴殿君:《东北亚区域合作政治互信关系的构筑》,《新视野》2009年第6期。

④ 江瑞平:《中日韩经济合作:动因、态势与影响》,《外交评论》2012年第5期。

三国互相认知走向理性与深入,从而推动中日韩三国合作行稳致远。在中日韩三国人员往来日益频密的背景下,如何让三国民众更加深入地认知对方,而不是陷入被感性与表象遮蔽的偏见与误解的旋涡,当是推动中日韩三国合作如何走向深入的一个不得不思考的问题。目前文化因素对于国际关系的影响正在变得更加重要,“人文外交”越来越凸显其强大的影响力,中日韩之间近年来在人文交流层面已经取得了一些重要成果,但在这些人文交流的背后,仍存在诸多原因导致的相互猜疑、信任不足以及交流不对等等,而这些问题只能在三方不断扩大交流的过程中逐步淡化直至彻底解决。^①

四是通过尝试构建“东北亚能源共同体”来推动中日韩合作走向深入。中日韩三国都是亚洲能源消费与进口大国,在能源进口来源地与能源运输路径上有着相似性与重叠性,比如,中日韩三国都将中东地区作为能源进口主要来源地之一,都面临着海上能源运输风险问题(如海盗袭扰与马六甲海峡困局问题),作为能源进口国,三国都须应对“能源溢价”^②问题,三国在能源问题上,不仅仅是能源竞争关系,还应超越竞争关系,尝试合作构建“东亚能源共同体”来解决经济与社会发展过程中急需的能源供应问题。以“合作”共同应对石油地缘政治风险,以“合作”掌握在国际能源市场上的话语权,以共同解决三国长期面临的“能源溢价”问题。在能源问题上,中日韩可以通过合作,努力缓和与规避竞争,形成东北亚能源消费者联盟,通过合作形成强大的团结力和购买力,以此对国际能

源市场供应方发挥重要影响力,最终扩大东北亚地区在国际能源价格谈判上的主导权。^③ 中日韩三国若能在能源问题上走向合作,并进一步机制化,将会成为深化东北亚区域合作的一个较好的切入点。

五是中日韩可以在北极问题上开展合作,以共同应对北极问题作为深化三国合作的新平台。2013年5月,中日韩同时成为北极理事会的正式观察员国,这为中日韩三国在北极问题上进行合作提供了良好的契机。迄今为止,中日韩三国已就北极问题在三国轮流举行了三次高级别对话会议^④,这三次会议一再重申了三国在科学研究方面开展合作的重要性。2018年1月,中国政府发布了《中国的北极政策》白皮书,该白皮书指出中国在北极问题上加强国际合作的重要性,“在多边和双边层面,推动在北极各领域务实合作;重视发展与其他北极域外国家之间的合作”^⑤等。2018年5月,日本发布了新的《海洋基本计划》,其中就提出在北极问题上“要扩大双边与多边合作,包括中日韩就北极问题举行的高级别对话”。^⑥ 2013年7月,韩国前官员曾建议成立“韩中日北冰洋合作委员会”来共同应对北极的资源开发和环境保护问题。^⑦ 韩国政府于2013年7月发布了《北极综合政策推进计划》,该计划表明韩国将以推进北极航道开发建设为重点,推出北极综合政策,多角度、全方位地参与北极事务。^⑧

在具体合作领域方面,中日韩首先可在海洋与极地科学考察方面加大合作力度。以科考作为中

① 杨伯江:《东北亚地区如何实现与历史的“共生”——从“大历史”维度思考中日韩和解合作之道》,《东北亚论坛》2016年第4期。

② 亚洲溢价,即中东原油“亚洲溢价”(AsianPremium)。中东地区的一些石油输出国对出口到不同地区的相同原油采用不同的计价公式,从而造成亚洲地区的石油进口国要比欧美国家支付更高的原油价格。

