

政治研究

从日越关系新动向看日本对东南亚经济外交的新趋势

白如纯

(中国社会科学院 日本研究所, 北京 100007)

摘要:以经济外交为主要手段,日本重视并积极推动对东南亚地区的全方位外交。菅义伟组阁不到一个月即把外交首秀选定越南和印度尼西亚,使安倍二次内阁以来日本重视对东盟外交、通过越南、印尼等重点国家对东盟施加影响的趋势更加明确。越南担任2020年度东盟轮值主席国,同时也是该年度安理会非常任理事国,希望通过其在东盟内部以及东盟与地区相关国家间发挥协调作用,树立在地区乃至国际上的形象。推行“革新开放”政策的越南,对日本的资金、技术及市场寄予厚望,也明确表示欢迎日本在安保领域发挥作用。日本则伺机在经济、政治及安保领域全面介入,在助力越南经济社会发展的同时,牵制中国日益增长的地区影响力。2020年末RCEP成功签署,给东亚合作带来新契机,东亚经济合作将进一步深化。以东盟为核心,推进包括中国、日本、东盟多边、湄公河次区域以及日越、中越、中日等双边形式的区域经济合作已是大势所趋。

关键词:东亚区域经济合作;日越关系;日本东盟关系;轮值主席国;首脑外交

中图分类号: D83/87

文献标识码: A

文章编号: 1004-2458-(2021)05-0020-07

DOI: 10.14156/j.cnki.rbwtyj.2021.05.003

经济外交是战后日本处理与周边国家关系的独特优势,特别是在发展与东南亚国家关系方面发挥了不可替代的作用。日本利用屡试不爽的经济外交手段,配合首脑外交、峰会外交、民间外交等多种形式对东盟国家施加影响。2020年9月16日,菅义伟接棒安倍晋三出任日本首相。一个月后的10月18日,继安倍晋三(2013年)之后,菅义伟也将越南选为首次外访的目的地。访越期间,菅义伟拜会了越南有关领导人并举行会谈,出席双方合作文件的签署仪式并会见记者,会见越南国会主席以及有望很快进入越南领导核心(现为越南总理)的时任越共中央组织部部长范明正。

越南是2020年东盟轮值主席国。鉴于轮值主席国拥有议题选择、议程安排、文件及声明起草等

方面的“特权”和便利,越南政府有志在政治、外交方面有所行动,宣示或推动其主张。在新冠肺炎疫情常态化,全球和地区范围内各种不确定性因素增多,东南亚地区不同程度受到冲击的背景下,由于制度优越、措施得当,担任东盟轮值主席期间,越南抗疫成效显著,经济恢复迅速并率先在东南亚实现正增长。越南党政首脑及相关部会高层与东盟成员国及重要伙伴国开展了各级别的视频会和电话交谈,在协调东盟各方面力量抗击疫情以及举办各种形式的高级别会议等方面取得积极成果。

日本与越南关系的迅速升温,是双方互相倚重的结果。双方在经济方面的互利需求,越南对日本的资金、技术寄予厚望,为加快经济社会发展,越南明确表示欢迎日本在东南亚地区发挥作用。日本

收稿日期: 2021-06-28

基金项目: 中国社会科学院创新工程重点课题“日本经济政策与经济战略”(GJ08-2018-YCX-3919)

作者简介: 白如纯,男,法学博士,中国社会科学院日本研究所研究员,主要从事日本外交、日本与东盟关系、东亚区域合作研究。

则意在通过与越南、印度尼西亚等东南亚重要国家的合作，巩固商品市场和资源、能源渠道。同时，在日美同盟框架下，日本推行其标榜的“自由、开放的印太战略”（构想），在经济、政治及安保领域全面介入，旨在稀释“意识形态异己”——中国在东南亚乃至亚太、印太地区不断扩大的影响力。越南则借力打力，利用美日乃至英法等北约国家对南海地区的关注和介入，增加与中国在领土（领海）主权争端中的砝码。

一、日本新首相首访越南意义不同寻常

回顾战后日本外交史，日本新任首相首次出访或者新年度首次外访，目的地基本上是为外交基轴的美国。即使某些年份有极个别的特殊安排，也会因其令人感到意外进而引发日本内外关注及各种解读。越南成为日本新首相首访目的地，正值其担任东盟轮值主席国并同时担任安理会非常任理事国的高光时刻，无疑给近年来本已热络的日越关系增加了“锦上添花”的效果。

