

日本对华政策取向对中日关系的影响

吕耀东

摘要:安倍政府缓和中日关系的向好取向,是对近年来日本政府“两面下注”的对华政策的策略调整。日方呼吁开展日中高层来往,启动对华全方位对话交流,探讨在“一带一路”框架内合作意向。但日本调整对华政策具有策略性,其在国际政治及安全层面遏制中国的同时,力图在经贸层面加强对华合作关系。加之中日关系业已存在的问题随时可能凸显和尖锐化,两国关系仍然存在反复的可能性。

关键词:中日关系 政策调整 四点原则共识 区域经济合作 双边互动

本文作者:中国社会科学院日本研究所 研究员

责任编辑:张 倩

DOI:10.19498/j.cnki.dbyxk.2018.04.008

日本对华政策取向对中日关系的影响巨大。多年来,日本对华政策采取“两面下注”的方法,一方面力求在经贸层面加强对华合作关系,另一方面在东亚安全层面依托日美同盟及其盟友遏制中国。这两方面的表现形式是日本对华政策的显著特征,体现出日本一贯的对华政策的两面性及左摇右摆的外交困境。在2017年和2018年,以纪念“日中邦交正常化45周年”和“日中和平友好条约40周年”为由,日本调整对华政策显著。

一、日方试探在“一带一路”框架内的经济合作意向

近年来随着中国经济实力的提升,中国关于区域合作及经济一体化的理念和构想,不仅得到东亚国家的认同,也得到国际社会的普遍认可和积极参与。这让日本执政党及经济界的一些人对于安倍政府一味渲染“中国威胁论”提出质疑,要求政府改善对华关系的呼声日盛,使安倍政府调整对华策略成为可能。

首先,中日就“一带一路”构想,确认进一步深化经贸务实合作意向。中国是日本第一大贸易伙伴国和最大的出口对象国,而日本是中国的第二大贸易伙伴国和主要的外资来源国。双方相互依存度高,日本经济对华依赖更大。受中日关系恶化的影响,近年两国间的贸易和投资连续下降,对两国经济发展都产生了不可低估的负面影响。2017年3月19日,日本财务相麻生太郎和中国财政部部长肖捷在德国巴登举行会谈,双方就尽早在日本举行由两国财长出席、围绕经济政策交换意见的“中日财长对话”达成共识。2017年5月6日,第6次中日财长对话在日本举行。

日本执政的自民党干事长二阶俊博在“一带一路”国际合作高峰论坛期间,于5月16日与中国国家主席习近平举行会谈并递交了安倍首相的亲笔信,表达了日本支持习主席倡导的“一带一路”构想的立场。他祝贺中方非常成功地举办了“一带一路”国际合作高峰论坛,表示日中两国需要合作,希望在日中邦交正常化45周年和日中和平友好条约

缔结 40 周年之际,双方能举办好各种纪念活动,为日中关系发展提供推动力。^①

2018 年 4 月 16 日,日中两国政府在东京举行讨论贸易、投资等经济课题的部长级“经济高层对话”。日本外相河野太郎在该会议上指出,日中在地区及全球经济中发挥的作用越来越大,“有必要更新视角,思考合作与携手的应有方式”。中国国务委员兼外交部长王毅就中国推进的“一带一路”经济带构想等合作事宜,希望与日方加深对话。双方就美中贸易摩擦激化的情况下强化自由贸易体制十分重要达成共识。^② 日本经济再生担当相茂木敏充、经济产业相世耕弘成、国土交通相石井启一,中国财政部长刘昆、商务部长钟山等出席了对话。中方就“一带一路”经济带构想的现状进行说明。日方回应称,这也有益于首相安倍晋三提倡的“自由开放的印度太平洋战略”外交方针,有意以符合透明性及项目健全性等国际标准的形式,根据情况提供合作。^③