③ 杨泽伟:《“东北亚能源共同体”法律框架初探》,《法学》2006年第4期。

④ 首轮中日韩三国北极事务高级别对话于2016年4月28日在韩国首尔举行;第二轮中日韩北极事务高级别对话于2017年6月8日在日本东京举行;2018年6月8日,第三轮中日韩北极事务高级别对话在中国上海举行。

⑤ 《中国的北极政策》白皮书,中华人民共和国中央人民政府网站,2018年1月26日。http://www.gov.cn/zhengce/2018-01/26/content_5260891.htm。

⑥ [日]内閣府:「海洋基本計画」、内閣府ホームページ。<http://www8.cao.go.jp/ocean/policies/plan/plan03/plan03.html>。

⑦ 桂静:《韩国北极综合政策及其实施评析》,《当代韩国》2014年第2期。

⑧ 龚克瑜:《韩国的北极政策与北极事务》,《东北亚学刊》2014年第4期。

日韩北极事务合作的切入点,在当前中日韩总体政治合作氛围还不太浓厚的条件下,具备一定的可操作性。中日韩都是北极问题域外国家,而域外国家在北极事务上的发言权和影响力,在很大程度上取决于该国以科研为主的北极知识储备的获取和转化能力。^① 中日韩三国都在北极地区设有科考站,今后三国可利用科考站的便利条件,在海洋污染、极地洋流、海冰融化、北极生物多样性、气候变化等方面加强交流与合作,共同为科学利用北极、科学保护北极做出贡献。

其次,三国可在北极航道探索利用方面进行合作。北极航道对于中日韩三国而言都具有战略利用价值,如能在合作探索北极航道领域做出开创性工作,将有利于三国与欧洲的经贸合作往来。在北极航道探索利用方面,三国的合作大于竞争,如果三国只是纠结于竞争点,单独去开发北极航道,将会面临很大的困难。三国在合作开发北极航道方面各自具有优势,比如中国拥有雄厚的资金与人员优势,日本具有多年积累的海洋高科技知识,韩国拥有先进的造船能力与技术,把三国的优势结合起来,正好用在北极航道探索开发上,推动三国早日顺利打通北极航道。

最后,三国在涉及北极问题的领域应尽可能联合起来,有力呈现出东北亚地区在北极问题上的发

言权与影响力。北极理事会是目前主导北极事务的政府间国际组织,但北极理事会的八个正式成员国^②都是北极地区内部国家,这八个国家特别是美国、俄罗斯与加拿大掌控着北极地区的话语权,不大愿意看到中日韩等北极域外国家过度介入该地区事务。在八个北极地区国家看来,北极地区占有重要的地缘战略地位,是未来国际能源地缘政治的下一个争夺点,多一个域外国家介入北极事务,就多一分争夺,为此要尽量减少域外国家对北极地区的介入。不过,北极地区事务并不完全是八个北极地区国家的内部事务,该地区气候变化对全球气候变化有着重要影响,中日韩不是北极国家,但是北极地区的气候变化也会直接影响到中日韩的天气、大气与环境,如北极海冰的快速融化将会对中日韩三国的海岸线以及天气冷暖产生较大的影响。正是因为北极地区与中日韩有着很多的关联,所以三国作为北极理事会正式观察员国,有必要在有关北极问题上尽量发出声音,用东北亚地区在北极问题上的一致性来应对北极域内国家想要排斥中日韩在北极事务上应有的发言权的举动。中日韩只有相互联合才能形成更大的优势以吸引北极域内国家主动邀请参与北极事务,在良好互动和实践中改善北极域内国家的排外态度,以最终共享北极利益。^③

① 程保志:《中国参与北极治理的思路与路径》,《中国海洋报》网站,2012年10月12日。http://www.soa.gov.cn/xw/ztbd/2012/zgdwebjkxkc/bckkjs/201211/t20121129_10336.htm.

② 北极理事会的八个正式成员国包括美国、加拿大、俄罗斯、挪威、瑞典、丹麦、芬兰和冰岛。

③ 白佳玉:《中日韩合作参与北极事务的可行性研究》,《东北亚论坛》2016年第6期。