（一）新首相首访彰显日越特殊关系

在菅义伟首相来访前，越南总理阮春福即代表越南政府和人民对菅义伟当选日本首相表示了祝贺之意。访问期间，越南领导人强调将日本视为最重要的长期战略合作伙伴之一，愿与日本一道进一步促进双边合作，同时加强两国在共同关心的世界和地区问题上的合作。本次日本首相将越南选为首次出访的首站，表明越南在日本地区外交中的特殊地位。通过本次首脑外交的推动，双方达成诸多共识并取得积极成果。

1. 增强顶层设计：双方领导人对越日关系强劲、全面的发展势头表示满意。就进一步深化越日“纵深战略伙伴关系”的措施与方向方面，双方一致同意通过领导人的互访与接触，提升对话机制的效率。在交流方面，加强越南共产党与日本自民党的党际交流以及两国政府、国会之间的联系，以增强政治互信。两国领导人高度评价在新冠肺炎疫情防控中两国间开展国际合作、互相分享经验和互相帮助的做法。

2. 推动经济合作：菅义伟和阮春福共同出席签字仪式，日越两国在部门、行业、地方以及企业之间签署了12个合作文件，总额近40亿美元。双

方同意在湄公河次区域、亚太地区以及联合国等地区与国际场合保持沟通与合作，并推动《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等机制下的合作。

3. 安全保障层面：双方再次强调在海洋活动中维护东海（中国南海）和平、安全、航行与飞越自由和法律至上原则，尤其是1982年《联合国海洋法公约》的重要性。双方同意保持密切配合，推动越日关系迈上新高度推动各领域的合作走向深入，发挥两国互补优势，保持密切合作，为地区和国际和平、稳定、合作与发展作出积极贡献。

4. 其他合作领域：双方探讨了日越两国人员往来优先机制，决定早日恢复两国间受疫情影响的商业航班，为恢复两国各项合作活动创造条件。同意推动中长期农业合作，承诺早日为越南龙眼和日本橘子开放市场。日本将扩大来自越南研修生的名额。在加强气候变化、预防自然灾害、应对干旱和海水入侵、保护环境、防止城市内涝、防洪、电子政务建设等领域加强合作。

（二）越南对日本的合作充满期待

越南以其制度优势、重要的战略位置以及人口红利蕴藏的后发潜力，进入新世纪以来，经济发展进入快车道。2020年是越南实现“2011—2020年社会经济发展战略”和“2016—2020年社会经济发展计划目标”的关键年份。除了担任2020年度东盟轮值主席国之外，越南还是联合国安理会非常任理事国（任期2020—2021年）。

越南接手东盟轮值棒后，积极主动发挥协调作用，促进对接并将东盟优先事项纳入全球议程，巩固东盟在地区合作的中心地位。在新冠肺炎疫情暴发之时，作为东盟轮值主席国，越南迅速协调，与东盟其他成员国落实“双重目标”，即在大力防控疫情的同时，致力建设东盟共同体和落实2020年优先事项。在越南的组织协调下，由于东盟及时采取行动，整个共同体在防疫的同时适应新常态并逐步实现全面恢复。另一方面，东盟争取伙伴国的支持，致力应对疫情和实现恢复经济的目标。越南常驻东盟代表团团长陈德平大使表示，由越南提出的倡议因其实用性而受到各方高度评价，为增强东盟在抗疫和促进经济恢复方面做出了重要贡献^[1]。

日本是越南主要贸易伙伴之一，2020年双边贸易额达2860亿美元。日本是越南在亚洲的第三

大贸易伙伴，2020年，对日出口额近193亿美元，自日进口203亿美元。同时日本也是越南的最大援助方，越南则连续多年成为日本政府开发援助的最大对象国^[2]。随着新冠肺炎的威胁已经逐渐得到控制，日越双方领导人已经同意两国尽快恢复定期航班，制定并实施商务计划。双方达成共识，即两国人员可以在遵守新冠肺炎防控规则的前提下，无需进行14天隔离即可互相出行。阮春福对外表示，欢迎日本的投资者来越南，越政府将会向投资者提供房地产以及人力资源的需求。他强调，希望日越双方能够加强经济联系，实现共同进步^[3]。

