

# 日本近期对台政策分析

吴万虹

**摘要:**2012年起中日关系陷入低迷。日本安倍晋三政府出于遏制中国的短期外交战略考量,积极发展与台湾地区的关系。2017年以后,伴随中日关系整体改善,再打“台湾牌”对日本而言得不偿失,因此安倍晋三政府在台湾问题上开始自我克制。未来,日台安保合作不会有重大突破,但不排除日本继续支持台湾加入国际组织、进一步密切经贸文化人员往来的可能性。

**关键词:**中日关系 台湾问题 提升 遏制 日本对台政策

**本文作者:**中国社会科学院日本研究所 副研究员

**责任编辑:**李冰

DOI:10.19498/j.cnki.dbyxk.2019.06.009

中日关系在“破冰”后“升温”,对日台间关系构成压力。台湾方面对此不满。台湾地区领导人蔡英文通过日媒对日本政府喊话,要求日方在安保及诸多领域进一步深化与台湾的合作,但效果不佳,遭到日本政府婉拒。日本一方面为避免刺激中国,明确表示不会在安保等敏感领域与台湾合作;另一方面不放松与台湾的经贸和人员往来。

## 一、日台关系实质性提升

台湾地区领导人蔡英文2016年上台伊始,正值中日关系低迷阶段。蔡英文拒不承认“九二共识”,采取“亲美日抗大陆”的战略,提出“台日命运共同体”论调,以寻求日本支持。蔡英文的“亲日”思维与政策走向,在

一定程度上与拥有“亲台”背景的日本首相安倍晋三取得一致,日台关系取得一定进展,得到实质性提升。

首先,在政治领域突出主体,由民间、半官方逐步走向官方。

一是提高日台官员互访层级。2017年3月,日本总务副大臣赤间二郎到访台湾,在台北出席“多彩日本”旅游宣传活动。这是1972年日台“断交”后,到访级别最高的日方官员。2018年9月,日本举行“旅行博览会”,台湾交通观光部门也不失时机地派出前“交通部长”、台湾“观光协会会长”叶菊兰带领200人代表团前往日本参加。

二是心照不宣进行机构改名。日台间企图提升实质性关系,在承认对方“名称”上不断搞小动作,呈现出由暗转明的公开化趋势。2017年1月1日,日本将对台窗口“日本公益财团法人交流协会”更名为“日本台湾交流协会”。随即5月17日,台湾当局将对日窗口“东亚交流协会”更名为“台湾日本关系协会”。据台湾“联合新闻网”报道,台“立法院副院长”蔡其昌称,这是“台日关系历史性的一刻”。台湾岛内有舆论称这是“断交后最大的突破”。

三是日本政界人士鼓噪支持台湾加入国际组织。日本超党派国会议员组织“日华议员恳谈会”会长古屋圭司、干事长岸信夫等9名议员,2019年5月前往台湾驻日代表处递交支持台湾参与世界卫生大会(WHA)的决议文。

其次,在经济领域日台双边、多边合作并举。2018年,台湾是日本第四出口对象和第七进口对象;日本是台湾第四出口对象和第二进口对象。同年,台湾访日人数达476万人,仅次于中国大陆、韩国;日本访台人数达197万人,仅次于访问中国大陆的人数,位于海外游的第二位。<sup>①</sup>蔡英文上台后,极力推行“亲美日 抗大陆”的战略,不断巩固与日本的经济合作。2017年3月,蔡英文在接见“在日台湾同乡会”时,提出将对日关系列为台湾“对外”事务的重点,积极促进日台企业共同开发市场。2019

①〔日〕福田円:「蔡英文政権と日本」、〔日〕『東亜』2019年9月号。

年5月,台湾前“行政院院长”赖清德在日本众议院与亲台议员座谈时称,期待通过日本议员和日本政府的协助,在第二轮“全面进步的跨太平洋伙伴关系协定”(CPTPP)谈判时,协助台湾加入,在经济上让台湾可以与日本共同合作。