其次,日本经济界访华团探索中日合作开拓市场。2017 年 5 月,日本经济同友会代表干事小林喜光表示,日本应该积极探讨加入中国主导的国际金融机构“亚洲基础设施投资银行”。经济团体联合会(经团联)会长榊原定征也认为,“这也是满足(亚洲地区)基础设施需求的有效金融功能”,^④要求日本政府积极应对。2017 年 11 月 20 日,由日中经济协会、经团联、日本商工会议所组成的联合访华团约 250 人访问北京。中日双方召开了旨在扩大经济交流的企业高管会议,会议围绕以亚洲为中心对第

三国开展基础设施建设和资源开发方面加强合作展开讨论和交流。日方的贸易公司、机械建设公司、物流企业的高管等出席了会议,并提出了包括日中企业在完善利用大数据和人工智能(AI)的机械设备方面“合作领域众多”、“在港湾管理系统领域有着共同扩大商机的可能性、以及寻求与日本的贸易公司合作开拓第三国市场”等建设性议题。^⑤ 访华团还向中方提出与中国国家领导人举行会谈的意愿。11 月 21 日,中国国务院总理李克强会见了日本经济团体访华团。双方就推进在亚太地区的经济合作达成了一致意见。李克强总理表示,两国关系正逐渐改善,呈现好转势头,必须巩固已得到改善的基础,他还表示希望日本经济界为两国关系的发展做出新的贡献。经团联会长榊原定征回应称,“作为经济关系发展的基础,希望强化两国稳定的政治与外交关系”,寻求通过继续举行首脑会谈等维持良好关系。他还呼吁尽快签署日中韩自由贸易协定(FTA)和东亚区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),推动东亚区域经济一体化进程。^⑥ 11 月 23 日,日本经济团体访华团与中国国家发展和改革委员会在北京举行会议。经团联会长榊原定征表示:“包括‘一带一路’在内的全球产业合作不仅给两国,而且能给世界带来繁荣。”他指出“一带一路”的重要性,对日本企业的参与表现出积极态度。他认为,以基础设施和环境领域为中心的两国企业合作“有很大的潜能”。榊原还强调,“希望扩大两国双赢关系,并构筑新的关系”。^⑦ 他对深化两国经

① 《习主席边读安倍亲笔信边会见二阶俊博》,日本新闻网,2017 年 5 月 16 日。<http://www.ribenxinwen.com/articles/25498>.

② 《日中近 8 年来重启经济高层对话》,日本共同社,2018 年 4 月 16 日。<https://china.kyodonews.net/news/2018/04/73b6fb36dee8-8.html>.

③ 《日中经济高层对话就加强自由贸易体制达成一致》,日本共同社,2018 年 4 月 17 日。<https://china.kyodonews.net/news/2018/04/cc7c5affedbb.html>.

④ 《日本经济界领袖指出应积极探讨加入亚投行》,日本共同社,2017 年 5 月 16 日。<https://china.kyodonews.net/news/2017/05/bf513ec040e4.html>.

⑤ 《日本经济界访华团抵达北京,探索携手开拓市场》,日本共同社,2017 年 11 月 20 日。<https://china.kyodonews.net/news/2017/11/43fd36057d18-1.html>.

⑥ 《李克强面对日本访华团展现经济合作意愿》,日本共同社,2017 年 11 月 21 日。<https://china.kyodonews.net/news/2017/11/74e8d4788eb6.html>.

⑦ 《榊原向中国发改委表示包含“一带一路”的合作很重要》,日本共同社,2017 年 11 月 23 日。<https://china.kyodonews.net/news/2017/11/273205266ee8.html>.

济交流寄予的期待,反映了日本经济界希望中日关系缓和,能够有利于两国在双边及东亚区域经济一体化过程中互利双赢的强烈意愿。

二、以“多边国际首脑峰会”为平台促日中高层互动

近年来安倍的对华政策常表现为在“多边国际场合渲染“中国威胁论”,在中日双边场合呼吁缓和日中关系,表现出对华政策的两面性取向。随着中国国际影响力的不断提升,基于地区及国际共同利益的“一带一路”倡议得到国际社会的响应和认同。安倍不甘被东亚区域合作“边缘化”,力求在国际多边场合实现日中首脑会谈,“希望成为在战略互惠关系下各个领域均取得颇具成果的会谈”,^①表达对华缓和姿态,就日本担任主席国的日中韩首脑会谈的时间以及中国国务院总理李克强的访日寻求交换意见,展示日本“积极的”对华政策取向。