越南媒体评价日本首相菅义伟和夫人此次对越南进行的正式访问，认为这是越日纵深战略伙伴关系呈现良好、蓬勃和务实方向的发展，两国拥有很高的政治互信，各级尤其是高级互访与接触频繁等背景下进行的。认为菅义伟此次选择越南作为上任后的首场国事访问目的地，表明越南新冠肺炎疫情防控工作安全高效，经济社会发展成就明显，国际地位不断提高，彰显越南落实革新开放路线，融入国际社会的决心。越南对日本在新冠肺炎疫情防控中向越南提供的帮助表示诚挚感谢，同时希望双方继续合作，互助渡过疫情难关^[4]。

二、日本视越南轮值东盟为 增进关系的契机

日本作为全球第三大经济体，具有超强的经济实力以及技术和管理方面的独特优势。越南则拥有庞大的劳动人口规模、潜在的消费能力、丰富的能源资源以及优越的地缘位置。双方存在建立互补型经济关系的条件。菅义伟组阁后，外界普遍认为将贯彻其前任的既定方针推进内政外交。把外交首秀选定东南亚的越南和印度尼西亚，不管出于有意安排或某种巧合，都在一定程度上验证了日本新政权“继承衣钵”的印象。

菅义伟2020年9月中旬上任，赶在11月中旬越南主办东盟及东亚领导人系列峰会前，于10月中旬迅速出访东南亚两国，首站即为越南。联系安倍晋三2013年1月上任后，不满一个月即出访包括越南在内的东南亚三国，一定程度上显示了日本政府重视发展对越关系。毕竟前后两任首相均把首次出访选为同一个国家，除了作为外交基轴的对美

关系之外，在日本首脑上任后的首次出访史上确是前无先例。

（一）以经济外交为切入点推动双边关系

安倍政权时代，日本政府即制定对越经济外交的基本方针。简单概括为：根据越南的发展需求和具体规划提供支援，增强越南的国际竞争力和可持续发展能力。帮助越南克服经济发展中存在的薄弱环节，建设公正的社会和国家。日本方面针对具体领域和目标，制定了重点实施计划：一是提升国际竞争力实现可持续经济增长。为此需要完善市场经济制度，推进财政、金融和国有企业改革，完善市场经济体系。二是提升产业竞争力。为完善投资环境、落实工业化战略、振兴中小企业、实现农林水产业的高附加值化以及培育产业人才提供支援。三是提升基础设施水平。主要是交通干线及城市道路建设以及能源的稳定供给。四是克服发展的薄弱环节。应对城市化、工业化快速推进导致的环境问题，包括城市环境、自然环境等；应对自然灾害和气候问题带来的负面影响；应对贫困、贫富差距、人口老龄化以及疾病控制等。五是改进行政管理体制。为行政改革提供援助，实现行政组织的合理化和效率化。通过培养人才，帮助提高立法、执法等执法能力和管理水平^[5]。

作为东南亚地区经济发展的后起之秀，近年来越南对树立在东盟乃至全球的正面形象，扩大影响力充满期待也付出了巨大努力，并取得了积极的成果。越南发展经济的需求契合日本开拓东南亚市场，复苏经济的需要。日本的援助对越南经济社会发展带来积极影响，双边经贸关系也更加紧密。据日本海关等部门统计，截止到2019年底，日本在越投资近4000件达500亿美元以上。日本是对越南提供政府开发援助（ODA）第一大国，以日元贷款为中心包括无偿经济援助在内，总额达300亿美元以上。从双边贸易情况看，除美国次贷危机引发全球经济危机后的2009年、以及个别年份如2016年双边贸易额减少5%之外，两国间年度贸易额均比上年增加约20%^[6]。

在新冠肺炎疫情转为常态化背景下，调整产业结构及产业链布局成为各方关注的焦点。2020年6月，越南和欧盟签署自贸协定（EVFTA），并于当年8月1日起正式生效。越南希望藉此成为制造企业的新投资目的地。该协定正式生效，将使越南

成为继新加坡后东南亚地区与欧盟签署自由贸易协定的第二个国家。越南对欧盟出口 71% 的关税和欧盟对越南出口 65% 的关税将立即取消。此外，越南和欧盟将在 10 年和 7 年内分别取消 99% 的关税。在此之前的 2018 年 7 月，日本和欧盟也正式签署日欧经济伙伴关系协定。日、越与欧盟分别完成自贸安排，仅凭越南的区位优势、人口规模和结构、经济社会发展及潜在的消费市场需求，日本会持续增加对越南的投资和产业转移。