再次,在安全领域由“防止意外”走向全方位军事合作。2016年,“日台海洋事务合作对话机制”建立起来。为了与日本、美国等相关部门开展所谓的安全对话,2018年5月1日台湾当局设立“国防安全研究院”,以便研究大陆军事,开展所谓的“国际智库交流”。日本防卫研究所和台湾“国防安全研究院”“国防大学”也有不同程度的沟通交流。

最后,人员交流方面进一步扩大,赴日打工度假名额增为一万人。日台打工度假签证制度始于2009年,起初名额为每年两千名。由于首年申请赴日打工度假的台湾年轻人数便超过名额限制,因此日台双方于2014年协议将名额扩增至每年五千名。2019年3月,日台宣布赴日打工度假名额增为每年一万人。日本台湾交流协会代表沼田干夫和台湾日本关系协会会长邱义仁均表示,希望通过青少年的交流,更加深化互相了解<sup>①</sup>。

## 二、中日关系全面恢复对日台关系的遏制

从2017年下半年开始,两岸关系恶化,中日关系逐渐改善。在这种形势下,对于日本而言,强化与台湾关系会增加政治成本。马英九时期,两岸关系良好,日本即使改善对台关系,中国大陆也不容易提出异议。但是蔡英文上台后,两岸关系逐渐恶化,日本担心改善对台关系会冲撞中国大陆。中日关系改善对日台关系起到遏制作用。

2018年5月8日,李克强总理赴日本出席第七次中日韩领导人会议,并对日本进行正式访问。这是中国总理时隔8年再度访日,体现了中日两国关系在历经波折后正在回到正常发展轨道。2018年10月,日本首相安倍晋三正式访华,实现了中日关系的改善和升温。

<sup>①</sup> 《台日擴大交流 赴日打工度假名額增為一萬人》,《中时电子报》,2019年3月21日。  
<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190321002789-260407?chdtv>.

2019年6月27至29日,习近平主席应安倍晋三首相邀请赴日本大阪出席二十国集团(G20)领导人第十四次峰会。峰会期间,习近平与安倍晋三就推动两国关系进一步改善和发展达成十点共识。<sup>①</sup>

双方领导人成功互访,表明中日关系已走出谷底,开始全面恢复。中日关系回暖对日台关系实质性提升起到很大遏制作用。2018年5月9日,在与李克强总理会谈中,安倍晋三首相承诺“日方将按照日中联合声明的规定,仅同台湾保持民间往来”。<sup>②</sup>这是安倍晋三执政以来首次对中方明确表达对台政策。在G20大阪峰会期间,安倍首相也向习近平主席表示,日方愿遵守《日中和平友好条约》等两国间重要政治文件,并本着“化竞争为协调、互为合作伙伴、互不构成威胁”的共识,同中方继续共同努力,构建符合新时代要求的日中关系,并确保其长期稳定发展。<sup>③</sup>

在不同外交场合,安倍晋三表达了清晰的对台政策。中日两国领导人在会晤时认为,双方应聚焦共识,管控分歧,共同推动两国关系健康发展。这为今后中日关系发展明确了方向,同时也对日台关系起到关键性的遏制作用。

### 三、日本对台政策

蔡英文胜选后,日台双方都看好蔡英文时期日台关系发展前景,理由有三。一是当下主政日本的是1960年代以来最“亲台”的首相安倍晋三。安倍时代不变的外交安保战略主轴之一,就是“牵制中国”。因此,“拉拢台湾”成为安倍对外关系战略思维的重要一环。二是蔡英文并没有像马英九那样,在日本被贴上“反日”标签,且对日姿态友善积极,上台

① 《不畏浮云遮望眼——国务委员兼外交部长王毅谈习近平主席出席二十国集团领导人大阪峰会》,新华网,2019年6月29日。[http://www.xinhuanet.com/world/2019-06/29/c\\_1124689055.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2019-06/29/c_1124689055.htm).