2017年7月8日,中国国家主席习近平应邀在德国汉堡召开的20国集团峰会期间会见了日本首相安倍晋三。关于中日关系,双方就加强首脑间对话、推动关系改善达成了一致。双方还确认了以1972年《中日联合声明》等共识为基础推动两国关系改善。安倍结合2017年是日中邦交正常化45周年一事,表达了构建信赖关系、推动两国关系改善的想法。他强调,“愿进一步大力发展改善日中关系的势头”。关于“一带一路”倡议,安倍称“期待充分吸收国际社会共同的想法,为地区和世界的繁荣做出积极贡献”。他对中国推进的“一带一路”倡议予以肯定,传递了“附带条件”展开合作的想法。习近平主席强调,维护好政治基础是中日关系健康发展的前提。中日邦交正常化以来,双方先后达成四个政治文件和“四点原则共识”,就妥善处理历史、台湾等问题确立了原则。只有坚持这些原则共识,

中日关系才能不偏离轨道,不放慢速度。^②

2017年11月中旬,安倍首相与习近平主席在越南岘港召开的亚太经合组织(APEC)峰会期间举行了首脑会谈,希望以2018年日中和平友好条约缔结40周年为契机,推进改善中日双边关系。习近平主席表示,进一步改善两国关系还有许多课题,希望能够顺应潮流,推进两国关系的进一步发展。安倍回应说:“2018年是《日中和平友好条约》签署40周年,期望进一步推进两国关系的发展。”习近平指出,中日关系稳定发展符合双方利益,对地区和世界具有重要影响。他强调,改善中日关系,关键在于互信。安倍表示,日方希望同中方加强高层交往,开展互惠共赢的经贸合作,积极探讨在互联互通和“一带一路”框架内合作。^③他期望尽快举行日中韩三国首脑会谈,恢复中断多年的日中首脑互访机制。安倍还表示,希望日中两国在经济领域也扩大合作,尤其是在第三国市场能够建立合作机制。值得关注的是,安倍在发言中,努力避免容易刺激中国的话题,譬如南海问题、自由开放的印度洋太平洋战略等等。而习近平主席在发言中,着重强调改善与发展两国关系的关键是“互信”。^④11月13日,在菲律宾马尼拉召开的东盟(ASEAN)首脑会议期间,安倍首相和李克强总理进行了政府首脑会谈。安倍希望以日中友好条约签署40周年为契机,强力推进两国战略互惠关系,为建设“安定的”日中关系继续做出努力。他再次邀请李克强总理能够尽早访问日本。李克强表示,中日关系最近出现了积极的变化,当然还存在一些敏感的问题。只要双方共同努力,保持两国关系改善的势头,就一定能建立起牢固的关系。

2018年5月8日,李克强访日并参加中日韩首脑会谈。安倍希望以与李克强举行的政府首脑会谈为契机,加强日中高层互访。此次李克强总理应

① 《安倍期待与中国发展关系》,日本共同社,2017年11月9日。<https://china.kyodonews.net/news/2017/11/184b8a2357f9.html>.

② 《习近平会见日本首相安倍晋三》,中华人民共和国外交部网站,2017年11月12日。http://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/t1476410.shtml.

③ 《习近平会见日本首相安倍晋三》,中华人民共和国外交部网站,2017年11月12日。http://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/t1509735.shtml.

④ 《日中首脑会谈到底谈了些什么》,日本新闻网,2017年11月12日。<http://www.ribenxinwen.com/articles/25883>.