（二）援助抗疫和人文交流培育亲和氛围

在越南主持的东盟与中日韩抗击新冠肺炎疫情领导人视频会议上，日本首相安倍晋三提出了三项援助举措，即加强传染病的应对能力、建立传染病应对中心、提供更多的经济援助等。日本政府高度评价越南的组织协调作用，越南意图彰显抗疫效果，提升在东盟的形象。截至 2020 年 6 月 26 日东盟峰会召开之际，据越南相关部门报告，4 月 16 日至 6 月 25 日连续 70 天无新增本地病例。确诊病例累计达 352 例，其中境外输入性病例 212 例，且无一例死亡病例。越南政府认为其防控效果在东南亚地区乃至全球范围内都是值得圈点的成绩。对于日本来说，为使延期到 2021 年的东京奥运会和 2025 年大阪世博会顺利举办，需要得到东盟各国的支持和帮助，越南作为轮值主席国的组织与协调作用不可或缺。日本将加大对东盟各国在人文领域交流的援助，在越南及东南亚地区培养对日友好氛围。

访问越南前夕的 10 月 12 日，菅义伟与时任越南总理阮春福通话，双方首脑肯定日越关系及在抗“疫”中越南与日本的密切配合。菅义伟强调，日本高度评价与越南的合作，希望推动两国的合作迈上新台阶，同时高度评价越南在世界和地区的地位和作用。表示为了帮助越南成功举办东盟峰会及相关会议，日本愿与越方保持配合与合作。他同时向遭受暴雨、洪涝严重影响的越南中部人民表示诚挚问候^[7]。

菅义伟访越期间，除了与越南多位领导人的会谈之外，菅义伟还前往胡志明陵墓并敬献花圈。2020 年 10 月 19 日，在访问日越大学发表演讲时，菅义伟表示他本人“一直期待着今天能够与日越大学的同学们相见”，认为“日越大学是基于日越首脑之间取得的共识而成立，是日本与东盟合作培养

人才的象征”^[8]。

配合日本首相出访，日本—东盟中心秘书长藤田正孝接受越通社采访，高度评价越南在担任 2020 年东盟轮值主席国期间的重要作用。认为越南不仅控制住疫情，还实现了快速复苏，这是越南展现国家力量的良好机会^[9]。

（三）通过政治安全领域合作实现全方位介入

日本支持越南在东盟发挥作用，主要原因是在南海越南与中国存在重大利益冲突。在东海，日本与中国围绕钓鱼岛主权争端也无和解之策。日本与越南在与中国有关海洋争端问题上，存在共同利益关切，相互捆绑、抱团取暖的现实需要存在。越南强调东盟各国面对地区和国际问题发出东盟的共同声音，明确针对南海（越南称东海）需把地区和平、稳定、安全与航行、飞跃自由放在最优先地位。这与日本安倍政府一再强调的“积极和平主义”，维护基于国际法框架下的“航行、飞越自由”的说辞如出一辙。日本尽管管面上调整其“印太战略”为“印太构想”，但众所周知其私下图谋是对冲“一带一路”倡议。日本借力美国、拉拢东盟在“印太战略”框架下给“一带一路”设置障碍，修改和平宪法，成为“政治大国”“普通国家”，进而成为安理会常任理事国的目标一如既往。

担任东盟轮值主席国，可对议题选择和讨论角度施加影响。在中美关系紧张的背景下，越南借助与日本的特殊关系，分化东盟迎合美国战略调整，借力打力从中渔利的意图明显。越南总理阮春福在主持东盟峰会开幕式致辞时，使用大段篇幅，刻意渲染“在全世界正竭尽全力应对 COVID-19 疫情的背景下，部分地区仍出现违反国际法的行为，引起区域不稳定、使局势复杂化和破坏信任机制”；强调“认真、充分落实《东海（中国南海）各方行为宣言》（DOC），制定有效且符合国际法及 1982 年《联合国海洋法公约》的东盟与中国间“东海（中国南海）行为准则”（COC）。

阮春福发言虽未点名但尽人皆知是意有所指。日本和越南与中国分别存在东海和南海的主权纷争，中日也存在扩大在东南亚地区影响力的主导权较量。2020 年 4 月，中越在西沙群岛出现紧张局势，越南在安理会提交照会，挑起事端。日本媒体也连续（5 月 8、9、10 日）炒作中国海警船“侵入日本领海”，日本冲绳县石垣市议会 6 月 22 日通