② 《李克强同日本首相安倍晋三举行会谈时强调 努力实现中日关系长期健康稳定发展》,新华网,2018年5月10日。[http://www.xinhuanet.com//world/2018-05/10/c\\_1122809044.htm](http://www.xinhuanet.com//world/2018-05/10/c_1122809044.htm).

③ 《习近平会见日本首相安倍晋三》,新华网,2019年6月27日。[http://www.xinhuanet.com//world/2019-06/27/c\\_1124681266.htm](http://www.xinhuanet.com//world/2019-06/27/c_1124681266.htm).

前与安倍也有多次会晤,深获日方信任与期待。三是两岸关系预期在蔡英文上台后倒退,加上中国崛起,当下两岸力量对比日益悬殊,台湾必然进一步向美日靠拢,以保存台湾实力、维持台海力量平衡。

然而,蔡英文上台后,台日关系发展“不如预期”<sup>①</sup>。台日关系未因蔡英文与安倍首相间的好交情及自民党对民进党的友善而有所突破。不仅日本核灾5县市农产、食品输台无解,双方经贸伙伴关系亦未能实现,更何况双方尚存渔业争端,在台日渔业委员会对话机制下,日本依然故我,寸“海”不让。2019年3月东京回合会谈,台方无功而返。

在此背景下,蔡英文借助日本媒体“呼吁”台日当局展开对话,与安倍内阁携手共建极具敏感性的台日安保合作及情报交换,制造舆论压力,促动安倍首相接招回应。<sup>②</sup>对此,日本政府发言人菅义伟、外务大臣河野洋平均做出婉拒回应。研究中日关系的日本学者田中明彦认为,日台目前不可能进行高层级、官方对话,最主要原因是顾虑到对中日关系的影响。日本官方非常谨慎,不希望引起中日间的政治海啸,破坏安倍首相苦心营造的和解气氛。<sup>③</sup>

日前,笔者随中国社会科学院日本研究所代表团赴东京调研,期间拜访众议院议员岸信夫、福田达夫等,就日本对华政策、中日关系中的台湾问题等听取了岸信夫的意见。岸信夫是日本首相安倍晋三的胞弟,身兼日本国会“日台青年议联”会长、“日华议员恳谈会”干事长,曾出任众议院外交委员会委员长,并两次出任外务副大臣,与台湾关系密切,是安倍处理“对台关系”的关键人物。他不断在一些公开场合鼓吹“对台友好”论调,2019年4月11日,岸信夫在日本电视节目中表示,若台湾发生战事,日本绝不可能隔岸观火。

2019年是美国制定《与台湾关系法》四十周年敏感时间。长期以来,

① 林泉忠:《蔡英文主政后的台日关系为何“不如预期”?》,《明报》2018年2月5日。

② 《蔡英文要求与日本进行安保对话》,〔日〕《产经新闻》2019年3月2日。

③ 《蔡英文爆敏感议题 日亲台议员伤神》,台海网,2019年3月7日。<http://www.taihai-net.com/news/twnews/twdnsz/2019-03-07/2241379.html>。

不乏日本政客鼓动政府制定日本版“与台湾关系法”，企图以议员立法形式挑战“七二体制”。2014年2月，以时任日本外务副大臣岸信夫为首的自民党“亲台议员联盟”再度提出制定日本版“与台湾关系法”的动议。2017年12月，岸信夫领导的“日台青年议联”又开始讨论日本版“与台湾关系法”问题。蔡英文“联美日抗中”的布局明显，希望台日关系突破“七二体制”局限，由非官方向准官方，甚至是官方关系方向发展，并在安保问题上寻求对话与合作。

蔡英文接受日本《产经新闻》采访后，岸信夫表示，日台间没有邦交，日台安全保障合作具有重大制约。美国《与台湾关系法》是基于安保基础的法案，日本不具备制定日本版《与台湾关系法》的条件和立场。日本与台湾间的关系始终是民间主导的事务性关系，这不仅是安倍内阁，也是日本历届内阁的一贯做法。他同时表示，台湾距日本地理位置近，经贸关系密切，人员往来频繁，每年往来达700万人，有相当数量的日本人在台湾工作。台湾的和平与稳定、中国两岸关系的稳定是非常重要的。蔡英文上台以来，两岸间严重缺乏互信，远不如马英九时期稳定，这令人担忧。日本应该重视在遵守“中日联合宣言”的前提下发展日台关系，可以考虑在诸如全球气候问题等领域适当给台湾一些国际空间，这对全球和地区治理有所裨益。