邀出访是在日本国内进行,而以前均是在日本以外的国际场合进行中日双边高层会谈,这次可以说是一个比较大的变化。从对话场合方面来讲,中日两国对话的形式有了一定提升。

三、日本逐步重启政治、外交和安全对话与磋商

第一,中日举行第4次高级别政治对话,中方告诫日方“应按规矩办事”。时任中国国务委员杨洁篪于2017年5月29—31日访日时表示,当前中日关系正处在邦交正常化45周年的重要节点,双方应重温两国邦交正常化初衷,本着以史为鉴、面向未来的精神,维护政治基础,妥善管控分歧,推动中日关系持续改善。^①

第二,中日举行海洋事务高级别磋商,就建立并启动防务部门海空联络机制取得进展。中日双方于2017年6月和12月在福冈和上海举行第七轮、第八轮中日海洋事务高级别磋商会议。2018年4月19日,中日两国在仙台市举行了讨论海洋问题的第九轮“海洋事务高级别磋商”。对于旨在避免钓鱼岛周边偶发性冲突,构建防务部门间的“海空联络机制”,双方将进行最后阶段协调。^②中日海洋事务高级别磋商机制是两国涉海事务的综合性沟通协调机制。该机制就东海问题保持积极有效沟通,为管控潜在危机、维护东海稳定、促进海上合作发挥着重要作用。

第三,基于“中日执政党交流机制”定期对话框架,展示发展中日战略互惠关系意向。2017年8月7日至9日,中日执政党交流机制第6次会议在东京召开。中共中央对外联络部部长宋涛率中共代表团出席会议。日本自民党总裁安倍晋三会见宋涛时高度评价汉堡G20峰会期间同习近平主席会晤的成果和重要意义,期待两国执政党为改善发展日中关系发挥积极作用。

第四,中日举行第15次安全对话,中方希望日方坚持和平发展。2017年10月27日,时任中国外交部部长助理孔铤佑在日本东京同日本外务审议官秋叶刚男共同主持了第15次中日安全对话。同日,孔铤佑会见日本外相河野太郎时表示,近期中日关系积极互动增多,同时仍面临复杂因素。河野祝贺中国共产党第十九次全国代表大会成功召开,表示日方重视对华关系,愿与中方共同努力,推动两国关系改善和发展。^③2018年4月17日,日本防卫相小野寺五典与参加睽违6年重启的自卫队与中国军队的校官级交流项目而访日的中国军队中层干部25人举行了会谈。并称“对项目重启表示由衷欢迎”。

四、日本对华政策调整有利于中日关系发展

安倍政府一贯奉行对华“两面下注”的手法,表面上声称重视中日关系,却常在国际社会渲染“中国威胁论”。安倍在向国际社会策略性展现缓和中日关系的姿态的同时,力图以“价值观外交”“战略性外交”等手段炒作“中国崛起”的国际危害性和危险性。这既恶化了中日关系,客观上也影响了东亚地区的和平、稳定及区域经济一体化进程。

首先,日本执政党联盟内部出现要求安倍政府调整对华政策、缓和中日关系的不同意见。2017年两次出席中日执政党交流机制会议的日本自民党干事长二阶俊博、公明党干事长井上义久向安倍政府呼吁要推动和发展日中战略互惠关系,强调中国推进的“一带一路”倡议“是有潜力的构想”。2017年12月的中日执政党交流机制第7次会议达成的《共同倡议》指出,愿不断提升双边务实合作水平,积极推进区域经济一体化,并在第三方市场推动中日企业间的合作;愿在“一带一路”倡议基础上,积极探讨两国具体合作项目。^④

① 《中日第四次高级别政治对话举行》,新华网,2017年5月29日。http://news.xinhuanet.com/world/2017-05/29/c_1121056421.html.

② 《日中在仙台举行第九轮海洋事务高级别磋商》,日本共同社,2017年4月19日。<https://china.kyodonews.net/news/2018/04/206ecf4ed910.html>.