过了将钓鱼岛行政区划名称从“登野城”改为“登野城尖阁”的议案等事态，表明日本在东海搅局升温。

外务大臣茂木敏充就菅义伟就任日本首相后首次外访答记者问时表示，此次访问越南和印度尼西亚对实施“自由与开放的印度洋—太平洋构想”具有重要的意义。日本领导人与东盟轮值主席国越南及东南亚地区第一大国印尼坦率地讨论地区和国际热点问题，尤其在新冠肺炎疫情常态化背景下十分必要。茂木敏充谈及2013年日本前任首相安倍晋三也将越南和印度尼西亚选为其就任日本首相之后的首访目的地。在任期间，前首相安倍曾努力推动与这两个国家的经济与安全合作。日本防卫大臣岸信夫则对越南担任轮值主席期间主办的东盟防长扩大会议（ADMM+）不吝溢美之词：“我想强调的是，东盟防长扩大会议达成联合声明是东盟主席国越南的一大成功，这也是越南在该岗位上取得的最大成就”^[10]。

日本意在勾连与中国有主权以及海洋权益纠纷的国家和地区，如与越南、菲律宾等国以及中国台湾地区当局相呼应，联合美、澳、印等反华势力沆瀣一气，使中国面临来自东海、南海以及台海等多方面压力。

三、日本对东南亚经济外交的趋势与展望

日本对资源能源丰富、具有后发潜力的东南亚国家耕耘较早、投入较多、联系紧密。但近年来经济的总体低迷以及中国与东盟国家经济联系大幅增强，使得日本在东南亚的影响力有所下降。菅义伟把当选首相后的首次外访安排在东南亚，有其政治、经济及安保领域的通盘考虑。通过首脑外交礼数上的“重视”，拉近与东南亚的关系，标志性意义明显。

（一）以点带面开拓对东盟外交的新思路

2015年末东盟共同体成立，东南亚经济一体化进入新时代。东南亚地区重新成为日本企业关注的对象。目前，东南亚已成为全球经济版图最具发展潜力的地区之一。越南、印度尼西亚等国家年轻劳动力充裕、经济增速较快、潜在消费市场巨大。尽管2020年东盟对外交流与合作活动遭受疫情的

严重影响，但本着“齐心协力与主动适应”的精神，东盟体现出坚定、团结与统一的本领，保持合作以应对疫情带来的多方面挑战，同时促进东盟共同体建设进程，确保有效实施2020年东盟的优先事项和合作目标，加强对外交往，同时继续巩固和促进东盟核心作用。

对于经济已经历“失去二十年”甚至失去更多、并饱受疫情冲击而深陷低迷状态的日本来说，在新冠疫情常态化的背景下，通过进一步深化与东南亚国家的合作，实现“改元换代”后经济的复苏非常重要。日本政府相关部门以降低成本或维护产业链、供应链安全为由，鼓励在华日企到东南亚建厂，但收效甚微。菅义伟访问日本企业落脚最多的越南和印度尼西亚，也包含继续推进经济外交战略的目的。

进入21世纪特别是安倍二次组阁之后，日本与越南、印度尼西亚的经济政治关系显著提升。越南作为2020年度东盟轮值主席国，同时是日本主导的“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP）以及“区域全面经济伙伴关系”（RCEP）的成员，在本年度的东盟内外联系中充当主要角色。菅义伟有意在东盟领导人会议前，通过访问越南加强两国协调，显示日本对轮值主席国的格外重视。

印度尼西亚则是东盟成员国中经济体量最大、领土（海）面积最大、人口最多的国家，在东南亚地区有较强影响力。印度尼西亚是日本最早开展经济外交的对象国之一，曾长期占据日本在东南亚乃至全球首要受援国位置。印度尼西亚成为“中等强国”战略目标明确，经济发展潜力大，本次继安倍之后，菅义伟再选印度尼西亚为首访对象之一，某种程度上也是宣示“结识新朋友、不忘老朋友”的用意，希望进一步推进日本与印度尼西亚在疫情防控、经贸往来等方面的合作。