总体来看，2012年起中日关系陷入低迷，安倍政府出于遏制中国的短期外交战略考量，积极发展与台湾的关系。如今，随着中日关系整体改善，再打“台湾牌”对日本而言，无疑得不偿失。2018年5月李克强总理访日时，安倍晋三首相承诺，日方将按照“日中联合声明”的规定，仅同台湾保持民间往来。岸信夫此番表态进一步表明，安倍政府在台湾问题上开始自我克制。可以肯定的是，安倍政府正在逐步修正对台政策，短期甚至中期日本不存在推出日本版“与台湾关系法”的可能性，日台安保合作也不会有重大突破，但也不排除日本支持台湾加入某些国际组织以及进一步密切双方经贸文化人员往来的可能性。

## **Japan—Vietnam Economic Relations: from the Perspective of Economic Diplomacy**

### **BAI Ruchun**

**Abstract:** The economic diplomacy is one of the characteristics of Japan's relations with Southeast Asian countries. Since the implementation of the policy of innovation and opening up in the mid—1980s, Vietnam's economy has made rapid development, its willingness to participate in global economic and regional cooperation has been strong, and its actions have been positive. In the 21st century, Vietnam has become a new focus of Japan's economic diplomacy in Southeast Asia. While increasing economic assistance to Vietnam, Japan has close economic and trade ties with Vietnam through bilateral and multilateral cooperation framework agreements. Vietnam maintains the sustained economic growth and faces the problem of economic stability and balanced development. Japan has the willingness and strength to provide support to this. Japan hopes to further strengthen its economic and trade relations with Vietnam, promote interconnectivity and economic development between ASEAN and the Mekong region, and cooperate with the promotion of its “free and open India—Pacific strategy,” which is also the need to contain the influence of the Chinese region.

**Keywords:** Japan—Vietnam relations; regional economic cooperation; economic diplomacy; ASEAN; the third—party market

## **An Analysis of Japan's Recent Policy towards Taiwan**

**WU Wanhong**

**Abstract:** The Sino—Japanese relations had worsened since 2012. The Abe administration had attempted to strengthen ties with Taiwan with the aim of containing China as a short—term diplomatic tactic. Since

2017, with the recovery of relations between China and Japan, the loss has outweighed the gain for Japan in playing the “Taiwan card”, and the Abe administration has begun to keep self—restraints on the Taiwan issue. There will be no major breakthrough in terms of security cooperation between Japan and Taiwan. Meanwhile, There will be also some possibilities for Japan in supporting Taiwan in joining the international organizations and promoting business and people—to—people exchanges with Taiwan.

**Keywords:** Sino — Japanese relations; Taiwan; Japan ’ s policy towards Taiwan

### **A Study of “Solitary Death” Issue in Japan and Its Solution**

**Jiang Xinxing, Wei Kui**

**Abstract:** The “solitary death” is the epitome of social problems caused by Japan ’ s economic development and social structural changes. The phenomenon of “solitary death” among the elderly evolved from three periods, respectively the 1970s, the Great Hanshin Earthquake in 1990s, and the 2000s. With the background of industrialization, urbanization and a declining birth rate and an aging population, the extremely small scale of Japanese social families, and the individualism of family members has been expanding. Moreover, employment continues to increase, and production and daily life continues to change. As a result, “solitary death” is a kind of frequent phenomenon among the elderly. With the extension of Japan’s average life expectancy and the increasing number of elderly people living alone, it has increased its difficulty in coping with these problems.

**Keywords:** elderly people; social isolation; contacting with the community; social participation