③ 《第十五次中日安全对话举行》,《人民日报》2017年10月29日。

④ 《中日执政党交流机制第七次会议在福建举行》,《人民日报》2017年12月28日。

其次,日本经济团体联合会寻求在“一带一路”框架下的日中区域经济合作方式。2018年5月10日,经团联会长榑原定征在日本经济界欢迎李克强总理访日的活动上致辞强调:“希望以‘一带一路’经济带构想为先导,积极推进在第三国市场的合作”,显示出希望日中两国企业在亚洲各国的港口、公路、铁路等建设方面展开合作。这反映出经团联等日本经济界对于在“一带一路”框架下的日中区域经济合作的意愿,并期待扩大在亚洲的基础设施建设等方面的商机。^①日本经济界出于经济利益而要求日本政府参与“一带一路”合作,要求缓和、改善日中两国关系的意愿强烈。中方意识到日本经济界和执政党联盟内部有改善对华关系及加强区域经济合作的愿望,所以希望日本政府能够改变对华遏制政策,从东亚共同利益出发共同维护中日关系大局,回到中日四个政治文件的轨道上来,全面落实中日“四点原则共识”,努力推进中日关系的正常发展。

基于上述因素,安倍调整“两面下注”的对华政策势在必行。于是安倍一反常态,在国会施政演说中表示,要以2017年的日中邦交正常化45周年、2018年的《日中和平友好条约》缔结40周年为契机,在“战略互惠关系”的原则下,努力改善日中关系。安倍的这一表态,充分展现“战略性外交”举措,在强化日美同盟对华针对性的同时,又在国际社会表达“缓和”日中关系的意愿,展现出推动日中战略互惠关系的外交姿态。

日本在东亚安全层面不放弃遏制中国的同时,力求在经贸层面谋求对华合作关系。也就是说,安倍既要依托日美同盟遏制中国,又力图借中国“一带一路”倡议的区域合作利好谋求自身经济利益。为此,日本借纪念“中日邦交正常化45周年”和“日中和平友好条约缔结40周年”之机,力促开展日中高层来往,试探在“一带一路”框架内合作意向,逐步重启日中政治、外交和安全对话与磋商机制。

中国一贯维护中日关系大局,坚持中日四个政治文件发展双边关系。2018年5月4日,习近平主席应约同安倍首相通电话时指出,日本方面在对华关系上持续释放正面信息并采取积极举措,中方对此表示肯定。今年是中日和平友好条约缔结40周年,中日关系处在承前启后的重要节点,双方要重温和平友好条约精神,恪守中日四个政治文件各项原则,落实四点原则共识,信守承诺,按规矩办事,管控好矛盾和分歧,确保中日关系重回正轨并得到新的发展。希望日方同中方一道,着眼大局和长远,作出符合两国根本利益、有利于地区发展的选择,确保两国关系始终沿着正确方向前进。安倍表示,日方高度重视发展对华关系,愿以日中和平友好条约缔结40周年为契机,推动两国关系全面改善和发展。^②

中方从中日关系大局出发,将缓和两国关系付诸实际行动。李克强总理于2018年5月8日至11日访日为中日关系重回正轨迈出关键一步。李克强总理在日本《朝日新闻》上发表题为《让中日和平友好事业再起航》的署名文章,在日本社会引起了广泛的关注。李克强总理指出,中日分别作为世界第二、第三大经济体和亚洲最大的两个经济体,如果双边关系始终在正确轨道上健康稳定发展,不仅能给两国人民带来更多福祉,也会为东北亚地区乃至世界的和平稳定与发展繁荣带来更大助力。^③他特别强调了中日关系事关地区及世界的和平稳定和发展的的重要性,表明了中国对日政策的战略高度及新理念。李克强在出席日本经济等各界举行的欢迎活动时表示,中日两国是世界主要经济大国,有责任反对保护主义维护自由贸易,强调两国应携手为世界经济发展作贡献。同时,两国在广泛领域拥有共同利益,希望将中国的“一带一路”经济带构想与日本的经济增长战略结合起来。并呼吁日本就“一带一路”构想给予合作,以此加深两国在第三国的基础设施建设等方面的合作。安倍首相回应

① 《日本经济界期待扩大亚洲商机》,日本共同社,2018年5月10日电。<https://china.kyodonews.net/news/2018/05/9bd4800c584a.html>.