访问之际，菅义伟高度评价越南、印度尼西亚等东盟国家在印度洋—太平洋地区的作用，强调东盟是日本推动的“自由开放”的“印度—太平洋构想”得以实现的关键。表示此次访问以“维护亚太地区稳定”为目的，希望加强和东南亚各国的合作。日本通过经济和经贸合作援助东盟重点国家。

（二）RCEP签署将助推日本与东盟合作

在越南主持下，本年度的东亚领导人视频会议签署了拖延多年的RCEP。RCEP签署国基本涵盖

了越南主要出口市场，对越南产品有较大需求。由于 RCEP 准入门槛较低，成员国对商品质量的要求并不苛刻，由此随着关税降低，越南最具竞争力的商品，如农产品、水产品、纺织品、电子产品、部分工业产品将获得更大的出口优势和更强的市场竞争力。此外，RCEP 取消了行业限制，特别是电信、金融业、专业服务部门的限制，简化了海关程序与行政程序，有利于促进贸易便利化，推动越南商品、服务、投资跨境流动^[11]。

越南占有重要的地理位置，拥有丰富的自然资源，充足且低廉的劳动力成本。RCEP 的签署将扩大越南投资市场的吸引力。越南政府也将出台更多政策，促进投资和贸易的自由化，吸引外资流入，营造透明的投资环境，提供更多发展机遇，提升国民就业率，带动国家经济发展。另一方面，越南企业将利用 RCEP 签署的契机与提供的便利，创造有利的投资条件，扩大对外投资，以投资促进经济发展，转变经济增长方式，提升国家和技术能力、生产能力、竞争能力。

在 RCEP 构建的多边贸易体系下，越南深度参与区域和全球供应链与价值链，将有机会承接制造业转移，加速国家工业化进程，提升在价值链中的地位与作用。从外部环境来看，RCEP 使亚太地区与东盟国家在价值链的地位大幅提升，为推动越南在全球价值链中向上游转移、重塑新地位提供了宝贵契机。因此，RCEP 有助于越南提升在区域与世界经济体系中的地位与作用。

2020 年，虽然世界范围内疫情肆虐、逆全球化和贸易保护主义抬头，但“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）成功签署，区域经济一体化向前迈出实质性步伐。RCEP 使没有自贸安排的中日、日韩间据此有了可操作性的制度性安排，可实现中日两国关税减让的历史性突破。2020 年，中国再次成为日本第一大出口国，中日经贸关系加强，这不仅有助于推进中日经济合作、促进两国经贸关系进入新阶段，也能够激发 RCEP 这一世界上人口最多、经济规模最大自由贸易区的巨大潜力，为推进区域经济一体化注入更多动能。与此同时，中国成为日本第一大出口国也将有助于中日韩自贸区的推进。

2020 年初新冠疫情暴发后，日本一度出现“去中国化”的噪音。日本政府借机推进在华日本

企业撤离中国，返回日本或前往第三国。东南亚地区尤其是越南即为多数日本中小企业转移的目的地。但总体观察，真正撤离中国多为一些缺乏竞争力、且主要从事制造业的中小企业，像松下电器等大型企业反而在加大对华投入力度。鉴于 2020 年日本对美国、欧盟出口总额均有不同幅度下降，这也意味着疫情之下，日本对中国市场的依赖加强。RCEP 时代，中日已具有准自贸安排，加之伴随中国市场的平稳复苏，预计 2021 年，日本对华出口额还将进一步扩大。

RCEP 签署，对中国和越南开展对日贸易带来了挑战与机遇。对越南而言，RCEP 签署后，越南仅凭关税优惠与中日韩三国产品竞争优势将不复存在。在 RCEP 签署前，根据“东盟—日本自贸协定”（AJFTA）和“越日经济伙伴协定”（VJEPA），的规定，越南进出口日本的纺织产品享受优惠进口关税，而日本对来自中国的同类产品适用 15—20% 的税率。同样，日本对来自越南的皮革鞋类适用 5% 的税率，而对来自中国的同类产品适用 30% 的税率。RCEP 生效后，无疑越南将失去对日本出口享受的关税优势。与此同时，RCEP 同时也带来很多机会。根据东盟与有关国家的“东盟+1”自贸协定，出口到日本、韩国的产品，其原材料中至少有 40% 来自本地区才能享受优惠关税，而越南制造的产品原材料主要来自于中国，因此越南出口到日韩印三国的很多产品无法享受优惠关税^[12]。