② 《习近平应约同日本首相安倍晋三通电话》,中华人民共和国外交部网站,<http://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1556764.shtml>.

③ 李克強:「中日平和友好事業の再出航を」,〔日〕「朝日新聞」2018年5月8日。

称：“日中关系从竞争进入了协调时代。希望具体推进民间企业在亚洲的基建开发。愿推动日中关系进入新的阶段。”^①

中日政府首脑会谈就两国加强重点领域合作，推动两国关系改善发展达成共识。双方签署了涉及经贸合作、文化交流等领域的多份合作协议、备忘录。作为此次中日会谈的重要成果，两国签署了《关于加强服务贸易合作的备忘录》和《关于中日第三方市场合作的备忘录》，积极推动两国在服务领域和第三方市场的合作。作为两国加强金融领域合作的重要举措，中方决定同日方商签本币互换协议，并宣布给予日方 2000 亿元人民币合格境外机构投资者(RQFII)额度。安倍首相在会谈后称，在《中日和平友好条约》缔结 40 周年之际，希望以李总理此次访日为契机，推动站在新起点上的日中关系更加深入发展。日本各界也期待通过李克强总理访日，推动双方各领域交流合作，推动两国关系回到正确轨道上来。可以说，安倍政府调整对华政策的正面取向，让中方看到日方释放缓和日中关系的姿态。李克强总理访日并向日方表明，中日关系稳定发展，符合双方共同利益，也有利于地区稳定和世界繁荣。两国应共同落实好此访领导人达成的重要共识，积极推动双方在贸易、投资、服务贸易等领域开展广泛深入合作。^②

当然，安倍转而强调缓和中日关系的向好取

向，是对近年来日本政府“两面下注”的对华政策的策略调整。中日两国间依然存在不可预测的不确定性，实现中日战略互惠关系之路仍将曲折坎坷，很难断言日本政府在发展对华关系上可以做到不犹豫、不退步。正如中国外交部部长王毅在 2018 年 3 月的“两会”记者招待会上所言，“希望日方能够政治上讲信用，行动上守规矩，切实维护好两国关系的政治基础，并且把‘互为合作伙伴、互不构成威胁’的政治共识真正落到实处”。^③王毅部长还在 4 月下旬访日时对日本自民党干事长二阶俊博表示，8 年来重启中日经济高层对话，已迈出了使日中关系重返正常轨道的一步，重要的是保持这一势头，需要努力避免两国关系不再倒退。^④李克强总理访日期间强调，“我们要铭记历史，汲取深刻教训。以互信为本，悉心维护双方达成的共识，夯实政治基础。视对方发展为机遇，将互不构成威胁的理念转化为具体政策和行动，推动中日关系重回正常轨道，努力实现两国关系长期健康稳定发展，避免再出现大的波折和反复。”^⑤

总之，安倍政府理应顺应财界借力“一带一路”谋求互利共赢、执政党联盟内部对华缓和意向，综合国内外局势调整对华政策，不再渲染“中国威胁论”，彻底抛弃“两面下注”的手法，回到中日四个政治文件轨道上来。只有认真落实中日“四点原则共识”，才能真正推动中日战略互惠关系的健康发展。

① 《李克强呼吁日中两国携手反对保护主义》，日本共同社，2018 年 5 月 10 日。<https://china.kyodonews.net/news/2018/05/1e017fc96b25.html>.

② 冀勇：《改善中日关系的重要契机》，《法制日报》2018 年 5 月 11 日。

③ 《外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问》，中华人民共和国外交部网站，2017 年 3 月 8 日。<http://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbzd/t1540582.shtml>.

④ 《王毅与日自民党干事长会谈，强调要避免日中关系倒退》，日本共同社，2018 年 7 月 17 日。<https://china.kyodonews.net/news/2018/04/7ceb2045d468--1.html>.

⑤ 《李克强在纪念中日和平友好条约缔结 40 周年招待会上的演讲(全文)》，中国政府网，2018 年 5 月 11 日。http://www.gov.cn/premier/2018-05/11/content_5290000.htm.