进入 RCEP 时代，东亚区域经济合作将取得新进展，经贸领域的很多限制和障碍将得到有效解决。中国、日本、越南三国间以及 RCEP 框架内的各国间的交流与合作将得到加强，相关国家将享受到自贸区形成后带来的便利和实惠。

[参 考 文 献]

- [1] 越通社. 2020 年东盟主席年：掌舵“东盟巨轮”战胜困难和挑战[EB/OL]. [2021-05-06]. <https://zh.vietnamplus.vn/>.
- [2] 东南亚周报. 菅义伟首访越南加强双边关系[EB/OL]. [2021-02-06]. <https://aseanplusjournal.com/2020/10/23/aseanweekly89/>.
- [3] 中华人民共和国商务部. 2020 年越南进出口总额逾 5450 亿美元，亚洲市场占近 6 成半[EB/OL]. [2021-03-06]. <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj1/j/202101/20210103035128.shtml>.

- [4]越通社.日本首相菅义伟圆满结束对越南的访问[EB/OL].[2020-10-08].<https://cn.qdnd.vn/cid-6123/7183/nid-577945.html>.
- [5]外務省.ODA 評価として「ベトナム国別評価」[EB/OL].[2020-10-08].<http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/>.
- [6]経済産業省.日本とベトナムにおける貿易?投資協力関係の概要と更なる発展に向けた展望,日本ベトナム貿易投資資料,ベトナム総領事館[EB/OL].[2020-10-08].https://www.kansai.meti.go.jp/E_Kansai/page/20181011/09.html.
- [7]越通社.日本首相菅义伟和夫人即将对越南进行正式访问[EB/OL].[2020-10-26].<https://zh.vietnamplus.vn/129771.vnp>.
- [8]日本首相官邸.菅总理在日越大学的演讲[EB/OL].[2020-10-24].https://www.kantei.go.jp/cn/99_suga/statement/202010/_00005.html.
- [9]越通社.日本东盟中心秘书长高度评价越南担任东盟轮值主席期间的作用[EB/OL].[2020-12-19].<https://zh.vietnamplus.vn/>.
- [10]越通社.2020 越南国防成功的一年[EB/OL].[2021-01-15].<https://zh.vietnamplus.vn/>.
- [11]张琪悦,周士新.越南促成 RCEP 的动力与隐忧[EB/OL].[2020-11-16].<https://mp.weixin.qq.com/s/ELv35JHGCZ7xpsO6f1BqEg>.
- [12]西贡经济时报.RCEP 对越南出口的挑战与机遇[EB/OL].[2021-03-26].<https://china.huanqiu.com/article/9CaKrnJFNrB>.

[责任编辑 王雅坤]

Viewing the New Trends of Japan's Economic Diplomacy in Southeast Asia from the New Trends in Japan-Vietnam Relations

BAI Ru-chun

(Institute of Japanese Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing, 100007, China)

Abstract: With economic diplomacy as the main means, Japan values and actively promotes all-round diplomacy in Southeast Asia. Yoshihide Suga selected Vietnam and Indonesia for his diplomatic debut in less than a month after he formed his cabinet, making it clearer the trend of Japan's emphasis on ASEAN diplomacy and exerting influence on ASEAN through Vietnam, Indonesia and other key countries since Abe's second cabinet. Vietnam holds the 2020 ASEAN presidency and is also a non-permanent member of the UN Security Council that year. Vietnam hopes to establish a regional and even international image through its coordination role within ASEAN and between ASEAN and relevant countries in the region. Vietnam, which is implementing a policy of "renovation and opening up", has high hopes for Japan's capital, technology, and market, and has also made it clear that Vietnam welcomes Japan's role in the field of security. Japan is looking for opportunities to get involved in the economic, political, and security fields to help Vietnam's economic and social development while containing China's growing influence in the region. The successful signing of RCEP at the end of 2020 will bring new opportunities for East Asian cooperation, and East Asian economic cooperation will be further deepened. With ASEAN as the core, it is an inevitable trend to promote multilateral regional economic cooperation among China, Japan, ASEAN, and the Mekong Sub-region countries, and to push forward Japan-Vietnam, China-Vietnam, and China-Japan bilateral regional economic cooperation.

Key words: East Asian regional economic cooperation; Japan-Vietnam relations; Japan-ASEAN relations; presidency; summit diplomacy